

# 淄川区人民政府公报

2023 年第 1 期

淄川区人民政府办公室

2023 年 3 月 31 日出版

---

## 【政府工作报告】

淄川区 2023 年政府工作报告…………… (1)

## 【国民经济和社会发展规划】

关于淄川区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年计划的报告… (14)

## 【政府预算公开】

关于淄川区 2022 年预算执行情况和 2023 年预算草案的报告…………… (22)

## 【区政府文件】

关于对 2022 年度提案办理工作先进单位和个人进行表扬的通报

(川政字〔2023〕1 号)…………… (30)

关于公布区政府领导同志工作分工的通知

(川政字〔2023〕9 号)…………… (31)

## 【区政府办公室文件】

关于印发《淄川区科学绿化行动（2023-2025 年）实施方案》的通知

(川政办字〔2023〕7 号)…………… (33)







# 淄川区 2023 年政府工作报告

——2023 年 1 月 5 日在淄川区第十九届人民

代表大会第二次会议上

区长 冯炳涛

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 2022 年工作回顾

刚刚过去的 2022 年，是极具考验、极不平凡的一年。面对复杂严峻的外部环境和新冠疫情冲击，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，锚定“奋力争当全市高质量发展重要增长极”目标定位，认真落实市委市政府和区委工作部署，矢志担当实干、砥砺拼搏奋进，现代化强区建设迈出坚实步伐，实现本届政府工作良好开局。

经济发展加速蝶变。“431”现代产业体系加速构建，发展质效不断提升，在全国资源枯竭城市转型绩效考核中第 5 次获得“优秀”等次。实施区级重点项目 141 个、总投资 712 亿元，数量和投资均创历史新高；凯盛新材聚醚酮酮、鲁中大数据中心等 37 个项目竣工投产，博维化学聚乳酸等 42 个战新产业项目扎实推

进，“四新”产业增加值占比达到 38.1%，提高 2.4 个百分点。新增国家级专精特新、“小巨人”企业 5 家，省级专精特新企业 24 家、“瞪羚”企业 8 家，总数全市第三；吉利新能源汽车、鲁泰纺织分别成为全市新能源汽车产业链、全省纺织服装产业链链主企业，成功举办全省纺织服装产业链融链固链对接交流现场会。汉青陶瓷等 5 项产品入选“山东手造·优选 100”，川鹰食品入选山东省工业旅游示范基地，鲁丰织染等 3 家企业产品入选“好品山东”，金城医药等 5 家企业入选“山东省高端品牌培育企业”。出台 9 大政策赋能开发区跨越发展，成功借助青岛峰会向全球推介，争创国家级开发区获得省市支持。

发展活力竞相迸发。“直播送岗”、农村集体产权制度改革、义务教育“双减”等 58 项改革经验在国家和省级层面推介推广。营商环境持续优化，新增市场主体 9991 户，总量位居全市第三。成功举办第十五届百名专家淄川行暨绿色低碳高质量发展淄川论坛，出席院士、专家、高校院所数量层次均创历史新高。新增省级

以上创新平台 14 家，凯盛新材等 3 家企业获评国家知识产权示范和优势企业，高新技术企业达到 136 家，高新技术产值占比达到 54.5%，高于全市 4.7 个百分点。9 人入选省级以上重点人才工程，国家级人才工程入选数量位列全市首位。新引进过亿元项目 50 个、省外到位资金 60.3 亿元，分别增长 28.2%、24.6%，实际利用外资 5750 万美元。高规格组织政银企合作推进会，各类支持金额达到 529 亿元。佳能科技、齐鲁云商、广通新材 3 家企业进入上市辅导。

城乡品质不断提升。济潍高速、临临高速进度全线最快，完成总工程量的 70%，两条连接线同步快速推进，经十路东延改造工程完成招投标，张博铁路电气化改造全面开工，太河大桥重建抢修工程通车，新改建“四好”农村路 41 公里。开工全域公园城市项目 40 个，朱家沿河体育公园、“天空之橙”城市书房等 17 个项目竣工开放。高标准实施张相湖片区棚户区改造，完成 18 个老旧小区改造、惠及群众 3395 户。实施淄城路等 6 条道路雨污分流工程，新建改造管网 40 公里。完成卫片执法补充图斑整治 1143 个、7118 亩，整改不合理流出耕地 3162 亩，争创为全国主要农作物生产全程机械化示范区、省级现代农业产业园。推行“三变三联两个共同体”改革试点 17 个，村集体增收 346.5 万元，惠及群众 3.2 万人，经验做法入选全国农村改革试验区重点任务。新改扩建 5 个乡镇商贸服务综合体，被省商务厅确定为第一批全省“乡镇

商贸中心建设引领县”。

环境质量持续改善。深化“全员环保”工作机制，扎实推进新一轮“四减四增”行动，持续加严污染防治，完成重点治理项目 127 个，改造 8 台高效煤粉炉，压减煤炭总量 6.5 万吨。SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>、PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub> 分别同比改善 6.3%、3%、12.5%、18.2%，全年空气质量良好以上天数达到 240 天，同比增加 20 天。完成 39 个农村生活污水和 2 处黑臭水体治理，水环境质量指数排名全省第十四、全市第二。新增改建绿道 10 公里、绿地 40 公顷，完成荒山绿化提升改造 8400 亩。镶月湖被水利部表彰为“国家水土保持科技示范园”。

共同富裕扎实推进。开展建设高品质民生促进共同富裕三年行动，完成重点项目 38 个。建成全市首家公益性零工市场，新增城镇就业 4779 人，落实城乡公益性岗位 3330 个。创新名校集团化办学模式，首批组建教育集团 7 家，新投用曜华小学和杜坡山、双沟中心幼儿园，被教育部评为首批“全国义务教育优质均衡先行创建区”。区医院、中医院与山大二院、齐鲁医院、南京鼓楼医院等国内知名医院共建“学科联盟”，打造国家级、省级名医工作室 17 个，新建 9 处中心村卫生室，成功创建省级健康促进区。首批 13 个民生服务综合体投用，建成长者食堂 71 处，惠及群众 10755 人。在全省率先实施退役军人“一网通办”。圆满完成护航党的二十大安保维稳任务。扎实推进自建房、燃气、道路交通等专项整治，安全生产形势总体稳定。国防动员、双拥共建、消防救

援、民族宗教、机关事务、档案史志、关心下一代、妇女儿童、青少年、残疾人、住房公积金等各项事业都取得了新成绩。

各位代表，行之力则知愈进，知之深则行愈达！一年来，我们坚决贯彻党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要指示要求，恪守为民之心、保持攻坚之势、彰显奋进之为，干得努力、拼得顽强、赢得精彩，攻克了一批制约发展的瓶颈难题，补齐了一批被动落后的工作短板，实施了一批事关长远的紧事要事，老工业区转型发展呈现出关键性、趋势性、转折性变化。

**这一年，我们众志成城、同心抗疫，干群关系空前团结。**面对最严峻、最复杂、最艰难的疫情考验，2万多名医务工作者、公安干警、社区工作者、志愿者和党员干部向险而行、硬核鏖战，70万淄川人民守望相助、同舟共济，留下了一串串奋战的足迹，定格了一幅幅感人的画面，打赢了一场场阻击战，用实际行动诠释了使命与担当，历史会永远铭记为这座城市坚守和付出的所有人。

**这一年，我们锐意创新、拼搏实干，发展激情愈加澎湃。**成立高质量发展领导小组及工业倍增、开发区高质量发展等5个指挥部，跑出了奋力争当全市高质量发展重要增长极的加速度；创新实施香菇发展“百村示范万户共富”工程，探索出了山区库区村产业振兴的淄川路径；2000多名党员干部辛勤奋战在道路交通、棚户区改造等重点工程项目一线，累计拆迁120万平方米、进地1.5万亩，用实干赢

得了主动、以实绩推动了发展。“冲在一线、创新实干”成为淄川大地最美的姿态和淄川干部最耀眼的标签。

**这一年，我们知难而进、迎难而上，历史矛盾逐步化解。**坚持事不避难、义不逃责，顺利启动文化中心、区医院西院区、区委党校新校区等一批长期停滞项目；成功破解制约项目建设长达2年之久的公孙遗址、前来遗址问题；有效解决财富广场、房改房不动产登记等一批房地产领域遗留问题，列入省台账的美丽宜居乡村建设任务全面完成；化解了国正置业、敦远机械等一批信访领域历史积案，为淄川高质量发展扫清了“拦路虎”。

**这一年，我们事争一流、唯旗是夺，短板弱项加快补齐。**优化机制举措，打赢了城乡环境大整治精细管理大提升“翻身仗”，考核位次由全市后位跃升到前列；下足狠心恒劲，集中开展空气质量改善“攻坚战”，综合指数上升到全市中游，摆脱了长期排名垫底的被动局面；夯实工作基础，医疗卫生、民政养老、市场监管等多项工作由“短板”变成“样板”。

**这一年，我们勇于担当、前瞻谋划，发展底盘持续夯实。**编制完成《淄川区现代水网规划（2022—2035）》，加快推进城乡供水一体化；启动实施城区供热管网互联互通工程，有效解决了供热运行安全性和稳定性差的问题；结合“三区三线”划定和国土空间总体规划编制，积极争取新增建设用地2.4万亩；引进实施华电集团“光储氢热”一体化智慧能源基地项目，赋能城市绿色低碳发展。

各位代表！成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于市委市政府和区委的坚强领导，得益于区人大、区政协的监督支持，得益于全区广大干部群众的拼搏奋斗。在此，我代表区人民政府，向全区广大干部群众，向区人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向各位老领导、老同志，向省市驻川单位、部队和武警官兵、政法干警、消防救援人员，向广大企业家和城市发展合伙人，向所有关心支持淄川发展的同志们、朋友们，致以衷心感谢和崇高敬意！

同时，我们也清醒地认识到，发展中还面临不少困难和挑战，主要是：动能转换任务依然艰巨，创新能力亟需提升；发展与生态的统筹能力不够，环境质量提升面临天花板；各类矛盾风险仍易发多发，安全领域还存在不少风险隐患；民生和社会事业存在短板，与群众期盼还有差距；政府系统作风效能建设仍需加强，等等。对于这些问题，我们一定高度重视，认真加以解决。

### 2023 年发展目标和重点任务

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，锚定“挺进全省前 45 名、跻身全国百强区”目标定位，心无旁骛谋发展、对标先进补短板、优化体制添活力、真情实意惠民生，扛起“3510”历史使命，争当全市高质量发展

重要增长极，创建全省绿色低碳高质量发展先行示范区，谱写“强富美优”淄川新篇章，奋力推动社会主义现代化强区建设迈上新台阶。

全区经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长 6.5%左右；一般公共预算收入增长 5%以上；固定资产投资增长 10%以上；社会消费品零售总额增长 5.5%以上；居民人均可支配收入增长 6%以上；全面完成节能减排约束性指标。重点做好七个方面工作：

#### 一、聚焦提升增长，厚植更加强劲的发展动能

打造产业强区主引擎。举全区之力推动“431”现代产业提质增效、群起成峰，加快实现地区生产总值和工业产值破千亿。开展“链长制”先导计划，集中优势资源建设新能源汽车、新材料等 8 条重点产业链，建立“八个一”发展模式，每条产业链精准确定 2—3 家链主企业、3—5 家骨干企业，充实完善重点产业链项目储备库，加快培育形成一批千亿百亿级集群。实施“工赋淄川”行动，加快推动数字产业化、产业数字化，培育推广鲁中大数据中心、功力“电机工业互联网平台”、东华水泥“工业大脑”等新经济新模式。深入开展“百项技改、百企转型”工程，实现规上工业企业“五个优化”全覆盖，技改投资增长 15%以上。加大对 8 家跨越发展企业、57 家高成长企业、47 家小升规培育库企业扶持力度，年内新增专精特新、瞪羚、单项冠军企业 8 家。推进战略性新兴产业倍增，抓好吉利新能

源汽车招商配套、产能释放、市场开拓，导入畅销车型，力争年内生产配套企业达 100 家、产值超 100 亿元，真正把汽车产业打造成淄川的“产业地标”；加速总投资 78 亿元的山能钙基新材料产业园项目落地，打造千亿级新材料产业集群；抓好金城医药系列原料药、鲁维制药 VC、广通新材氧化锆、凯盛新材关键单体产业化、重山光电硼同位素及氟化碳材料等延链固链项目，提升产业链韧性和安全水平，打造多个百亿级产业集群。**推动交通物流结构优化转型**，规划布局“三园区两基地两中心”物流园区，年内重点推进海尔新星物流公路港、齐鲁冷链仓储物流基地等园区建设，推动商贸物流产业向公铁联运、大商贸、大电商转型，加快把交通区位优势转化为枢纽经济优势、产业发展优势。加快服装城、建材城提档升级，建设集商品周转、展示展销、电商网红为一体的新业态服务综合体。**实现文旅产业有效突破**，抓好齐长城清川上野奢探险度假营、聊斋景区改造、汉青陶瓷文创园等 10 个文旅重点项目建设，构建“四条经典旅游带、五大精品民宿集聚区、六个特色文创产业园、十三家 A 级景区和 N 个‘淄川臻选好品’”文旅产业矩阵，擦亮“聊斋故里、水韵瓷都”城市名片，全力争创国家全域旅游示范区。

