

淄川区人民政府公报

2026 年第 1 期

淄川区人民政府办公室

2026 年 3 月 27 日出版

【区政府工作报告】

淄川区 2026 年政府工作报告……………(1)

【国民经济和社会发展规划】

关于淄川区 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年计划的报告…………(15)

【政府预算公开】

关于淄川区 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告……………(23)

【区政府文件】

关于表扬 2025 年度先进提案承办单位和先进提案工作者的通报

(川政字(2026)3 号)……………(34)

关于《淄博市淄川区双杨镇坡子村村庄规划(2021—2035 年)》的批复

(川政字(2026)4 号)……………(36)

关于《淄博市淄川区双杨镇董家村村庄规划(2021—2035 年)》的批复

(川政字(2026)5 号)……………(36)

淄川区 2026 年政府工作报告

——2026 年 2 月 5 日在淄川区

第十九届人民代表大会第五次会议上

区长 冯炳涛

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

“十四五”时期及 2025 年工作回顾

“十四五”时期是我区发展历程中极不寻常、极不平凡的五年。在区委的坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，有效应对世纪疫情冲击和一系列重大风险挑战，“十四五”规划主要目标任务胜利完成，社会主义现代化强区建设迈出坚实步伐。

五年来，我们坚持砥砺前行，拼出了跨越发展的“淄川速度”。2025 年，全区地区生产总值达到 534.3 亿元，年均增长 5%；人均地区生产总值提升到 8.9 万元，年均增长 5%；一般公共预算收入突破 40 亿元大关，年均增长 3.8%；固定资产投资达到 193.4 亿元，年均增长 5%；三次产业结构优化调整为 1.8:41.3:56.9。“四强”产业增加值占比达 75%，高于

全市 14.8 个百分点。国家级专精特新“小巨人”、省级专精特新企业分别达到 10 家、75 家，国家级单项冠军企业达到 6 家、居全市第 1 位。实际使用外资 2.7 亿美元，有实绩的外贸主体突破 300 家，外贸进出口总额 464 亿元，年外贸进出口额突破百亿大关。在全国资源枯竭城市转型绩效评价中实现“三连优”，成功争取国家采煤沉陷区政策支持，荣获全国首批快递业与制造业融合发展试点先行区、全国县域商业领跑县、山东省绿色低碳高质量发展先行区建设综合性区域试点、山东省现代流通强县等荣誉称号。

五年来，我们坚持破立并举，点燃了改革创新的“淄川引擎”。把全面深化改革作为推动高质量发展的“关键一招”，深化行政审批制度改革，在全省率先推行投资项目全链条定制式审批服务，创新“预审导办”“租赁土地项目开工一件事”服务模式，项目审批时限压减 35%；推进农村供水体制改革，投资 2.8 亿元实施农村供水提质增效、城乡供水一体化等工程，解决 141 个村的饮水安全问题；完成市政环卫市场化改革，1980 名职工平稳

转岗，年节约财政资金1200余万元。把创新驱动作为引领高质量发展的“第一动力”，推动“百名院士专家淄川行”升级为“百名院士专家淄博行”，鲁泰纺织获得中国专利奖银奖，淄川建材城获评国家级知识产权保护规范化市场，金城医药烟碱项目填补全市烟草工业门类空白，全区高新技术产业产值占比达67.3%，高于全市15个百分点，成功创建为国家级农业科技园区。

