

川政字〔2022〕73号

签发人：冯炳涛

2022

市人大常委会：

关于区第十九届人大常委会第四次会议对2022年上半年预算执行情况提出的审议意见，区政府高度重视，认真分析研究，严格整改落实，现将有关情况报告如下：

**一、关于“增强财政政策效能和可持续性”方面**

一是加强重大决策部署财力保障。全面落实中央、省、市重大决策部署，以及区委、区政府重大战略任务和发展规划，提前研究谋划各领域重点工作，大力调整支出结构，优先保障基本民生支出，着力支持科技、教育、人才、就业、公共卫生、乡村振

兴、生态环保等重点领域支出。2022年全区教育、社会保障和就业、卫生健康等重点支出预算分别增长4.69%、15.18%、2.8%。坚持“三保”支出在预算执行中的优先位置，严格执行财力保障、审查监控等监管机制，兜牢“三保”底线。1—9月份，全区“三保”可用财力30.55亿元，“三保”支出21.82亿元，“三保”支出占可用财力的比重71.42%。

二是着力激发市场主体活力。进一步加大对实体经济发展的支持力度，引导社会资本和金融资本支持实体经济发展、促进产业培育壮大。大力优化营商环境，积极兑现财政支持经济发展各项政策，提高企业发展的内生活力，为实体经济高质量发展注入强劲动力。1—9月份，落实工业转型发展专项资金751万元，涉及项目11个；兑现厚植本企业专项扶持资金4225万元，涉及企业项目151个。

三是全力推动经济更高质量发展。全面落实各项减税降费政策，支持高水平技术改造、传统产业转型升级等一系列惠企助企政策，为企业发展减负加力。加强财政政策宣传解读，发挥政策减负优势，积极兑现财政支持经济发展各项政策，增强经济发展动能。1—9月份，累计减税降费18.91亿元，其中：落实新增减税降费政策8.24亿元。

## 二、关于“强化收入征管”方面

一是大力夯实财源基础，进一步稳定财政收入质量。稳定财政收入增速，进一步健全税源管控体系，加大科技治税力度，加

强涉税信息共享共用，依法加强非税收入征管，努力实现财政收入应收尽收。稳定财政收入质量，坚持“稳中求质”，把组织收入的重心转向收入增幅与税收占比兼顾、更加注重占比上来，做大可用财力规模。稳定政府性基金收入，重点执行好土地出让收入预算，健全完善土地出让收入研判、决策、调度机制，提高土地运营效益。1—9月份，全区税收收入完成 18.28 亿元，占比 67.52%，列全市第 5 位；政府性基金收入 23.3 亿元，同比增长 21.73%。

二是深挖企业发展活力，积极培植壮大财源。全面落实税收优惠政策，着力将各项减税降费政策落实落细，切实减轻企业负担，激发市场活力，不断释放税源潜力。对企业经营指标和纳税情况进行对比分析，摸清底数，查找纳税疑点，挖掘税收潜力，提高收入征管的针对性和有效性。建立重点项目全程监控机制，积极帮助企业解决困难，助力重大项目早日完工达产，将投资效益转化为税收效益。1—9月份，全区一般公共预算收入完成 27.07 亿元，同口径增长 4.17%，增速列全市第 3 位。

三是抓好重点行业项目税收征管，发挥收入支撑作用。强化对重点产业、重点企业的经济运行监测，推行服务企业专员制度，用足用好纾困惠企政策，破解各类要素制约，盯牢纺织、医药、建材等工业增加值率高、价格指数低的规上工业企业，充分发挥出我区工业增加值优势。1—9月份，纺织服装业完成 2.73 亿元，同比增长 41.3%，增收 7982 万元；医药化工行业完成 2.16 亿元，同比增长 9.24%，增收 1824 万元。

### 三、关于“优化支出结构”方面

一是强化预算管理约束，集中财力保障重点支出。严格落实过紧日子要求，严控“三公”经费、会议费、培训费以及公用房维修改造、专班经费等一般性支出。从严从紧控制项目支出，业务运转类项目同口径压减 10%。全力办好办实民生实事，支持农业稳产增产，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。落实新冠疫情防控资金 1.27 亿元，支持核酸检测、方舱医院和隔离点建设等疫情防控工作，切实将每一分钱用在紧要处、关键处，发挥财政资金的最大效应。1—9 月份，全区一般公共预算支出 36.36 亿元，其中民生类支出 29.02 亿元，民生占比 79.81%。

二是加强预算统筹衔接，增强政府资源统筹能力。加强“四本预算”有机衔接、统筹安排，对符合条件的项目，优先通过政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算安排，确有不足的再通过一般公共预算补充。强化部门单位收入统筹，单位结余结转收入全部纳入预算管理，保证公共资源利用效益最大化。加大存量资金盘活力度。对下达使用超过 2 个会计年度的中央资金、1 个会计年度的省级资金、市级资金，年度末全部收回财政统筹使用。前三季度，累计清理盘活财政存量资金 5885 万元。

三是深化预算制度改革，提高预算精细化管理水平。全面贯彻落实中央、省、市深化预算管理制度改革精神和区委、区政府

工作要求，紧紧围绕“六个预算”改革方向，科学编制 2023 年度预算。着力强化政府资源统筹调配，加强风险防控能力，推动预算管理提质增效。夯实预算管理基础，深入推进预算管理一体化建设，提升预算编制的科学性、精准性、前瞻性，增强我区重大战略任务及发展规划的财力保障。

#### 四、关于“做好债务风险防范化解工作”方面

一是全面落实政府债务风险评估和预警机制。加强政府债务动态监控和风险隐患排查，严格控制新增政府债务，政府债务收支、还本付息、发行费用全面纳入预算管理。加强风险监测，定期排查风险隐患，及时对风险单位进行提示和预警，督导相关单位做好风险防范工作，做到风险早发现、早报告、早处置。按照轻重缓急合理安排使用债务资金，妥善化解政府存量债务，确保我区政府债务规模不突破上级下达债务限额。

二是进一步加强债券资金项目管理。紧密结合我区实际情况，积极对上争取债券额度，科学遴选发行政府债券项目。稳妥做好债券项目的规划、审批等前期准备工作，确保债券发行后，能够尽快形成实物工作量。8 月底，我区 2022 年度新增专项债券 3.29 亿元，项目单位全部实现支出，支付进度位列全市前列。

三是积极稳妥防范和化解地方政府债务风险。加强政府债券还本付息管理，债券项目对应收入及时足额缴存国库，保障本息偿还。积极对上争取政府再融资债券，增强债券还本付息能力。健全政府融资和债务化解机制，强化举债源头管控，稳妥推进政

府融资平台市场化转型。强化政府债务动态监控和风险评估，坚决遏制增量，确保全区债务风险可防可控，保障经济平稳健康发展。

特此报告。

2022年10月24日