强化项目拉动主载体。开展项目建设突破年活动，抓好吉利 3.0 新能源汽车等总投资 1200 亿元的 159 个省市重点项目，强化领导挂包和专班推进，全面压减项目准入落地投产时间，力争无需新增用

地项目 6 月底前全部开工，其余项目 9 月底前全部开工。积极争取地方政府专项债、中央预算内投资，储备策划一批产业发展、基础设施、民生改善重大项目，争取更多项目列入中央和省市盘子。

做强园区发展主战场。高标准推进雷帕得智能制造、淄博工业自动化等产业园建设，新增现代化标准厂房 52 万平方米。研究制定园区管理办法，建立从企业入驻、运营管理到效益约束、倒逼退出的全流程管理机制。加强与联东 U 谷、绿天使集团等国内一流产业园运营商的对接合作，发挥专业和资源优势，不断提升园区整体发展质效，打造产业发展的优质载体和平台。完善优化“飞地经济”政策，创新共招共引、共建共享机制，加快优质企业和项目入园集群发展，力争园区工业产值增长 30% 以上。

畅通金融赋能主血脉。持续提升金融服务实体经济能力，常态化开展政银企对接活动，力争贷款投放 450 亿元以上。打好“金融赋能、靓鸟上市”战役，为 33 家市级上市后备企业制定辅导计划，重点做好佳能科技、齐鲁云商、广通新材、泰展机电、七河生物等企业的“贴身”服务，年内新增上市企业不少于 1 家。深化与前海、鸿泰等知名基金公司合作，联合山能新材料公司设立 100 亿元产业基金，以“基金丛林”搭建“创新雨林”、培植“产业森林”。

## 二、聚焦改革创新，打造更趋包容的开放高地

坚持科技创新引领。打好“人才倍增、

科技创新”战役，推深做实“三百三行”产学研合作机制，加快构建以山东省县域高新技术成果交易会、绿色低碳高质量发展淄川论坛和鲁中区域科创中心为主要内容的创新体系。高水平筹办第十六届百名专家淄川行活动，组织开展高端论坛、专家报告会、专题研讨 15 场以上，帮助企业解决技术难题，签订科技合作项目，努力打造具有省级影响力的科技盛会。充分发挥中国淄川（陶瓷/服装）知识产权快速维权中心作用，落实科技研发投入加计扣除等各类政策，力争新增省级以上研发平台 5 家、高新技术企业 30 家以上。加快推进技术攻关，重点攻克“VC 一步发酵法”“食用菌智慧化生产”等一批“卡脖子”技术。深入实施人才兴区战略，做强区人才科技发展集团，新增市级以上高层次人才 5 名，建设人才公寓 300 套。

精准高效招商选资。构建全域全员全力大招商招大商格局，聚焦“431”产业链、价值链、生态链，绘制产业图谱和招商地图，放大招商政策和产业政策叠加效应，在长三角、珠三角等地举办专题招商活动不少于 5 场；持续深化与山能、吉利、华电等头部企业合作，精准招引一批行业领军企业和高端优质产业项目，力争完成省外到位资金 65 亿元，新引进过亿元项目 55 个。用好国家和省市对外招商平台，实现日、韩、欧、美招商突破。推行招商项目联审决策制度，加速项目签约落地和投产达效。

提升外经外贸质效。鼓励外贸企业大力开拓国际市场，重点支持雷达汽车、唐

骏汽车进军欧洲、东南亚等市场；鼓励淄矿物产、齐鲁云商等本土企业建设外贸平台，力争外贸进出口额突破 100 亿元。充分利用合格境外有限合伙人（QFLP）试点政策和平台公司资源，推动与新加坡有关企业合作，力争实现实际利用外资 9500 万美元。支持鲁泰集团、七河生物等企业加快“走出去”，开展境外投资，布局全球市场。

推进重点领域改革。出台“亩均论英雄”“碳均论英雄”企业评价办法，差异化配置财税、金融、用地、能耗、排放等资源要素，鼓励倒逼企业提质增效。积极稳妥推进持证石灰石矿山企业国有化改革，实现矿业秩序规范有序、矿产资源价值最大化。推进般阳城市资产、财金控股等国有平台公司市场化改革，提升投融资能力，激发内生发展活力。加快城乡供水管理体制变革，整合全区供水主体，构建供水一张网，实现水资源合理配置和高效利用。探索环卫保洁、园林绿化、市政设施养护等领域市场化改革，加快“政企分开”“管干分离”，变“花钱养人”为“花钱办事”。

持续提升开发区能级。抢抓国家和省市支持开发区争创国家级重大机遇，顶格对上争取政策、资金、平台、项目、试点，赋能开发区跨越发展，早日圆梦“国家队”。全面深化开发区体制机制改革，赋予开发区更大更自主的财权、事权、人权，落实薪酬激励待遇，充分激发内生动力。扩大选人用人视野，面向全市把最优秀、最专业、最适合的干部选聘到开发区。支

持开发区聚焦产业培育、招商引资、项目建设等倍增发展,力争2—3年工业产值、固定资产投资对全区的贡献度达到50%以上,综合实力排名进入全省开发区前20%。

打造一流营商环境。建设“一次不跑·事就办好”远程智慧帮办平台,推进“网上办、指尖办、就近办”。深化企业、项目“全生命周期”流程再造,实施工程建设领域“一件事”改革,综合审批时限再压减30%以上。组织实施第五次经济普查。构建亲清新型政商关系,完成区企“两会”换届,畅通政企沟通机制,以“亲清指数”提升“发展指数”。大力弘扬企业家精神,传承发扬新生代企业家培养优势,加强企业家培训,建设胸怀天下、开拓创新、敢为人先、富有活力的企业家队伍。

### 三、聚焦能级品质,建设更具魅力的宜居城市

优化城市发展格局。强化全域规划、立体开发、共融发展,完善优化“一廊两带”发展格局,以济潍高速、经十路东延为支撑,打造科技创新赋能、先进制造业和现代服务业融合高质量发展走廊;沿孝妇河、张博铁路一线,打造新型城镇化、新型工业化融合发展示范带;沿般河、太河辐射东南部山区,打造生态文旅融合、乡村振兴示范带。主动融入黄河流域生态保护和高质量发展、济淄同城化等重大战略布局,全面承接资源溢出和辐射带动。

构建城市综合交通。以交通先行激活区位优势、提升竞争优势、塑造发展优势,

着力构建以高速公路、城市轻轨、快速路、大外环为框架的现代化综合交通路网,打造全域15分钟、主城区30分钟、省会1小时快速交通圈。**高速路网方面**,竣工通车济潍高速、临临高速及两条连接线,境内高速公路突破100公里,高速路口达到10个,构建“双十字”高速路网。**国省道路方面**,开工经十路东延改造工程,积极融入省会经济圈;做好新湖南路、新泉王路线型优化设计等前期工作,全力对上争取尽快组织实施,打通淄川“外循环”。**城市道路方面**,推进张博铁路电气化改造,引领城市进入“轻轨时代”;打通文峰路东延、泉龙北路、雁阳路三里沟段等6条断头路,畅通城市“内循环”。**农村公路方面**,规划实施“齐长城风景道”,完成“四好”农村路建设20公里,提升群众“出行圈”。

完善城市功能品质。抓好张相湖片区等8个棚户区和洪山、钟楼2个片区10个老旧小区改造,实施城区28条背街小巷改造,让群众住得更舒适。高水平建设张相湖湿地公园等17个城市公园,提升打造城区道路景观带,努力呈现出门见绿、移步换景、处处闻香的靓丽景观。实施“三河相通两库相连”引蓄水治理工程,加快孝妇河生态休闲观光带建设,抓好般河、五里河等6条美丽河湖创建,让“河湖塘库泉瀑”成为淄川最美好的印象。开工希尔顿大酒店、明耀城市综合体、裕景教娱城等城市地标,打造一批时尚街区,让城市充满“烟火气”、焕发“年轻态”。

推进城市精细管理。推广“全民城管”

模式，提升“五室六联”管理中心运行效能，用好“智慧执法平台”，赋予城市治理更智慧的大脑、更及时的响应和更多元的手段。有序推进生活垃圾分类，建成城区生活垃圾分类小区 114 个。调整物业管理体制，提升物业管理服务水平，实现城区简易物业全覆盖。持续攻坚城乡环境大整治精细管理大提升“七大行动”，建立完善长效机制，实现“全域美”“持久美”。

#### 四、聚焦绿色低碳，保护更可持续的生态环境

持续强化生态治理。**治气方面**，精准管控煤电、水泥等重点行业，统筹抓好道路、矿山等扬尘治理，完成 6 家水泥熟料企业超低排放改造，精准突破 PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>、O<sub>3</sub> 等短板指标，力争空气质量综合指数退出全省后二十、进入全市前五。**治水方面**，严格落实河（湖）长制，实施小清河流域陆域海域污染协同治理试点工程，强化 19 家重点排水企业监管，开工建设范阳河污水处理厂，完成利民污水处理厂准四类提标改造，强化孝妇河沿线排污口智能监管，新建改造雨污管网 25.3 公里，完成农村生活污水治理村庄 25 个以上，力争水环境质量指数进入全省前十。**净土方面**，开展“无废城市”创建，推进 4 处历史遗留问题整治，强化对 31 家土壤污染企业监管。严格落实林长制，新增绿化造林 6000 亩，完成关闭矿山生态修复 2600 亩。

全面践行“双碳”战略。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深入开展水泥行业淘汰整合、铸造产业产能置换；积极培

育资源循环利用、清洁能源等绿色产业，提高发展的“含绿量”；实施园区循环化和企业绿色节能改造，年内建设近零碳园区 5 个、零碳企业 30 家以上。推动能源电力结构优化转型，抓好华电集团“光储氢热”一体化智慧能源基地建设，加速布局分布式多能互补项目，建成智慧能源管理平台，加快实现由煤电、外电向绿电、自供电转型。

创新完善保护机制。持续深化落实“全员环保”工作机制，拧紧闭环责任链条，发挥“刑责治污”、生态环境损害赔偿等利剑作用，强化行政执法、刑事司法联动，从严从快从重查处各类破坏环境的违法行为，统筹推进生态共建环境共治。刚性执行“三线一单”管控要求，提高生态环境分区管控精度，突出抓好太河生态区、孝妇河流域“一区一河”生态保护，支持太河镇争创全国“两山”理论实践创新基地。充分利用走航车、无人机、激光雷达等科技手段，实现精准治污、科学治污。

#### 五、聚焦和美乡村，绘就更显特色的振兴画卷

推动乡村产业兴旺。完善“两山两河”和“双十字”产业空间布局，做强“硒游菌”优势产业，依托中国农科院、国家富硒中心等科研机构，推动富硒农产品在高端种植、精深加工、品牌打造上实现新突破，全力擦亮“富硒淄川·健康之源”金字招牌。加快推进香菇发展“百村示范万户共富”工程，年内高标准建设智能香菇种植基地 3 个、大棚 200 个，启动申报国

家级食用菌产业集群,大幅提升淄川香菇产业竞争力和品牌影响力。坚持一镇一业、一村一品,实施华电集团花能互补、金尚齐艾产业园、太河万亩连翘种植等重点项目,推动鲜切花、艾草、连翘等特色产业全链条发展。抓好新希望六和40万头生猪养殖、蓼坞富硒小米科技示范园等年度总投资12.3亿元的15个农业重点项目。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,优化提升1万亩高标准农田,确保全年粮食播种面积稳定在20万亩以上,粮食总产量保持在5万吨以上。

建设美丽宜居乡村。抓好“晒谷琉园”乡村振兴齐鲁样板省级示范区创建,启动实施文峰孝水乡村振兴精品片区建设,提升岭上云天乡村振兴片区,全力打造乡村振兴齐鲁样板淄川模式。深化农村人居环境整治提升五年攻坚行动,年内打造示范片区9个、示范村30个,推动农村美与农民富互促共进。统筹加快农村公共设施建设,提升乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,让农民就地过上现代文明生活。持续抓好“百千万”绿化管护工程,推进“一村万树”成风景,串起全域好风光。开展乡村美学教育行动,保护好古建筑、老宅、老街、老树等乡村风貌,留得住青山绿水,记得住乡情乡愁。

激发乡村发展活力。深化推进“三变三联两个共同体”改革,启动实施“百村示范集体收入倍增”工程,年内再组织试点村70个,策划项目150个。推动金融、资金、市场、人才等资源要素深度赋能,