五年来，我们坚持建管并重，绘就了精致宜居的“淄川画卷”。坚持高水平规划引领，高标准完成“三区三线”划定和新一轮国土空间总体规划，新增建设用地1.89万亩，为高品质城市建设拓展发展空间。济潍高速、临临高速以及太河连接线、东互通连接线竣工通车，构建起“双十字”高速路网，实现全域15分钟上高速。经十路东延稳步推进，文峰路东延、泉龙北路、眉山路、太西路、口南路等道路工程如期竣工，改造提升国省道103公里，新建“四好农村路”150公里。争取银团贷款20亿元助力张相湖片区城市更新，是全市首个银团贷款投放成功案例。获批城中村改造专项资金18亿元，实施城中村、棚户区改造等项目20个，2379户村民喜迁新居。完成59个老旧小区改造，惠及群众1.9万户。相桥书院、山水文园入选省高品质住宅。新建改造市政排水管网52公里，建成区雨污合流管网实现清零。投资3亿元实施“汽改水”改造等工程，新建改造供热首站2个、换热站15座、供热管网29公里，供热保障能力大幅提

升，供热投诉量连续两年下降24%以上。开展“物业服务突破年”“公共收益”专项整治等行动，深化“红色物业”建设，物业服务供给能力持续增强，物业管理覆盖率、物业党组织覆盖率分别提升至85%、92.6%，2025年物业领域投诉量同比下降52.1%。焕新升级聊斋文化旅游区，新建朱家体育公园、双凤体育公园，完成留仙湖公园、柳泉湿地公园提升改造，蒲松龄纪念馆获评国家一级博物馆，领尚琉璃文创园入选国家工业旅游示范基地。

五年来，我们坚持示范先行，打造了乡村振兴的“淄川样板”。新建提升高标准农田4.6万亩，粮食播种面积和产量实现“六连增”，成功创建全国主要农作物生产全程机械化示范区、省级现代农业产业园，全省“万企兴万村”行动现场会在我区召开，昆仑镇跻身国家级现代农业强镇。建成梓风孝水、秀美太河、琉园晒谷、游学西河4个省级乡村振兴片区，数量全市第1，获批山东省共同富裕先行示范区。农村人居环境持续改善，建成区外387个村居全部达到清洁标准，建成省级和美乡村30个，岭子镇小王家庄村荣获全国文明村。创新打造省级客货邮融合发展示范区，山区快递物流成本下降25%。探索实施“一图两台账”资产资源底数核查办法，清理规范问题合同3508份，实现村集体增收近3000万元，经验做法在全市推广。

五年来，我们坚持标本兼治，擦亮了天蓝水清的“淄川底色”。实施两轮“四

减四增”行动，2025年全区空气质量优良天数达到277天，比2020年增加54天，PM2.5、二氧化硫、氮氧化物浓度同比分别改善30.8%、33.3%、27.8%。完成221个农村生活污水和4处黑臭水体治理，在全省农村生活污水治理工作现场会上作典型发言。实施“三河相通两库相连”引蓄水治理项目，完成16条河流美丽幸福河湖创建，孝妇河南外环断面成功迁移，地表水国控断面水质优良水体比例稳定在100%。镶月湖获评国家水土保持科技示范园，成功跻身全国首批节水型社会建设达标区、省级水土保持示范县，水利部淮河流域水土保持工作会议在我区召开。推进历史遗留废弃矿山生态修复，新增造林2.1万亩、山体绿化提升1.7万亩，生态淄川建设迈出坚实步伐。在全国废弃矿山生态修复示范工程评审中获得第四名的优异成绩，获批中央和省财政资金3.24亿元。

五年来，我们坚持初心如磐，交出了人民满意的“淄川答卷”。实施高品质民生促进共同富裕行动，民生支出占财政支出比重保持在80%以上。建成智慧人力资源市场，全省首创“直播送岗”模式，城镇新增就业2万余人。新建中小学、幼儿园7所，新增学位6320个，争创为全国义务教育优质均衡发展区、国家学前教育普及普惠区。成功入选全国全民运动健身模范区创建名单，我区在巴黎奥运会实现奥运银牌和残奥金牌零的突破。创新“连续服务诊疗机制”，与山东大学齐鲁医院合作，设立全市首家区县级转会诊服