搭建城乡联动、工农融合的共建共享新型合作机制。探索巩固拓展脱贫攻坚成果新路径,坚决守住不发生规模性返贫底线。抓好颐和俊岭智慧农业、黛青山数字果园等10个数字农业应用场景建设,打造数字农业集群发展新格局。创新“土地股份合作+全程托管服务”模式,促进小农户与现代农业有机衔接,年内土地流转面积累计达到9.6万亩。

## 六、聚焦民生福祉,擦亮更有厚度的共富底色

强化社会保障能力。实施创业带动行动和就业增收行动,统筹抓好工业倍增富民、文旅富民、电商富民,拓宽居民经营性、财产性收入渠道。建成新型智慧人力资源市场,举办“春风行动”等线上线下招聘会100场,新增就业4000人,发放创业担保贷款1亿元,实现400家新型市场主体发展创业。为3万余名城乡低保、退役军人优抚对象、特殊困难家庭、残疾人等困难群体发放保障金、救助金、代缴医疗保险等各种补贴1.3亿元,夯实基础性、普惠性、兜底性民生保障。实施“般阳颐养”融合增效项目,新增医养结合机构20家、护理床位500张,筹建淄川区老年活动中心,完成民生服务综合体建设26处,惠及群众5000人。

打造“学在淄川”品牌。推进双泉小学建设,实施淄博十五中、北关小学等校舍提升改造工程,新改建幼儿园3所。改造紧邻国省道7所中小学门前交通设施,全力保障师生安全。深化集团化办学改革,新成立办学集团2个,推动7个办学

集团扩容提质，加快城乡学校一体发展。持续巩固“双减”成果，常态化开展校外培训机构监管。积极创建学前教育普及普惠区，力争公办率达到 70%以上。强化特色高中建设，高水平发展职业教育，全力支持淄博师专升本、山东水利学院升格。

加快发展优质医疗。深化“健康淄川·品质医疗”建设，实施医疗健康高质量发展八大工程，优化三级医疗连续诊疗机制，建成区医院西院区，加快推动区级龙头医院与国内知名医院共建紧密型医联体，打造省市临床重点专科 6 个，探索卫生院“一院一特色”重点专科品牌服务模式，新建中心村卫生室 9 家，招聘派驻医务人员 50 名。完善重特大疾病医疗保险和救助制度，城乡居民门诊慢特病报销比例提高到 60%。加大中医药传承创新，打造名中医工作团队 7 支，建设“杏林驿站” 60 家，争创省中医药文化宣传教育基地。

大力繁荣文体事业。积极推动社会主义核心价值观融入日常生活，深化新时代美德淄川建设试点示范，加快“六美共建”，扎实创建全国文明典范城市，推动文化“两创”，推进全域文化繁荣、全民精神富有。组织“般阳杯”系列体育联赛，提升全民运动健身品质，加快创建全国全民运动健身模范区。加速推进文化中心建设，新建城市书房 2 个、阅读吧 5 个、“5+N”综合性文化服务中心示范点 50 个、农家书屋 40 个，培育一批“小精美特”新型文化空间，组织公益性精品演出 1000 场，让群众文化生活更有品位。

各位代表！民生连着民心，民心凝聚民力。办一件实事，就暖一片民心，多聚一份力量。我们遴选提出了 13 个方面 23 项民生实事候选项目，提请本次大会票决。区政府将以高度负责的态度、扎实有力的举措抓好落实，真正把实事办到人民群众的期盼上，办到老百姓的心坎上，努力把经济总量、财政增量转化为老百姓实实在在的生活质量，让发展的实绩更有“温度”、惠民的答卷更有“厚度”。

### 七、聚焦智治善治，创新更高水平的社会治理

持续抓好疫情防控。围绕“保健康、防重症”目标，加快方舱亚定点医院改建，设置隔离救治床位 600 张、重症监护床位 46 张。开展重点人群和 60 岁以上老年人第二剂次加强免疫接种。充分发挥城乡三级医疗机构分级分类诊疗作用，统筹做好新冠病毒感染者救治和日常医疗服务，最大程度保障人民群众生命健康。

创新加强社会治理。深化拓展“党建引领、一网三联、全员共治”治理体系，推广“般阳合伙人”基层社会治理模式，创新“综治中心+网格化+信息化”治理机制，多层面、全覆盖开展平安创建活动，以共同缔造理念拓宽群众参与治理渠道，打造社会治理共同体。加快数字政府建设。深入推进新时代扫黑除恶专项斗争、禁毒人民战争、打击治理电信网络新型违法犯罪，加快完善新一轮立体化信息化社会治安防控体系建设。深化双拥安置工作，巩固军政军民团结。健全完善“一站式”社会矛盾多元调处机制，畅通群众诉求表

达渠道，提升初信初访办理质效，推进信访积案“事心双解”。

守牢安全发展底线。全面落实安全生产“八抓20条”创新举措，推动治理模式向事前预防转型。以更严标准开展重点行业领域安全生产检查督查，实行专家“诊断式”体检，提高隐患清零的针对性和实效性。强化安全生产精准执法，严惩重罚各类违法行为，坚决防范和遏制各类事故。完善企业信贷风险监测预警和协调处置机制，严厉打击各类非法金融活动和恶意逃废债行为；加快处置不良贷款，年内不良贷款率控制在1.5%以内。坚决守牢交通、能源、网络、食品药品、债务管理等“一排底线”。

### 加强政府自身建设

各位代表！对历史最好的致敬，是书写新的历史；对未来最好的把握，是开创更加美好的未来！迈上新起点、踏上新征程，我们将锲而不舍加强政府自身建设，撸起袖子加油干，风雨无阻向前行，努力建设人民满意的服务型政府。

筑牢忠诚之基。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚决把党对一切工作的领导，落实到政府工作的各领域、各方面、各环节，确保党中央决策部署和上级工作要求在淄川条条落实、件件落地、事事见效。

强化担当之责。倡树实干实绩导向，深入开展“三提三争”活动，让“我在一线、实干淄川”成为政府系统全体党员干

部的鲜明特征。紧盯全年目标任务及县域经济高质量发展目标导向，健全完善政府系统落实、推进、督查体系，在化解矛盾短板上出实招，在增创竞争优势上见实效，努力以政府系统的实干担当推动淄川高质量发展。

遵循法治之纲。坚持尊法崇法、学法用法，建设更高水平、更高质量的法治政府。高标准推进“八五”普法，加强法治乡村、法治文化阵地建设。完善行政复议办案流程，推进行政复议规范化建设。严格重大行政决策程序，加强规范性文件管理，加大政务公开。自觉接受人大、政协、纪委监委监督和社会各界舆论监督，持续抓好人大议案、建议和政协提案办理工作，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

恪守廉洁之本。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠“四风”、树新风，坚决整治群众身边腐败和作风问题。严控“三公”经费，提高财政资金使用效率，以政府“紧日子”换取群众“好日子”。强化对权力集中、资金密集、资产聚集的重点领域、重点部门和关键岗位的监督，做到既勤政又廉政、既干事又干净，营造风清气正的政治生态和干事创业的良好环境。

各位代表，使命呼唤担当，奋斗铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，闯出一片勇立潮头的新境界，拼出一个加速跨越的新时代，交出一份无愧人民的新答卷，为奋力谱写“强富美优”淄川新篇章、建设新时代社会主义现代化强区而努力奋斗！

## 名词解释

1. “431”现代产业体系：“4”即新能源汽车及配套装备产业、新医药产业、新材料产业、新基建产业“四新产业”；“3”即建材建陶建筑产业、商贸物流电商产业、纺织服装产业“三大优势产业”；“1”即文旅产业。

2. 专精特新：即具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特点的工业中小企业。

3. 义务教育“双减”：即减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

4. “四好”农村路：即建好、管好、护好、运营好农村公路。

5. 三变三联两个共同体：即资源变资产、资金变股金、农民变股东，强村联弱村、百企联百村，多村联合体，城乡党建共同体、创业致富共同体。

6. 四减四增：即调整产业结构，减少过剩和落后产业，增加新的增长动能；调整能源结构，减少煤炭消费，增加清洁能源使用；调整运输结构，减少公路运输量，增加铁路运输量；调整农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量。

7. “百村示范万户共富”工程：指通过“政府引导、市场主导、龙头带动、金融赋能、联村抱团、农户参与”的模式，投资 3 亿元在 100 个山区库区村建设 1000 个智能香菇种植大棚，带动村集体

年增收 2000 万元以上，引领 1 万户农民实现就地就近就业，探索形成山区库区村产业振兴的“淄川路径”。

8. 三区三线：指根据城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的空间，分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。

9. “3510”历史使命：即市委市政府提出的发展目标，用 3 年左右的时间，推动绿色低碳高质量发展取得重大突破，传统产业基本完成改造升级，新兴产业开始挑起大梁，现代产业体系初步构建，科技实力、经济实力、文化实力跃上新台阶，营商环境整体水平走在全国前列，人均地区生产总值走在全国前列，居民收入增长与经济增长实现同步；用 5 年左右的时间，推动新旧动能转换塑成优势，区域协调发展和城乡融合发展水平大幅提升，地区生产总值突破 7000 亿元，规模以上工业总产值迈过万亿大关，全域共同富裕先行城市建设取得显著成效；用 10 年左右的时间，推动高质量发展更加平衡、更加充分，城市综合竞争力进入全国前 40，早日跻身 GDP“万亿俱乐部”，发展成果更多更公平惠及群众，百姓生活物质更加富足、精神更加富有。

10. “八个一”发展模式：即一个主导产业集群、一条先行先导产业链、一个链主企业、一批支撑项目、一个主体园区、一只产业基金、一个顾问专家团队、一个

展示交流中心。

11. 五个优化:即优化提升技术工艺、优化拓展产品体系、优化提高产品质量、优化完善产业链条、优化提升经济效益。

12. 三园区两基地两中心:“三园区”,即山东鲁维青铁国际物流园、罗村建陶交易展示物流园、光正数字物流产业园;“两基地”,即海尔新星供应链总部基地、齐鲁冷链仓储物流基地;“两中心”,即西河建材产品交易展示物流中心、太河智慧旅游集散服务中心。

13. 四条经典旅游带:即以潭溪山、齐山为代表的“生态山水·休闲度假”观光旅游带;以汉青陶瓷、领尚琉璃、川鹰食品、龙泉铁壶等为代表的“山东手造·水韵瓷都”工业旅游及高端文创带;以聊斋、鬼谷子等文化为代表的“产学研·融合发展”历史文化精品研学带;以华野整军、马鞍山抗战、矿工运动等为代表的“烽火鲁中·红色圣地”爱国主义教育和红色旅游带。

14. 五大精品民宿集聚区:即以齐长城清川上野奢探险度假营、木中夏夜民宿、叮咚小院民宿、芸弘山房等为代表的“齐长城·太河里”生态宿集聚区;以青未了、峪里、留仙谷民宿等为代表的“齐长城·土峪里”休闲宿集聚区;以孝美东庄、苗峪、摘星山等为代表的“齐长城·西河里”森林宿集聚区;以牛记庵、张家峪、北山寺等为代表的“齐长城·牛记庵”康养宿集聚区;以朱水湾、泰溪养心谷等为代表的“齐长城·朱水湾”轻奢宿集聚区。

15. 六个特色文创产业园:即以华糖

酥点文创园为代表的喜庆文化产业园;以川鹰品味之旅文创园为代表的传统食品文化产业园;以泰山瓷业、汉青陶瓷艺术馆为代表的陶瓷艺术文化产业园;以领尚琉璃文创园为代表的琉璃艺术文化产业园;以齐艾健康文创园为代表的康养暨中医药文化产业园;以黛青山田园综合体、久润富硒产业园为代表的农文旅融合发展生态产业园。

16. 飞地经济:指两个相互独立、经济发展存在落差的行政地区打破原有行政区划限制,通过跨空间的行政管理和经济开发,实现两地资源互补、经济协调发展的区域经济合作模式。

17. 三百三行:即百名专家淄川行、百家企业院校行、百名博士企业行。

18. “双十字”高速路网:即东西方向的济潍高速、南北方向的滨莱高速和临临高速。

19. 三河相通两库相连:即淄河、孝妇河、范阳河相通,太河水库、萌山水库相连。

20. 五室六联:“五室”,即在综合行政执法部门组建执法公证服务室、法律援助调解室、公安联巡警务室、交警警务室、城管巡回法庭。“六联”,即实现城管执法与纪委监委、市场监管、自然资源、生态环境、税务、人行六部门信息互通共享,工作联动互助。

21. 城乡环境大整治精细管理大提升“七大行动”:即路域环境提升行动、建设工地提升行动、工业企业扬尘污染提升行动、移动污染源提升行动、农村人居环境

境提升行动、爱国卫生提升行动、城市精细化管理提升行动。

22. 三线一单：指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

23. 两山两河：即黄山、兔山和孝妇河、淄河。

24. 六美共建：指承美德之风、著美德之书、立美德之人、优美德之境、造美德之器、建美德之制等“六美共建”任务。

25. 文化“两创”：指推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

26. “5+N”综合性文化服务中心：各村（社区）根据自身优势，创建个性化的公共文化服务场所。“5”即各村（社区）综合性文化服务中心配齐农家书屋、文体活动室、文化活动器材、文体小广场、专职文化管理员 5 项基本项目。“N”即

引导各村（社区）综合性文化服务中心增加具有拓展性、创新性的功能，因村而异创建村史馆、村史志、百姓大舞台、文化走廊、庄户剧团或文化志愿服务队、群众文化品牌、“二维码”名片、文化宣传片、主题宣传口号、文化地标等。

27. 一网三联：指村级党组织体系与网格治理体系充分融合成为“一张网”，干部联村组、党员联农户、积分联奖惩，村干部、党员、群众全员参与乡村治理、推动乡村振兴。

28. 三提三争：即聚力提效率，争先锋冲在前；聚力提效能，争先进作示范；聚力提效益，争先进树标杆。

29. “三公”经费：因公出国（境）经费、公务用车购置及运行经费、公务接待费。

## 关于淄川区 2022 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2023 年计划的报告

——2023 年 1 月 5 日在淄川区第十九届人民代表大会第二次会议上

区发展和改革局

各位代表：

受区政府委托，现向大会报告 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年计划草案，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

### 一、2022 年国民经济和社会发展规划 执行情况

今年以来，面对严峻的疫情防控形势和复杂多变的经济环境，全区上下认真贯彻落实市委市政府部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹稳增长、调结构、推

改革，加快构建现代化经济体系，推动经济持续健康发展。

（一）经济运行稳中有升。2022 年，预计全区地区生产总值完成 537 亿元；一般公共预算收入完成 33.56 亿元，同口径增长 7.18%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 49668 元、23953 元，同比分别增长 5.5%、5.2%。农业发展质量不断优化。粮食产量较去年实现单产和总产“双增”目标，粮食播种面积连续多年稳定在 20 万亩以上。全区农林牧渔业总产值增长 4.7%，其中富硒农产品产值达到 8 亿元，在营各类农业新型经营主体达到 1273 家。工业经济运行筑底回稳。全区规模以上工业总产值 411.8 亿元，规上工业企业达到 276 家。现代服务业增长态势良好。服务业增加值同比增长 3%，全区规上重点服务业营业收入 19 亿元，增长 1.09%。消费市场逐步恢复，限额以上社会消费品零售总额增速实现 3.9%，限额以上批发、零售、住宿、餐饮主营业务收入分别增长 18%、12.6%、13.6%、8.2%。经济发展质效稳步提升。全区外贸进出口总额完成 86 亿元，同比增长 20.9%，其中进口和出口分别完成 71.2 亿元、14.8 亿元，同比分别增长 18.7%、32.3%；实际利用外资 5750 万美元。全区金融机构人民币存款余额 782 亿元，增长 8.46%，人民币贷款余额 420 亿元，增长 12%。

（二）动能转换加速实施。全面推行“链长制”，集中优势资源重点打造新能源汽车及配套装备等现代产业集群，全区“431”现代产业体系框架初见雏形。成

立高质量发展领导小组及 5 个指挥部，全力推进项目建设。策划实施 141 个区级重点项目，预计年度完成投资 160 亿元。鲁中水泥新型干法熟料生产线技改仅用 5 个月，提前 20 天竣工投产，鲁维制药废水资源化利用、金城生物腺苷蛋氨酸生产线自动化技改、天美生物医疗器械等 7 个市重大项目实现当年开工、当年竣工，新增产值 10.5 亿元。吉利新能源商用车四大工艺车间全部建成，纯电动城市客车顺利投产，纯电动皮卡进入试生产。开发区园区平台载体提档升格稳步推进，示范引领优势产业集聚效应不断扩大。传统动能提档升级，开展“百项技改、百企转型”双百工程，实施工业技改项目 159 个，全年完成投资 22 亿元，14 个项目发放技改专项贷资金 1.28 亿元，智能化技术改造加快实施。新动能不断壮大，一批关键核心技术实现突破，全区国家科技型中小企业达到 146 家，同比增长 31.5%；高新技术企业总数达到 136 家，同比增长 38%。新增省级以上企业创新平台 14 家。16 项科技项目获得省级以上立项支持，3 个项目获得山东省科技奖励，其中一等奖 2 项。全区“十强”产业、“四新经济”增加值增速分别达到 15.9%、8.3%。新物种企业成为我区工业高质量发展的“新脊梁”，新增新经济种子企业 4 家，明泰电器等 5 家企业列入国家级专精特新“小巨人”，惠华科技等 24 家企业列入省级专精特新企业，隆泰机械等 8 家企业列入省级“瞪羚”企业。成功举办第十五届百名专家淄川行暨绿色低碳高质量发展淄川

论坛，出席论坛的院士人数、专家层次、高校院所数量均创历史新高。资源枯竭城市转型再创佳绩，在 2021 年度全国资源枯竭城市转型绩效评价中再获“优秀”等次，在全国 67 个资源枯竭城市中排名第 4 位，列区（县）级第 2 位。

（三）绿色发展底色更足。新能源产业破题，成功引进华电集团全资子公司落户淄川，其主导投资建设的“光储氢热”一体化智慧能源基地项目列入省新型基础设施建设“十四五”重大项目。累计已完成集中式光伏备案 1050MW，完成分布式光伏备案 300MW。罗村一期农光互补、岭子废旧矿区等光伏项目，昆仑多能互补等抽水蓄能项目进展顺利。聚焦绿色能源产业方向，大力发展工业互联网、智能网联汽车、氢能示范、光伏发电等新业态，1 家企业列入省级绿色工厂，4 家企业列入市级绿色工厂；6 家企业列入国家级绿色工厂，占全市国家级绿色工厂数量的 31.58%，居全市第一。持续强化支持集中实施“突破太河”发展，落实“突破太河”造林绿化任务 900 亩，对太河镇生态农业等项目予以重点支持。

（四）惠企政策发力显效。推动市场主体用好用活惠企政策，市场主体压力得到有效缓解。全年兑现制造业中小微企业缓税、“六税两费”减免和增值税留抵退税等各类减税降费政策 20.37 亿元，累计减收失业保险费 1797.98 万元，缓缴社会保险费 869.02 万元，降低企业养老保险费 6243.78 万元。稳经济保发展和服务中小微企业工作取得积极成效，普惠贷款余

额达到 79.2 亿元，缓解中小微企业融资难题。精准支持受疫情影响重点领域，分类统计梳理、精准推送 36 种信贷政策，为困难企业办理无还本续贷贷款 510 笔，贷款金额 22 亿元；办理延期还本付息贷款 550 笔，贷款金额 14 亿元。全面优化营商环境，推进“一号改革工程”优化营商环境集成改革，全区 40 个部门单位 1298 项行政审批和公共服务事项全部进驻区政务服务中心集中办理，“一窗受理”率达到 100%。推广网上“中介超市”服务，招标代理机构、环评等 10 大类 62 项行政审批事项涉及的中介服务机构进驻“山东政务服务中介超市平台”，实现中介服务在网上“可比、可选、可查、可管”。深化全领域“无证明城市”建设成果，发布 903 项政务服务电子证照证明“用证”事项清单，涉及证明证照 2016 个，实现“减证便民”到“无证利民”。

（五）城市功能持续提升。初步形成干支相连、四通八达的公路交通网络。济潍高速、临临高速全年累计完成投资 101 亿元，完成总工程量的 70%，推进速度全线最快。临临高速淄川东互通连接线和济潍高速太河互通连接线累计完成投资 3.2 亿元。新改建“四好农村路”41 公里。实施城区供热管网提升改造工程和清洁取暖工程，改造城区清洁取暖 2 万平方米，完成市下达任务的 200%。大力推进全域公园城市建设，累计投资 18.22 亿元，实施 40 个市级全域公园城市建设重点项目。新增改建绿道 10 公里、绿地 40 公顷，完成荒山绿化提升改造 8400 亩。

建设示范片区提升城市能级。张相湖片区菜园、朱家社区棚改项目 6 个安置楼主体已完工；完成体育公园及带状公园项目主公园建设，市政道路工程纬三路、西一路、纬四路竣工。天然气软管更换完成 2.5 万多户，完成率 100%；户内燃气设施改造完成 189 户，完成率 111%。

（六）重大事项攻坚有力。黄河重大国家战略扎实推进，成立淄川区推进黄河流域生态保护和高质量发展领导小组，印发“十四五”黄河流域生态保护和高质量发展实施方案和 2022 年工作要点；齐鲁云商大宗商品 B2B 服务平台列入黄河流域省际合作事项，在煤炭交易、物流等方面发挥重要作用。坚守“四水四定”原则，投资 1104 万元，实施西域、文峰山清洁型小流域工程，治理水土流失面积 22 平方公里；山水林田湖草综合治理取得成效，成功争取 1 个国家级、1 个省级水土保持重点工程，争创国家水土保持科技示范园 1 处，争取上级财政专项资金 4000 余万元。协同推进济淄“六个同城化”，淄川经济开发区与章丘经济开发区签订共建合作协议，与 8 家济南企业达成重要合作关系。国家级城乡融合发展试验区改革攻坚取得重要进展，稳步推进“三变三联两个共同体”改革，相关案例成功入选山东省新型城镇化典型做法；顺利完成省发改委对我区国家城乡融合发展试验区实地监测评价工作，加快创新实施香菇发展“百村示范万户共富”工程。成立支持开发区高质量发展一线党支部，印发《支持淄川经济开发区高质量发展实施意见》，

为开发区 6 个省市级重点项目办理增值税留抵退税 1.59 亿元；成功发行 4200 万美元境外债券，有力支持生物医药产业园建设。

（七）民生福祉大幅增进。实施高品质民生促进共同富裕三年行动。推动社会公共服务优质共享，民生支出占一般公共预算总支出 79.88%。严格落实援企稳岗各项政策，打造“抖音直播送岗”品牌，2.8 万求职人员受益，建成全市首家公益性零工市场。发放创业担保贷款 1.27 亿元，城镇新增就业 4779 人。健全多层次养老服务体系，建成民生服务综合体 13 个，长者食堂 71 处。稳妥推进居家养老，完成 467 户老年人家庭适老化改造。实施优质教育资源扩容工程，新建曜华小学，改扩建开发区中心小学一期工程，新建、改扩建幼儿园 4 所，我区被教育部确定为首批“全国义务教育优质均衡先行创建区”。实施教育集团化办学改革，组建教育集团 7 个，学校办学活力显著提升。实施教育品质提升三年攻坚行动，“双减”政策全面落实。全力支持驻地高校发展，支持淄博师专升本、水利学院升格，提升校城融合发展水平。加速链接优质医疗资源，与南京鼓楼医院、齐鲁医院、山大二院等国内知名医院开展“学科联盟”建设，打造省市级重点学科 9 个，国家级、省级名医工作室 17 个。夯实基层医疗服务网底，建设 25 处“名医基层工作站”，新建 9 处中心村卫生室，实现“病有所医”向“病有良医”转变。421 家定点医药机构全部实现省内异地刷卡“一卡通行”，

全区医保基层服务站点建成 418 家,打造医保“15 分钟服务圈”。深入推进全员环保暨新一轮“四减四增”三年行动,全年全区空气质量优良天数 240 天,同比增加 20 天,空气质量综合指数改善 5.5%。积极推进文化惠民工程,“书香淄川”全民阅读活动顺利开展,“淄川文化云”线上公益课堂受到广泛欢迎,建成柳泉湿地公园城市书房,打造 5 家“书香淄川”阅读书吧,提升 50 处“5+N”基层综合性文化服务中心示范点和 50 个农家书屋。持续深化安全生产专项整治三年行动和安全生产大检查行动,安全生产形势稳定,应急管理和防灾减灾救灾能力稳步提升。持续筑牢校园安防体系。社会安全治理现代化基础不断夯实,全区建成 112 个智慧安防小区,中、高级安防小区占比达到 57.14%。

回顾今年以来各项工作,全区经济克服重重困难,呈现稳定恢复势头,这是在区委坚强领导、区人大正确指导下取得的成果。在看到成绩的同时,我们也深刻认识到,工作中还存在一些差距和不足:高质量发展基础还不牢固,创新能力尚需提升;新兴产业发展任务艰巨,大项目、好项目少的问题仍然突出;绿色低碳发展和现代产业体系尚处在起步阶段,民营经济活力有待催发,等等。

## 二、2023 年国民经济和社会发展的目标任务

做好 2023 年各项工作的总体思路是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面深入贯彻党的二十大精神,