务中心，改造提升462处村卫生室，提前一年完成省定村卫生室建设任务。医保参保率提升至98%，1.5万名困难群众实现“应保尽保”。新建20处“般阳颐养”民生综合体，入选全省医养结合高质量发展创新引领县。及时足额发放城乡低保、残疾人补贴等各类救助资金6.1亿元。妥善安置退役军人1010人，“1269”常态化联系退役军人经验做法在全国推广。安全生产、扫黑除恶、禁毒反诈等工作取得扎实成效，社会大局保持和谐稳定。

五年来，我们坚持固本强基，营造了政通人和的“淄川生态”。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和党史学习教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，全力迎接中央生态环保督察、国务院高质量发展综合督查、省委巡视，政府系统全面从严治党持续加强。深化法治政府建设，优化府院、府检联动机制，设立区中小微企业法律服务中心，行政权力运行更加规范。树牢“过紧日子”思想，“三公”经费较2020年压减37%。自觉接受人大和政协监督，人大代表建议、政协委员提案办复率和满意率均达100%。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，树立政府系统清正廉洁良好形象。国防动员、双拥共建、消防救援、民族宗教、机关事务、档案史志、关心下一代、妇女儿童、青少年、残疾人、住房公积金等各项事业都取得了新成绩，一批先进单位和个人获得国家级和省市级荣誉。

各位代表！2025年是“十四五”规

划收官之年。我们深入贯彻党中央决策部署和省委、市委、区委工作要求，全力以赴拼经济、比贡献、看成效，经济社会发展保持稳健向好态势。

一是综合实力持续攀升。全年地区生产总值同比增长6.3%，一般公共预算收入同比增长2.3%，农林牧渔业总产值同比增长4.8%，保持全市领先地位。规上工业增加值同比增长10%，工业投资同比增长13.6%，工业经济“压舱石”作用更加稳健。社会消费品零售总额同比增长6.5%，高于全市1.3个百分点，消费市场活力持续迸发。235个区级重点项目进展顺利，年内完成投资198亿元；民间投资占比达75.2%，较上年增长18.4个百分点，高于全市3.7个百分点。积极争取超长期特别国债、中央和省预算内投资等各类资金49.2亿元。

二是产业转型蹄疾步稳。加快推动纺织、建材、机械、化工等传统产业技术创新和产品升级，全区107项重点技改项目完成投资54亿元、同比增长40.2%，入选山东省首批数字经济特色集聚区建设试点、山东省全域数字化转型揭榜挂帅城市。聚力推动新兴产业发展壮大，成立区汽车产业发展工作专班，吉利雷达、唐骏欧铃、宏路重工整车产能加速释放，全区汽车产量达5.38万辆、整车产值达71.6亿元，同比分别增长105%、106%。深入实施新材料产业链融链固链行动，山能新材料淄博有限公司年产10万吨纳米碳酸钙项目一期顺利投产。打造能源综合利用新模式，大奎山多能互补创新示范园项目

荣获联合国可持续发展目标创新奖。加快数智技术应用赋能，齐鲁云商入选工信部实数深度融合典型案例，新星集团获评全国县域数字流通龙头企业。深化文旅融合发展，聊斋主题花灯节、东东峪非遗云上集等文旅活动接续举办，太河镇入选全国旅游名镇创新发展案例。

三是发展活力竞相迸发。完成开发区管理体制变革，实行“管委会+公司”运行模式，在全省开发区考核中提升18个位次；推进国有企业改革，成立区国控集团，加快推动融资平台和城投公司市场化转型。坚持创新驱动发展，出台支持“飞地经济”发展政策，加速优势产业集聚发展；高规格举办“金融赋能 比拼奋进”政银企业合作推进会，签订各类合作意向金额931亿元，创历史新高；全区省级以上创新平台达到87家，16人入选泰山产业领军人才等省级以上人才工程，2个项目荣获山东省科学技术奖。全社会研发投入占GDP比重提升至3.4%、高于全市0.4个百分点。