全面落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求,以深化新旧动能转换为中心任务,以形成绿色低碳生产生活方式为主攻方向,紧紧围绕区委第十三届三次全会部署要求,聚焦实现“3510”发展目标和“强富美优”城市愿景,践行产业强区、生态兴区、作风立区三个战略自觉,答好富强淄川、美丽淄川、幸福淄川、实干淄川四张答卷,争当全市高质量发展重要增长极,创建全省绿色低碳高质量发展先行示范区,奋力推动社会主义现代化强区迈上新台阶。

2023 年全区经济社会发展的主要预期目标建议为:地区生产总值增长 6.5%左右,一般公共预算收入增长 5%以上,固定资产投资增长 10%以上,社会消费品零售总额增长 5.5%以上,居民人均可支配收入增长 6%以上,全面完成节能减排约束性指标。重点抓好以下工作:

(一)聚焦现代产业体系,厚植强劲发展动能。一是**强力突破“四新产业”倍增**。重点抓好吉利新能源汽车招商配套、产能释放、市场开拓,导入畅销车型,力争年内生产配套企业达 100 家、产值超 100 亿元,加快培育千亿级产业集群,真正把汽车产业打造成淄川的“产业地标”;加速总投资 78 亿元的山能钙基新材料产业园项目落地,打造千亿级新材料产业集群;抓好金城医药系列原料药、鲁维 VC 系列项目,加快打造百亿级产业集群。实施“工赋淄川”战略,推进“智改数转”,实现规上工业企业全覆盖;加快推动数字产业化、产业数字化,培育壮大鲁中数据

中心、功力“电机工业互联网平台”、东华水泥“工业大脑”等新经济新模式，以数字经济赋能高质量跨越式发展。二是**全面提升“三大优势产业”集群化转型质量**。重点做好“交通+产业”文章，带动资源跟着线路集聚、产业随着交通布局，扎实推进海尔新星物流公路港、齐鲁冷链仓储物流基地等现代物流园区规划建设，推动商贸物流产业向公铁联运、大商贸、大电商转型，加快把交通区位优势转化为枢纽经济优势、产业发展优势。加快服装城、建材城提档升级，建设集商品周转、展示展销、电商网红为一体的新业态服务综合体。三是**加快推进文旅产业有效突破**。按照“点、网、面”系统战略梯次升级工作思路，抓好齐长城清川上野奢探险度假营等 10 个文旅重点项目建设，打造淄河文化和旅游带、聊斋文化创意游，擦亮“聊斋故里、水韵瓷都”城市名片，争创国家全域旅游示范区。

（二）聚焦培育产业链条，实现链主引领突破。一是**继续实施延链补链强链行动**。精准分析产业链现状，聚焦 8 个方面的先行先导产业链，绘制“全景图”“现状图”，制定园区、企业、项目、政策、问题“五张清单”，建立招商目标“客商库”“项目库”，掌握重点企业、重点项目、重点平台、关键共性技术、短板瓶颈等情况，动态摸清产业链上全区相关企业的发展情况，动态完善产业链图谱。编制 2023 年产业链行动方案和年度工作计划，找准补链、延链、强链环节，按照“龙头带群带链”模式，串珠成链、集链成群，

围绕产业方向群，着力打通一批重点产业链关键节点，重点培育一批特色鲜明、配套完备、竞争力强的产业链条。每个主导产业建立一支专门队伍负责招商引资，坚持走好以企招商、以商招商、基金招商的路子，强化产业链延伸招商、价值链重构招商、制造链创新招商，大力引进上下游关联产业优质项目。二是**继续开展“百项技改、百企转型”活动**。持续深入实施数字化“百项技改、百企转型”工程，树标杆强赋能，释放产业链链动效能。筛选基础好、能力强、水平高的重点企业，开展典型标杆引领示范行动，加快构建多链条、多层级的梯度示范体系。积极发挥宝山科技新六产 5G“数字化智慧工厂”项目示范带动作用，打造数字化、智能化技改“灯塔工厂”。形成典型示范案例，宣传推广标杆企业智改数转经验，打出加快智改数转系列“组合拳”，推进数字化、智能化技改加速发展。

（三）聚焦绿色低碳发展，加速能源消费转型。一是**持续推进主要污染物减排**。完成 6 家水泥熟料生产企业的氮氧化物超低排放改造工程，建设范阳河污水处理厂，完成利民污水处理厂四类提标改造，实施一批农村生活污水治理项目，确保氮氧化物减排、水减排项目顺利实施。二是**全面践行“双碳”战略**。推进新一轮“四减四增”“减碳降碳”十大行动，坚决遏制“两高”项目盲目发展，力争单位 GDP 能耗下降 3%左右。积极培育节能环保、资源循环利用、清洁能源等绿色产业，加快创建全省绿色低碳高质量发展先

行示范区。实施园区循环化和企业绿色节能改造,年内创建零碳园区 5 个、零碳企业 30 家以上。推动能源电力优化转型,重点抓好华电“光储氢热”一体化智慧能源基地建设,加快实现由煤电、外电向绿电、自供电为主转型。倡导绿色低碳生活方式,大力发展绿色交通,鼓励新能源汽车消费,新增新能源充电桩 200 个。三是**创新完善保护机制**。调整优化生态保护补偿机制,建立完善生态产品价值实现机制,加强关停取缔企业减排指标归集,充分显化生态效益。刚性执行“三线一单”管控要求,提高生态环境分区管控精度,突出抓好太河生态区、孝妇河流域“一区一河”生态保护,支持太河镇争创全国“两山”理论实践创新基地。

(四) 聚焦全面深化改革, 凸显更大区域优势。一是**坚持科技创新引领**。抢抓济淄科创大走廊建设机遇,推动创新链与产业链深度融合,推深做实“三百三行”产学研合作机制,构建以山东省县域高新技术成果交易会、绿色低碳高质量发展淄川论坛和鲁中区域科创中心为主要内容的创新体系,高质高效办好第十六届百名专家淄川行活动,组织各类科技交流活动 15 场以上。加大科技型企业 and 创新平台培育, 力争新增省级以上企业创新平台、高新技术企业 5 家和 30 家以上。加快推进技术攻关,重点攻克“一步混菌发酵制备维生素 C”“食用菌智慧化工厂化生产关键技术研发及产业化”等一批“卡脖子”技术。深入实施人才兴区战略,建好用好淄川科技云平台和人才科技发展

集团, 力争新增市级以上高层次人才 5 人, 建设人才公寓 300 套。二是**精准高效招商选资**。构建全域全员全力大招商招大商格局, 强化园区招商、以商招商、基金招商, 持续深化与山能、吉利、华电、中建国际等头部企业合作, 精准招引一批行业领军企业和高端优质项目。助力外贸企业开拓多层次国际市场, 力争全年完成外贸进出口额 100 亿元, 实际利用外资 9500 万美元。三是**推进重点领域改革**。深化“亩均论英雄”“碳均论英雄”企业评价改革, 差别化配置财税、金融、用地、能耗等资源要素。加大 2 万亩闲置低效土地盘活力度, 坚决淘汰低端低效产能。依法依规、积极稳妥推进持证石灰石矿山企业国有化改革, 实现矿业秩序规范有序、矿产资源价值最大化。推进般阳城市资产、财金控股等国有平台公司市场化改革, 加快城乡供水管理体制, 探索环卫保洁、园林绿化、市政设施养护等领域市场化改革。

(五) 聚焦完善城市功能, 建设品质宜居环境。一是**构建城市综合交通**。开展交通攻坚大会战, 着力构建以高速公路、城市轻轨、快速路、大外环为主体的现代化综合交通路网, 打造全域 15 分钟、市主城区 30 分钟、省会 1 小时快速交通圈。提速加力高速公路建设, 全力推进张博铁路电气化改造, 引领城市进入“高速时代”“轻轨时代”。开工建设经十路东延改造工程, 全力对上争取尽快组织实施新湖南路、新泉王路, 积极融入省会经济圈和市主城区生活圈。打通文峰路东延、

泉龙北路、雁阳路三里沟段等 6 条断头路，让城市更舒朗、更畅通。规划实施“齐长城风景道”建设，完成“四好农村路”20 公里，持续改善山区群众出行条件。

**二是完善城市功能品质。**抓好张相湖片区等 8 个棚户区 and 洪山、钟楼 2 个片区 10 个老旧小区改造，实施城区 28 条背街小巷改造，让群众住的更舒适、生活更幸福。高质量建设街头游园（口袋公园）、社区游园 19 处，分批分次提升城区道路景观带。实施“三河相通两库相连”引蓄水治理工程，加快孝妇河生态休闲观光带建设，抓好般河、五里河整治，创建 6 条美丽河湖。加快推进区文化中心建设，开工希尔顿大酒店、明耀城市综合体、裕景教娱城等城市地标，打造一批时尚街区，让城市充满“烟火气”、焕发“年轻态”。**三是推进城市精细管理。**推进全省四星级新型智慧城市试点创建，提升“五室六联”管理中心运行效能，用好“智慧执法平台”。新增智慧停车位 385 个，有效缓解停车难题。有序推进生活垃圾分类，建成城区生活垃圾分类小区 114 个。调整物业管理体制，提升物业管理服务水平，实现城区简易物业全覆盖。巩固深化城乡环境大整治精细管理大提升成效，推进“全域美”、争创“持久美”。

**（六）聚焦强化公共服务，持续增进民生福祉。****一是着力推动就业创业和社会保障。**完善智慧就业服务体系，新增就业 4000 人。发放创业担保贷款 1 亿元。深入推进全民参保计划，全区基本医疗保险参保率达 98% 以上。落实“1+N”多层

次救助体系，充分发挥社会救助的兜底保障作用。**二是加强优质教育资源供给。**加快开发区双泉小学建设，实施淄博十五中、原查王中心小学、北关小学改造提升等项目，做好农村小规模学校管理，推进淄博理工学校高水平中职学校建设。**三是提升医疗、养老服务品质。**打造 26 处民生综合服务体。实现全区养老机构医养结合全覆盖，加快构建老年友好型社会。推动医疗卫生高质量发展，深化“健康淄川·品质医疗”建设，实施医疗健康高质量发展八大工程，深化医联体建设，打造 6 个省市级临床重点专科，探索“一院一特色”重点专科服务模式，新建中心村卫生室 9 家，为基层招聘派驻 50 名医务人员。加大中医药传承创新，打造 7 支名中医工作团队，建设 60 家“杏林驿站”，争创省中医药文化宣传教育基地。深化三级医疗连续诊疗机制。完善重特大疾病医疗保险和救助制度，城乡居民门诊慢特病报销比例提高到 60%。**四是深化文化惠民。**新建城市书房 2 个、阅读吧 5 个、“5+N”综合性文化服务中心示范点 50 个、农家书屋 40 个。加大文化遗产保护力度，推进渭一遗址公园、张至发墓、罗圈八路军医院三期项目进程。**五是全力维护社会大局和谐稳定。**守牢安全生产红线、食品药品安全底线，加强应急管理体系能力建设，坚决遏制各类安全事故发生。深入推进平安淄川建设，提升群众安全感和满意度。继续做好法治建设、退役军人、慈善助残、妇女儿童等各项工作，不断实现人民群众对美好生活的向往。

各位代表，2023 年全区经济社会发展的任务仍然十分艰巨，我们决心在区委

的坚强领导下，在各位代表的监督支持下，锚定“走在前、开新局”要求，聚焦“挺进全省前 45 名、跻身全国百强区”目标定位，真抓实干，求真务实，加快推动淄川老工业城市高质量转型发展，努力

实现 2023 年经济社会发展主要预期目标，奋力开创新时代社会主义现代化强区建设新局面。

## 关于淄川区 2022 年预算执行情况和 2023 年预算草案的报告

——2023 年 1 月 5 日在淄川区第十九届人民代表大会第二次会议上

区财政局局长 刘 波

各位代表：

受区政府委托，现将淄川区 2022 年预算执行情况和 2023 年预算草案提交大会审议，并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

### 一、2022 年预算执行情况

2022 年，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实中央决策部署和省市区委工作要求，认真执行区十九届人大一次会议及其常委会议决议，锚定“争当全市高质量发展重要增长极”目标定位，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，统筹疫情防控和经济社会发展，守正创新、勇毅前行，为全面建设新时代社会主义现代化强区提供有力保障。

#### （一）一般公共预算执行情况

2022 年，全区一般公共预算总收入 67.52 亿元，其中：当年收入 35.56 亿元，完成预算的 100.17%，自然口径计算增长 3.9%，同口径增长 7.18%；上级税收返还和转移支付补助 19.34 亿元，上年结转及调入资金等 12.62 亿元。全区一般公共预算总支出 64.29 亿元，其中：当年支出 46.27 亿元，完成预算的 100.64%，同口径下降 5.26%；上解上级支出 17.95 亿元，债务还本支出 187 万元，补充预算稳定调节基金 590 万元。收支相抵，结转下年支出 3.23 亿元。

2022 年，区级一般公共预算总收入 66.38 亿元，其中：当年收入 21.56 亿元，完成预算的 100.11%，自然口径计算增长 2.28%；上级税收返还、转移支付补助和镇上解收入 32.79 亿元，上年结转及调入资金等 12.03 亿元。区级一般公共预算总

支出 63.69 亿元，其中：当年支出 41.19 亿元，完成预算的 100.51%，同口径下降 4.9%；上解上级支出 17.94 亿元，补助下级等支出 4.56 亿元。收支相抵，结转下年支出 2.69 亿元。

#### （二）政府性基金预算执行情况

2022 年，全区政府性基金总收入 32.99 亿元，其中：当年收入 27.26 亿元，完成预算的 99.45%，下降 6.7%；新增地方政府专项债券和转移支付补助 4.96 亿元，上年结转收入 7648 万元。全区政府性基金总支出 32.18 亿元，其中：当年支出 26.77 亿元，完成预算的 97.98%，下降 29.04%；调出资金、债务还本支出及上解支出等 5.41 亿元。收支相抵，结转下年支出 8064 万元。

剔除区级对下转移支付补助，区级政府性基金总支出 31.33 亿元，其中：当年支出 25.92 亿元，调出资金、债务还本支出及上解支出等 5.41 亿元。收支相抵，结转下年支出 3834 万元。

#### （三）国有资本经营预算执行情况

2022 年，全区国有资本经营预算总收入 2.87 亿元，其中：当年收入 2.84 亿元，完成预算的 100.4%，下降 1.04%。全区国有资本经营预算总支出 2.87 亿元，其中：当年支出 1213 万元，完成预算的 103.94%，下降 39.56%；调出资金 2.74 亿元。收支相抵，结转下年支出 103 万元。

#### （四）社会保险基金预算执行情况

2022 年，全区社会保险基金预算收入 8.82 亿元，完成预算的 100.84%，增

长 5.14%。其中：财政补助收入 4.90 亿元，完成预算的 98.55%，增长 0.60%。全区社会保险基金支出 8.10 亿元，完成预算的 97.80%，下降 1.49%。其中：社会保险待遇支出 8.07 亿元，完成预算的 98.43%，增长 6.41%。收支相抵，当年收支结余 7195 万元，年末滚存结余 9.49 亿元。

需要说明的是，上述各类预算收支执行数据是初步汇总数，2022 年财政决算编制完成后，部分数据可能还会有所变化，我们将及时向区人大常委会报告。

#### （五）政府性债务执行情况

2022 年，我区净增债务限额 3.11 亿元，我区地方政府债务限额 65.26 亿元，全区地方政府债务余额 64.97 亿元，没有突破政府债务限额。

2022 年，市同意我区发行地方政府债券额度 6.61 亿元，其中：新增地方政府专项债券 3.57 亿元，再融资债券 3.04 亿元。新增专项债券主要用于城区供热管网、智慧停车、城乡供水等市政基础设施建设项目。2022 年我区地方政府债务限额及地方政府债券分配情况已经区十九届人大常委会第 7 次会议批准。总体来看，全区政府性债务规模适中，风险可控。

#### （六）“三保”支出预算执行情况

2022 年，全区“三保”支出共计完成 30.86 亿元，各项民生政策得到充分保障。其中：保基本民生支出 7.57 亿元，保工资支出 22.31 亿元，保运转支出 9832 万元。

#### （七）落实区人大决议和重点财政工

## 作情况

一是支持发展效应更加显著。全面落实更大力度的减税退税及纾困惠企政策，全年减税降费 20.1 亿元，其中：新增政策影响 8.79 亿元，累计兑付厚植本企业等涉企扶持政策 1.73 亿元，惠及企业 80 余家。探索实施“财政+金融”模式，放大财政杠杆效应，充分用好各项金融赋能政策，政府担保贷款政策惠及 1937 家小微企业、贷款金额 4 亿余元，“鲁担惠农贷”惠及 382 户农业经营主体、贷款金额 2.2 亿元，“技改专项贷”惠及 40 家企业、贷款金额 3.54 亿元，“春风齐鑫贷”惠及 154 家企业、贷款金额 2.02 亿元。新增基金投资 22 家企业项目，投资总额 17.5 亿元。成功发行第二期 4200 万美元境外债券。与淄矿集团合作筹备设立总规模 100 亿元的新材料产业发展基金。发行新增专项债券 3.57 亿元，有力支持供热管网改造等 6 个重点基础设施项目建设。策划专项债项目 121 个，投资总额 1063 亿元。

二是财政运行质量稳步提升。坚持减税降费和税收征管两手抓、两不误，切实将该减的税减到底，该收的税收上来。完善税收保障机制，增强综合治税能力，构建“财税吹哨、部门报到”的联动征管机制，以月保季、以季保年，确保均衡入库。强化多部门联动，用好大数据平台，动态完善涉税信息，按季度开展对比分析和风险识别，查找税源，补足税收。组织开展“财税高质量发展百日攻坚行动”，突出抓好土地增值税、个人所得税和以房产

税、城镇土地使用税、车船税为主的财产行为税等重点税种征收管理。加强建筑陶瓷、交通运输和房地产三大行业税源监管，跟进重点项目纳统监管，进一步挖潜增收，税收比重高于全市平均水平近 4 个百分点。加强国有资源有偿收入以及专项收入征管，确保应收尽收、足额征收，全区一般公共预算收入增幅自 10 月份开始转正，呈现良好发展态势。

三是财政支出保障精准有力。将过紧日子要求贯穿于财政理财始终，在全区上下形成了“勤俭持家、节俭办事”的共识。推进预算管理一体化改革，强化预算控制约束，动态反映预算执行全过程，加快形成顺向可控、逆向可溯的管理“闭环”。加大财力统筹力度，清理盘活财政存量资金 1.65 亿元，争取上级财政资金 15.96 亿元，优先保“三保”、补短板。强化预算绩效管理深度融合，实行事前绩效评估、绩效目标编制、绩效运行监控及结果应用与财政预算编制执行一体化推进，提高财政资金效益，确保预算执行质量，提升支出保障效能。认真落实中央和省市重大政策、重大战略任务和区委区政府决策部署，整合各类财政资金资源，全力做好统筹疫情防控和经济社会发展保障，支持建设高品质民生促进共同富裕行动，推动乡村振兴重点项目落地落实。健全基本民生投入只增不减长效机制，民生支出占比达到 79.88%，其中：疫情防控支出 2.1 亿元。

四是国有企业改革深入推进。实施国企改革三年行动，对照清单任务，进一步

优化国有资本布局,整合重组为 7 家一级企业、42 家二级企业和 62 家三级企业总体布局。搭建以国控集团和投发集团为龙头的现代化国有公司架构体系,建立“国资局—国控(投发)集团—原有国企”的国资监管体系。其中:国控集团主体信用评级获批 AA+,资产规模达到 308 亿元;投发集团资产规模达到 150 亿元,信用评级评为 AA。健全现代化企业管理制度,完善领导、决策、运营、管理等内部机构,加快构建党组织领导、董事会决策、监事会监督、经理层经营管理的国有企业治理格局。深化选人用人制度改革,健全高级管理人员、企业员工激励约束制度,完善工资薪酬与经营业绩挂钩机制。

五是服务监管效能明显增强。优化政府采购领域营商环境,完善“互联网+”政府采购申报审批机制,规范“网上商城”“网上开标大厅”等平台管理,实现远程异地开评标。定期完善政府采购目录,动态公开政府采购意向,支持脱贫地区农副产品集中采购,规范采购合同融资与履约保函服务运营,全年政府采购 662 次、金额 6.49 亿元。推进投资评审改革,优化工作流程,提高评审效能,做到应审尽审、规范评审,全年评审项目 69 个、金额 3.29 亿元,审减率 8.73%。实施镇办财务管理提升行动,有效解决财务人员结构不均衡、岗位设置不健全、内控制度不完善、业务水平不扎实等突出问题。建立财务监督检查长效机制,组织实施七大方面财经秩序专项整治行动,开展新一轮 15 个部门单位会计信息质量检查和 11 个领域项

目财政监督检查,优化财经工作秩序。

各位代表,过去的一年,我区财政运行情况总体良好,但面临的矛盾和问题也不容忽视。主要表现在:受疫情等因素影响,全区财政运转压力很大,收支矛盾非常突出;政府债务进入集中还款期,还本付息压力进一步加大,融资平台市场化转型进度缓慢,企业养老保险等财政兜底性支出越来越大;部分部门单位执行财经纪律不严格,预算绩效管理不到位,财政资金使用效能不高等等。对这些问题,我们将高度重视,积极采取措施加以解决。

## 二、2023 年预算草案

### (一) 2023 年财政收支形势

2023 年,随着国家和省市一揽子稳经济政策的落地见效,我区经济长期向好的态势没有改变,将为财政平稳运行奠定良好的基础。但受多重因素影响,财政经济运行还面临一些不稳定、不确定性因素。收入方面,国际局势、新冠肺炎疫情、房地产市场低迷等因素将持续影响财政收入增长,国家增值税留抵退税一次性转移支付政策到期,债券额度也有可能大幅度减少,地方可用财力难以实现正增长。支出方面,支持高质量发展,落实重点民生实事,兜牢“三保”底线,支持产业强区、生态兴区战略等刚性支出有增无减等等。综合分析,2023 年度全区财政收支矛盾十分突出,平衡难度进一步加大。

### (二) 2023 年预算编制的指导思想

2023 年预算编制的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深刻领

会全国和省市经济工作会议部署,认真落实深化预算管理制度改革要求,紧扣区委、区政府工作安排,围绕“六个预算”改革方向,坚持积极的财政政策加力提效,着力强化政府资源统筹调配,坚决落实政府过紧日子要求,大力优化财政支出结构,兜牢兜实安全发展底线,增强重大决策部署保障能力,为富强淄川、幸福淄川、美丽淄川、实干淄川建设贡献财政力量。

按照 2023 年财政经济形势和预算编制指导思想,预算编制中重点把握了以下原则:

一是坚持预算法定。严格落实预算法及其实施条例规定,严格把好预算编制关口,严禁无预算、超预算安排支出。严格预算约束,除应急性支出和落实上级有关增支政策外,年中不追加当年预算。

二是坚持厉行节约。全面落实政府过紧日子要求,积极盘活各类闲置资源资产,加大财政存量资金清理力度,大力压减一般性支出,严控新增资产配置、办公用房维修维护、公务用车购置。

三是坚持统筹兼顾。加强“四本”预算有机衔接、统筹安排,持续增强重大决策部署的保障能力,优先保障“三保”支出,着力支持科技、教育、人才、就业、公共卫生、乡村振兴、生态环保等重点领域支出和债务还本付息等刚性支出。

四是坚持支出问效。优化财政支出政策管理,支出政策要与全区经济社会发展状况相适应。扎实做好事前绩效评估,切实提高项目绩效目标质量,充分利用绩效

评价结果,推动预算与绩效管理深度融合。

### (三) 2023 年全区预算安排意见

1. 一般公共预算。综合考虑全区主要经济预期指标和各项收支增减政策因素,全区一般公共预算收入安排 37.34 亿元,增长 5%。其中:税收收入 26.78 亿元,增长 10%。按照现行财政体制算账,加上上级税收返还和转移支付收入 17.55 亿元,新增一般债券 2000 万元;上级结转及调入资金、动用预算稳定调节基金 12.23 亿元,收入总计 67.32 亿元。

全区一般公共预算支出安排 48.3 亿元,增长 4.4%。加上上解上级等支出 16.4 亿元,支出总计 64.7 亿元。收支相抵,结转下年支出 2.62 亿元。

2. 政府性基金预算。全区政府性基金预算收入安排 30.39 亿元,增长 11.45%。加上新增专项债券收入 8 亿元,上级补助收入、上年结转收入等 1.96 亿元,收入合计 40.35 亿元。

按照专款专用的原则,全区政府性基金预算总支出安排 40.35 亿元,扣除上解支出、结转下年支出、调出资金等 4.93 亿元后,当年政府性基金支出安排 35.42 亿元,增长 32.31%。

3. 国有资本经营预算。全区国有资本经营预算总收入安排 2.1 亿元,其中:当年收入安排 2.08 亿元。全区国有资本经营预算支出安排 5081 万元,调出资金 1.6 亿元。收支当年平衡。

4. 社会保险基金预算。全区社会保险基金预算收入安排 9.35 亿元,比上年

增长6.03%，其中：社会保险费收入3.73亿元，财政补贴收入5.39亿元。全区社会保险基金预算支出安排8.71亿元，比上年增长7.55%，其中：社会保险待遇支出8.68亿元。收支相抵，当年收支结余6392万元，年末滚存结余10.13亿元。

#### （四）2023年区级预算安排意见

收入安排意见：2023年区级全口径预算总收入安排108.76亿元。具体安排意见如下：

1. 区级一般公共预算收入21.99亿元，增长1.98%，增加4264万元。其中：税收收入11.84亿元，增长10.45%；非税收入10.16亿元，下降6.39%。