四是城乡面貌精彩蝶变。推进城市微更新，完成1.5万户非直供电小区改造，稳步推进张相湖片区品质提升等城建领域重点项目建设。深入推进公园城市建设，全域整治路域环境，新改建园林绿地17万平方米。破解天津路南段长达7年的“卡脖子”问题，改造提升影响群众出行道路162条。扎实开展生态环境领域四个专项整治行动，办结第三轮中央环保督察信访件88件，淘汰国三及以下柴油货车869辆，年内未出现重污染天气。分类

有序、片区化推进乡村振兴，新建10个省市区三级乡村振兴片区，双杨镇西张村、凤凰村人居环境创建经验在全市推广，洪山镇土峪村入选全国美丽休闲乡村。

五是民生福祉日益增进。完善就业服务体系，“淄川就业”小程序在全省率先接入国产人工智能 Deepseek 大模型，我区获批全省首批“数智就业”服务区试点。统筹优化教育供给，改造提升中小学塑胶操场22处，淄博师专“升本”完成教育部实地考察评审。拓展医疗服务供给，建成省级以上“名医工作站”26个、省市级中医药重点专科6个，16家卫生院达到国家“优质服务基层行”推荐标准。开展各类文化惠民活动1800余场次，线上线下惠及群众百万人次，新大众文艺座谈会在淄川举行。强化特殊群体关心关爱，社会救助“备案复审+反馈纠正”机制入选民政部社会救助领域12个创新实践典型案例，般阳路街道成功创建国家级“暖心家园”，憨兜家园被表彰为全国最佳志愿服务组织。12345政务服务便民热线群众投诉量连续两年下降27%以上。全区生产安全事故起数、死亡人数同比分别下降9.5%、9.1%，刑事、治安警情同比分别下降21.8%、5.7%，全城平安底色更足。

各位代表！历尽天华成此景，人间万事出艰辛。回首过去五年，我们在风险挑战中迎难而上，在逆境坎坷中奋楫争先，办成了许多事关长远的大事，攻克了许多长期没有解决的难题。**我们坚持万众一心、共克时艰**，面对最严峻、最复杂、

最艰难的疫情考验，全区上下风雨同舟、硬核鏖战，全力以赴保障人民群众生命健康，多措并举稳住经济发展基本盘，取得了疫情防控和经济社会发展的“双胜利”。**我们坚持育新培优、提质增效**，创新开展项目建设“五大比拼”，实施省市区重大项目731个、完成项目投资960亿元，引进过亿元项目211个、完成省外到位资金310亿元，吉利新能源汽车、山能钙基新材料产业园等一批标志性引领性项目落地投产，为高质量发展注入了强劲动能。**我们坚持直面问题、动真碰硬**，时隔30年重启柳泉石矿，延续14年的紫都学苑完成还迁安置，停滞12年的三里村和城三村改造项目开工建设，反映诉求8年的原电焊机厂宿舍拆迁改造难题彻底得到解决，区医院新院区、双泉学校、曜华小学等一批群众期盼已久的民生工程全面建成投用，成功化解查王村、南韩赤泥清运、财富广场等一批历史遗留问题，为区域发展扫清了障碍。**我们坚持事争一流、唯旗是夺**，以久久为功的韧劲打赢空气质量改善攻坚战，环境空气质量综合指数较“十三五”末改善28%，在全省158个区县中提升42个位次，列全省第102名；以抓铁有痕的劲头打好民生服务提质攻坚战，2025年基本公共服务成效跃升至全市第一。我们完全有信心、有能力乘势而上，在新征程中创造新的更大辉煌！

各位代表！积力所举无不胜，众智所为无不成。成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指

引，是市委市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协与社会各界监督支持的结果，是全区人民拼搏奋进的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民和参与城市发展建设的广大劳动者，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向各位老领导，向省市驻川单位、部队和武警官兵、政法干警、消防应急救援队伍，向广大企业家，向所有关心支持淄川发展的各界朋友们，表示衷心感谢和崇高敬意！