2. 根据现行财政体制，镇级无政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算，区级政府性基金预算收入、国有资本经营预算收入、社保基金预算收入相应也分别安排30.39亿元、2.1亿元、9.35亿元，共计41.84亿元，比上年增长2.91亿元。

3. 上级税收返还和转移支付补助18.73亿元，增长1.76%，增加3240万元。

4. 镇级上解收入14.5亿元，增长2.14%，增加0.29亿元。

5. 动用预算稳定调节基金3.5亿元。

6. 地方政府新增债券8.2亿元，增加4.62亿元，其中：一般债券0.2亿元、专项债券8亿元。

支出安排意见：按照以收定支、收支平衡的原则，2023年区级全口径预算总支出安排108.76亿元（不含上年结转收入安排的支出）。其中：部门基本支出

22.56亿元，补助镇级和上解上级等支出20.23亿元，当年社会保险基金预算收入安排的支出8.71亿元，重点项目支出安排57.26亿元，其中：剔除土地成本性支出和新增地方政府债券安排的支出，区级安排的重点项目支出24.74亿元，主要包括：

1. 安排高品质民生资金10.69亿元。深入实施就业优先战略，支持实施公益岗扩容提质行动，全面落实“人才金政50条”等各项就业创业扶持政策。推进教育优质均衡发展，继续实施城乡义务教育“两免一补”政策和学前教育奖补政策，支持扩增城郊优质教育资源，积极推进完善校园周边交通安全设施。健全公共卫生保障体系，稳步提高城乡居民医疗保险筹资水平和基本公共卫生服务人均经费标准，支持核酸检测等疫情防控能力建设，推进优质医疗资源扩容和均衡分布。完善社会保障体系，建立财政补充养老保险投入长效机制，加大对九类困难群体兜底保障能力，落实企业退休人员独生子女奖励待遇，支持医养康养深度融合。构建公共文化服务体系，继续实施公共博物馆、文化馆、图书馆、体育场等公益文体设施免费开放，支持开展群众文化活动。

2. 安排乡村振兴资金2.97亿元。持续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，支持连片建设乡村振兴集中推进区和巩固脱贫攻坚成果示范村，实施“百村示范万户共富”工程，加快推进山区库区乡村产业振兴。推进现代水网建设，支持城乡供水一体化项目建设，实施

水资源配置、防洪能力提升、水土保持等项目建设。支持高标准农田和农田水利设施建设，落实耕地地力保护补贴、农机购置补贴、农民培训等政策，加大农业保险投入力度，提升农业高质量发展水平。实施乡村建设行动，支持全域美丽乡村创建，推进农村人居环境整治，落实农村“厕所革命”、危房改造等补助政策，加强村级组织运转保障，提升农村基本公共服务水平。

3. 安排产业发展资金 3.09 亿元。以绿色低碳高质量发展为目标，继续实施厚植本土企业扶持政策，通过鼓励企业实施技术改造、加大研发投入、提升综合效益等措施，强力突破新装备、新医药、新材料、新基建“四新”产业倍增。优化创新生态体系，支持“卡脖子”“卡链”关键技术攻关突破，完善“三百三行”产学研合作机制，促进创新平台、创新创业孵化基地建设培育。落实出口信用补贴、引进重大外资项目奖励等政策，支持打造对外开放新高地，稳住外资外贸基本盘。推动服务业提档升级，支持电子商务进农村和农商互联供应链建设，加快现代物流网建设。深化金融赋能，深入实施中小微企业贷款贴息、创业创新保险保费补贴等政策，支持企业上市挂牌融资和在齐鲁股权交易中心挂牌融资。

4. 安排基础设施建设和城市管养维护资金 3.72 亿元。支持交通事业发展，落实城市公交财政补贴政策，推进经十路东延、张博铁路电气化房改造和高速路连接线等重点项目建设。有序推动城市更新

工程，持续改造老旧小区，实施城区道路雨污分流改造和背街小巷整治，支持张相湖片区等重点区域棚户区改造。加强城市精细化管理，深化城乡环境大整治精细化管理大提升行动，支持公园、道路绿地养护和生活垃圾分类处理，建设孝妇河文化生态休闲观光带。

5. 安排重点领域补短板和社会治理资金 3.77 亿元。推动治污减排，系统推进大气、水、土壤污染防治工作，支持农村生活污水和黑臭水体治理，推进生态保护和系统修复，落实流域横向生态补偿机制。加强防灾减灾能力建设，支持开展森林火灾高风险区综合治理、林业有害生物防治、防洪应急能力提升等项目建设，开展地质灾害排查整治。加强公共安全保障，推进“平安淄川”建设。加大应急物资储备力度，完善能源储备财政补贴机制。加强基层治理能力建设，及时落实待遇保障补助政策，增强服务水平。

6. 安排预备费 0.5 亿元。

#### （五）“三保”支出预算安排意见

全区“三保”支出预算安排 31.69 亿元，增长 2.69%。其中：保基本民生支出 7.93 亿元，保工资支出 22.77 亿元，保运转支出 9898 万元。

#### （六）政府债务预算安排意见

预计市财政下达我区新增地方政府债券 8.2 亿元，重点用于公益性基础设施建设项目，其中：一般债券 0.2 亿元、专项债券 8 亿元，已分别列入区级一般公共预算和政府性基金预算。具体债务额度待市财政局正式下达后，我们将及时向区人

大常委会报告。

### 三、确保完成预算任务的工作措施

2023年，是深入贯彻党的二十大精神开局之年，做好财政工作意义重大，使命光荣。全区财政工作将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳字当头、稳中求进，紧紧围绕争当全市高质量发展重要增长极的目标定位，强化财政服务保障，发挥资金最大效应，加快推动淄川凤凰涅槃、重塑辉煌。

#### （一）实施综合治税，做大财政收入“蛋糕”

注重在“量”和“质”上下功夫，保持收入总量合理增长，推动税收质量稳步提升。完善税收保障机制，强化综合治税职能，健全“财税部门主管、职能部门协管、镇办属地管辖”机制，构建起齐抓共管的大治税格局。健全信息共享机制，细化涉税信息清单，强化定期推送制度，夯实税收征管基础。每季度开展一次信息数据比对分析和风险识别，及时掌握重点行业、重点领域税源变化，聚焦异常数据、不匹配指标，精准开展重点领域重点税源综合治税专项行动，挖掘税源，增加税收。做好非税收入征管文章，突出抓好土地出让、污水处理费以及罚没等重点收入征管，做到应收尽收、足额征收。

#### （二）优化支出结构，提高财政资金效益

树牢一盘棋思想，发扬艰苦朴素优良传统，构建常态化过紧日子，统筹资金保“三保”，集聚财力办大事。严格执行政府过紧日子要求，从严执行业务运转类项

目同口径压减10%、基本运转支出保持“零增长”规定，持续压减一般性支出，杜绝不必要支出。做好闲置资产整合盘活文章，从紧控制固定资产购置和建设，从严把紧编外人员和工作专班经费。坚持“预算法定”，强化刚性约束，严禁超预算、无预算安排支出或开展政府采购，健全支出标准体系建设。推进绩效管理改革，区新增200万元以上的政策和重大项目，必须开展事前绩效评估，加强对重大资金项目的过程评价，强化评价结果应用。优化财政支出政策，清理规范过高承诺、过度保障、支出责任与事权不匹配的支出政策，政策支出标准要与全区经济社会发展相适应。

#### （三）强化杠杆引导，支持稳住经济大盘

认真实施积极的财政政策，用好中央及省市出台的一揽子促消费、扩投资的经济支持措施，全面落实稳增长、稳就业、稳物价政策，以更加积极有效的措施为市场主体降成本、减负担、提信心。坚持统筹发展和安全，有效防范化解债务风险，用好政府债务可用空间，对照政府债券投向领域，结合全区布局的重点项目，精准策划和申报入库债券项目，争取更大债券分配额度，支持重点项目建设。统筹全区有效资源资产要素，大力支持区财金、般阳等投融资平台公司，优化资本布局，扩大资产规模，提升信用评级，创新融资渠道，拓宽融资空间，增强投融资能力。围绕全区确定的重点项目建设、重点支持领域，精准策划融资项目，做到提前

谋划一批、加快推进一批、尽快落实一批。巩固扩大股权投资、“基金+”等运营成果，加快构建“431”现代产业体系。

(四) 深化管理改革，提升服务监管效能

抓好国企改革三年行动“后半篇”文章，按照现代企业管理制度，完善国有企业管理、经营业绩考核以及人员薪酬管理等系列管理制度，提升国有企业竞争力。优化财政领域营商环境，规范采购人、代理机构以及供应商采购监管，推进流程再造，完善“三大电子平台”管理，强化政府采购预算约束，加强购买服务项目全过程绩效管理，推行政财贷、政府采购合同融资和履约担保服务等业务，支持中小微企业发展。实施农村综合改革试点试验项目，打造全省农村综合改革样板。聚焦基层财政管理短板，着力在建设专业型财

务人员队伍、落实内控制度、强化内部审计、加强财政指导监督等方面守正创新，下足功夫，有效解决财经纪律突出问题。

新的一年，财政部门将主动接受人大依法监督和政协民主监督，认真落实区人大及其常委会有关预算的决议和审议意见，认真听取代表委员意见建议，及时报告落实措施和工作进展情况，不断提高预算管理水平和。

各位代表，做好 2023 年财政工作，任务艰巨、责任重大。我们将全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持“一二三四五六”工作思路，在区委的坚强领导下，认真落实本次会议决议，履职尽责、担当作为，踔厉奋发、勇毅前行，为新时代社会主义强区建设做出新的更大贡献！

## 淄川区人民政府 政协淄川区委员会 关于对 2022 年度提案办理工作先进单位和 个人进行表扬的通报

川政字〔2023〕1 号

各镇人民政府，各街道办事处，开发区管委会，区政府有关部门，有关单位：

区政协十三届一次会议以来，全区各提案承办单位高度重视提案办理工作，切实加强组织领导，健全工作机制，改进办

理方式，努力提高办理实效，圆满完成了区政协十三届一次会议提案的办理工作。

提案办理过程中，涌现出一批工作突出的单位和个人。为表扬先进，树立典型，推动提案办理工作再上新台阶，区政府、区政协决定授予区政府办公室等 11 个

单位“2022 年度提案办理工作先进单位”荣誉称号,授予张振等 11 名同志“2022 年度提案办理工作先进个人”荣誉称号。

希望受表扬的单位和个人珍惜荣誉,再接再厉,进一步提高提案办理工作水平。全区各级各部门要向受表扬的单位和个人学习,以更高的标准、更实的作风,进一步加大工作力度,努力把提案办理工作提高到一个新的水平,为扛起“3510”历史使命,谱写“强富美优”淄博的淄川新篇章,开创新时代社会主义现代化强区建设新局面作出新的更大的贡献。

- 附件: 1. 2022 年度提案办理工作先进单位名单  
2. 2022 年度提案办理工作先进个人名单

淄川区人民政府 政协淄川区委员会  
2023 年 1 月 1 日  
(此件公开发布)

附件 1

**2022 年度提案办理工作先进单位名单**

区政府办公室	区发展和改革委员会
区教育和体育局	区交通运输局
区农业农村局	区卫生健康局
区文化旅游局	区园林绿化和公园管理服务中心
区交警大队	双杨镇人民政府
太河镇人民政府	

附件 2

**2022 年度提案办理工作先进个人名单**

张振(区政府办公室)、周建霞(区发展和改革委员会)、申戈(区教育和体育局)、杜立兵(区交通运输局)、毛志安(区农业农村局)、李莉敏(区卫生健康局)、车华(区文化旅游局)、彭振华(区园林绿化和公园管理服务中心)、石海宁(区交警大队)、陈飞(双杨镇)、邱连杰(太河镇)

## 淄川区人民政府 关于公布区政府领导同志工作分工的通知

川政字〔2023〕9 号

各镇人民政府,各街道办事处,开发区管委会,区政府各部门,区属事业单位,驻川市属以上部门、企事业单位,各大企业:

根据工作需要,现将区政府领导同志分工公布如下:

冯炳涛同志主持区政府全面工作;负责财政、税务、审计工作。

分管区财政局、区审计局。联系区税务局。

郭亦华同志负责区政府常务工作和新旧动能转换重大工程、重大项目推进工作，协助冯炳涛同志负责财政、审计、税务工作；负责区政府机关、发展改革、工业和信息化、安全生产、应急管理、统计、营商环境、行政审批、金融证券、政务服务便民热线、经济运行、机关事务管理、发展战略研究、对外经济合作、对口支援、物流产业发展、化工产业安全生产转型升级、政务公开、大数据、电力、公共资源交易管理等方面的工作；负责分管行业（领域）的廉政建设、信访工作。

协助冯炳涛同志分管区财政局、区审计局。

分管区政府办公室、区发展和改革局、区工业和信息化局、区应急管理局、区行政审批服务局、区统计局、区地方金融监督管理局、区产业发展服务中心。

协助冯炳涛同志联系区税务局。

联系国家统计局淄川调查队、淄川人民银行、淄川供电中心、淄川公共资源交易中心、淄川银保监办及各银行、保险、证券机构。

完成区委、区政府交办的工作。

孙鹏伟同志负责科技、人社、商务、文化和旅游、市场监管、投资促进、园区建设、外事、打私等方面的工作；负责分管行业（领域）的廉政建设、安全生产、信访工作。

分管区科技局、区人力资源和社会保障局、区商务局、区文化和旅游局、区市

场监督管理局、区投资促进服务中心。

联系区科协、区政府台湾事务办公室、区政府侨务办公室。

完成区委、区政府交办的工作。

翟纯乾同志负责自然资源、住房和城乡建设、城市管理、生态环境、规划、重点工程、住房公积金管理等方面的工作；负责分管行业（领域）的廉政建设、安全生产、信访工作。

分管区自然资源局、区住房和城乡建设局、区综合行政执法局、区政府投资工程建设中心、太河生态保护区发展中心。

联系淄川生态环境分局、淄川规划管理办公室、淄川住房公积金管理分中心、淄川移动公司、淄川联通公司、淄川电信公司、淄博铁塔公司淄川办事处（信息通信发展办事处）。

完成区委、区政府交办的工作。

崔光恒同志负责公安、司法、退役军人事务、信访稳定、军民关系等方面的工作；负责分管行业（领域）的廉政建设、安全生产、信访工作。

分管区公安分局、区司法局、区退役军人事务局、区信访局、区民兵训练中心、区民兵武器装备仓库。

联系淄川交警大队、淄川消防救援大队、区民族宗教事务局。

完成区委、区政府交办的工作。

刘鹏飞同志负责教育、体育、民政、水利、农业农村、乡村振兴、卫生健康、医疗保障、残疾人事业、供销、红十字会等方面的工作；负责分管行业（领域）的廉政建设、安全生产、信访工作。

分管区教育和体育局、区民政局、区水利局、区农业农村局、区卫生健康局、区供销社。

联系淄川医疗保障分局、区残联、区红十字会、淄川气象局。

完成区委、区政府交办的工作。

冯明同志与郭亦华同志共同分管安全生产工作；协助郭亦华同志负责重大项目推进、经济运行工作；负责交通运输等方面的工作；负责分管行业（领域）的廉政建设、信访工作。

协助郭亦华同志分管区应急管理局。

分管区交通运输局。

联系地方史志、档案工作；联系区政府新闻办公室、各民主党派、区总工会、团区委、区妇联、区文联、区工商联、区

融媒体中心、淄川公路事业服务中心、淄川邮政管理局、淄川烟草公司、淄川广电网络公司。

完成区委、区政府交办的工作。

张立冬同志负责处理区政府机关日常工作，主持区政府办公室工作。

完成区委、区政府交办的工作。

区政府成立的各类指挥部、委员会、领导小组、联席会议制度等议事协调机构及工作专班的主要负责人按照工作分工对应进行调整。

淄川区人民政府

2023年3月17日

（此件公开发布）

## 淄川区人民政府办公室 关于印发《淄川区科学绿化行动（2023-2025年） 实施方案》的通知

川政办字〔2023〕7号

各镇人民政府，各街道办事处，开发区管委会，区政府有关部门，有关单位：

《淄川区科学绿化行动（2023-2025年）实施方案》已经区政府同意，现印发

给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

淄川区人民政府办公室

2023年3月6日

（此件公开发布）

# 淄川区科学绿化行动（2023—2025 年）实施方案

为加快生态淄川建设，推进我区绿化高质量发展，现结合我区实际，制定如下方案。

## 一、指导思想

深入学习贯彻党的二十大精神和习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山的生态理念，以增量、提质、优化为目标，在空间布局、树种选择方面下功夫、做文章，开展科学绿化行动助力“双碳”目标实现，为人民群众提供更多优质生态产品，让人民群众共享生态文明建设成果。

## 二、基本原则

（一）坚持科学规划，适地适绿的原则。严格落实国务院办公厅《关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》（国办发〔2020〕24 号）要求，坚持绿化符合国土空间规划大局，重点区域绿化与城镇、村庄、道路、园区规划做好衔接，科学落实绿化地点，统筹做好城乡绿化工作。

（二）坚持因地制宜，适地适树的原则。坚持尊重自然、顺应自然、适地适树，优先选用优良的乡土树种，形成地域特色鲜明的景观风貌。

（三）坚持造提并举，增量与提质并重的原则。坚持新建与提升并举，新建工程一律高标准规划实施，通过对原有绿化工程改造提升，达到增加绿量、提升质量、改善结构的目的，最大限度发挥生态效益

和景观效果。

（四）坚持量力而行，绿色惠民的原则。坚持节约集约建设不贪大求洋，不搞形象工程，注重保护利用原有自然生态系统，立足实际扩大绿化面积，努力营造宜居宜业的生态环境。

## 三、总体目标

到“十四五”末，完成新增造林、封山育林、用材林提升改造等共计 7.5 万亩；完成新建济潍高速淄川段、临临高速淄川段沿线绿化工作，做到应绿尽绿，滨莱高速淄川段完善补植和抚育管护工作；实施“百千万”绿化管护工程，30%左右的村达到“森林村居”标准；对古树名木进行调查摸底、登记造册、建立台账落实管护责任人，开展管护复壮工作；对现有林地林木开展病虫害防治、森林防火、抚育管护等工作。重点开展以下六项工程：

（一）荒山绿化工程。根据《淄博市人民政府办公室印发关于开展荒山绿化行动的实施方案的通知》（淄政办字〔2022〕35 号）文件精神和区委区政府安排部署，结合淄川实际，计划完成荒山造林 15000 亩，封山育林 48416 亩。其中 2023 年造林 6000 亩、2024 年造林 5000 亩、2025 年造林 4000 亩；封山育林连续封育至 2025 年年底。

（二）道路绿化工程。根据济潍高速、临临高速建设进展情况，严格按照耕地保护要求，适时开展淄川段两侧绿化林带建

设因地制宜、适地适树，突出地域文化特色。同时对沿线可视范围内荒山、破损山体进行绿化和修复。加强滨莱高速淄川段绿化工程的养护管护，确保绿化工作取得成效，绿化成果得到巩固。

（三）用材林提升改造工程。以最新的国土“三调”数据和“林草湿一张图”数据为依据，结合林木采伐限额和采伐周期，对符合土地利用性质的以杨树为主的10260亩用材林，引导群众有序进行树种更新和提升改造，种植黄连木、檉树、车梁木等兼具绿化和较高经济价值的乡土树种。各镇（街道、开发区）结合各自实际，早规划、早打算，通过建设示范片，示范引领、梯次推进。

（四）“百千万”村庄绿化工程。按照“百千万”绿化管护要求，积极开展村庄绿化工作，实现“百亩集体林、千米主干道、村村万株树、一片好风光”的森林乡村画面。坚持先易后难、先点后面，通过试点示范不断探索、不断积累经验，带动整体提升积极开展“一村一树种”绿化活动，打造具有鲜明区域特点的专业村、特色村。到“十四五”末，全区有30%左右的村达到“森林村居”标准。

（五）古树名木保护工程，对全区范围内古树名木进一步调查摸底，登记造册、建立台账，落实管护责任人。按照先急后缓的原则，力争“十四五”末对所有古树进行修复复壮。

（六）林木管护工程，按照“属地管理、谁受益谁管护”的原则，严格管护标准要求。

1. 病虫害防治工作。按照“谁主管、谁负责，谁经营、谁防治”的原则，做好所属辖区的林业病虫害防治工作。加强测报站点的管理，重点做好美国白蛾、春尺蠖、杨小舟蛾、杨扇舟蛾、悬铃木方翅网蝽、双条杉天牛、杨毒蛾、松材线虫病、杨树黑斑病等重大林业有害生物的预测预报及防控工作，准确掌握动态，及时发布预警信息，科学指导防治。

2. 森林防火工作。坚持“预防为主，积极消灭”的方针，做好各项工作。强化宣传教育，广泛深入地宣传森林防火法律法规，提高全民护林防火意识，营造全民参与防火浓厚氛围。强化火源管理，抓好源头控制，严格落实特殊人群、特殊时段管控措施，依法打击违法用火行为。加强森林防火专业队伍建设、基础设施和装备建设，提高实战能力。严格落实各项制度，形成强有力的工作机制，确保森林资源安全。

3. 抚育管护工作。建立长期稳定的管护机制，落实“谁栽植、谁管护，谁管护、谁受益”机制，加强后期抚育管护工作，千方百计提高成活率、保存率，杜绝“重建轻管”现象，在保护绿化成果的同时确保绿化见成效。重点加强对未成林造林地的抚育管护工作，道路沿线、村庄绿化的修剪管护工作。

#### 四、保障措施

（一）加强领导、落实责任。各镇（街道、开发区）是各项绿化工程的具体组织者和实施者，要成立专门的工作队伍，负责工程规划和实施方案制定并监督实施，

确保工作质量。

(二) 科学规划、突出特色。根据自身实际,综合群众意愿、资金、土地等综合因素制定切实可行的实施方案。方案要立足实际、突出地域特色,忌照搬照抄和盲目跟风。实施方案要报区业务部门审核备案。

(三) 强化协同、形成合力。各级各有关部门、单位要加强沟通交流,整合资源力量,形成工作合力。按照职责分工,积极对上争取,强化协作,密切配合,在政策、资金、业务工作等方面加大扶持和指导力度。

(四) 落实林长制、压实责任。完善林长制体系建设,区镇(街道、开发区)、村三级林长明确任务目标,列明职责清单逐层压实责任。实行“月调度、季通报、年考核”的工作机制,区相关部门要加强对挂包联系单位工作开展情况应适时进行督导调度,利用自身优势积极帮助协调解决工作中存在的实际问题,充分发挥桥梁和纽带作用。

(五) 加大宣传、营造氛围。充分利用广播、电视、报刊、网络等多种媒体,多渠道多形式宣传科学绿化行动,组织开展与绿化行动相关的主题宣传活动,提高全社会爱绿、护绿意识,营造全社会共同关心、支持、参与绿化行动的良好氛围。

(六) 政策扶持、加大投入。按照“政府引导、市场运作、社会参与、多元投入”的原则,建立健全区、镇(街道、开发区)村三级投入机制,积极拓宽融资渠道,不断优化投入格局。鼓励各类社会主体通过

联建联营、绿化冠名、捐资造林、股份合作等方式参与绿化。对承包荒山面积 1000 亩以上且实现荒山绿化的经营者,给予 3%的建设用地开发使用权。村级在增加绿化资金投入的同时,积极组织党员、民兵预备役、青年志愿者等各类群体,通过开展各类主题活动,以投工投劳的形式开展绿化抚育管护工作,巩固绿化成果。各镇(街道、开发区)要加大资金投入创新资金保障措施,通过财政出资、政策引导等方式确保资金需求。区级财政将采取以奖代补办法给予支持,对按实施方案施工并按期完成任务的单位,经验收成活率、保存率、管护措施等指标达到标准的,荒山绿化给予 800 元/亩的奖补;村庄绿化工程实行审批制,方案经审核批准并严格按照方案实施的,区财政对 2023 年实施且经验收合格的给予 60%苗木价格补助,对 2024 年实施且经验收合格的给予 50%苗木价格补助,对 2025 年实施且经验收合格的给予 40%的苗木价格补助,原则上每村补助金额不超过 5 万元,分三年按照 40%、30%、30%的比例支付,对因管护不利造成苗木死亡且不能及时补植完善的,扣减相应的苗木补贴;用材林提升改造工程鼓励先行先试,区财政将根据年度完成情况给予相应的苗木补贴,对 2023 年完成的格造林给予每亩 800 元苗木补贴,2024 年完成的合格造林给予每亩 700 元苗木补贴,2025 年完成的合格造林给予每亩 600 元苗木补贴;古树名木保护工程、森林抚育管护工程实行申请制,申请经批准实施的给予审核价格 50%

的补助。

（七）强化督导考核、严格奖惩。把科学绿化行动纳入对镇（街道、开发区）以及绿化委员会成员单位的考核。各相关部门要加强现场督导指导，并定期通报进展情况，年底进行考核，奖优惩劣，确保科学绿化行动取得实效。

本文件有效期至 2025 年 12 月 31 日。

附件：1. 淄川区科学绿化行动项目任务表

2. 造林绿化技术标准

3. 用材林提升改造工作方案

4. 淄川区“百千万”村庄绿化工程实施方案

5. 封山育林工作要求

6. 科学绿化行动考核主要指标

注：本文附件详见淄川区人民政府网站