同时，我们也清醒地认识到，当前经济社会发展还面临一些问题和挑战，主要是：外部环境仍然严峻复杂，经济向好态势还需加力稳固；现代化产业体系建设、新质生产力培育任重道远，创新驱动发展动力不足；城乡融合发展不够充分，优质公共服务供给距离群众期盼还有差距；基层治理方式亟需创新，政府自身建设有待进一步加强，等等。对此，我们将采取务实管用措施，持续用力加以解决。

“十五五”时期经济社会发展目标任务

“十五五”时期是淄川区加快推进现代化强区建设的关键五年。根据区委“十五五”规划建议，区政府编制了《淄川区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要（草案）》，并已印发大会，请一并予以审议。

“十五五”时期经济社会发展的主要目标是，全区经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强，在全省绿色低碳高质量发展先行区建设中走在前列，基本建成新时代社会主义现代化强区取得决定性进

展。

一是产业转型升级彰显新成效。经济增长保持在合理区间，新能源汽车、钙基新材料产业成为支柱产业，新兴产业支撑作用持续增强，传统优势产业发展壮大，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，具有淄川特色的现代化产业体系取得重大突破。

二是科技创新能力实现新跃升。科技创新和产业创新深度融合，全社会研发经费投入逐年递增，重大科技创新平台加快建设，新质生产力得到突破性发展，高新技术企业数量大幅增长，教育科技人才一体发展格局基本形成，成为全省县域科技创新重要阵地。

三是深化改革开放取得新突破。重点领域和关键环节改革深入推进，市场经济、民主法治、生态文明等体制机制更加完善。高水平对外开放体制机制更加健全，对外合作交流平台能级不断提高，加快建成畅通国内国际双循环的重要节点。

四是城乡协调发展开创新局面。与黄河重大国家战略和济南都市圈、济淄同城化战略协同进一步加强，区域综合承载能力进一步提升，城乡融合发展格局不断优化，城市更有活力、更具魅力，乡村全面振兴深入推进，区域城乡差距持续缩小。

五是美丽淄川建设展现新风貌。产业结构、能源结构、交通运输结构进一步优化，新型能源体系、现代物流体系基本建成，主要污染物排放总量持续减少，生态修复与治理取得重大进展，城乡环境更加宜居，绿色生产生活方式基本形成。

六是社会文明程度获得新提升。社会主义核心价值观深入人心,公共文化服务体系更加健全,人民精神文化生活更加丰富多彩,文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展作用充分彰显,打造国家级聊斋文化旅游区和山水生态旅游目的地。

七是人民生活品质迈上新台阶。促进高质量充分就业取得积极成效,居民收入增长与经济增长同步,城乡收入差距不断缩小,教育、医疗、养老、托育、社保等基本公共服务更加优质均衡,山东省共同富裕先行示范区建设取得明显成效。

八是发展安全保障筑牢新防线。社会主义民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显,社会建设和社会治理持续加强,统筹发展和安全更加有力,重点领域风险有效防范化解,建成更高水平平安淄川、法治淄川。

2026年经济社会发展目标任务和工作重点

2026年是“十五五”规划的开局之年,也是本届政府完成目标的决战之年。做好今年政府工作,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实党的二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,坚持以推动高质量发展为主题,坚持稳中求进工作总基调,深入实施工业能级跃升、服务业扩能提质、科创能力攀登、内需扩容增效、市场活力提升、开放能级提升、城市更新强基、乡村全面振兴、美

丽淄川建设、文化创新创造、民生改善、安全强基“十二项工程”,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,确保“十五五”开好局、起好步,努力在推动淄博绿色低碳高质量发展中勇挑重担、争当主力。

全区经济社会发展预期目标建议为:地区生产总值增长5%以上,在实际工作中努力争取更好结果;一般公共预算收入增长2%以上,居民收入增长与经济增长同步;居民消费价格保持合理水平;全面完成市下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。具体工作中,重点抓好七个方面:

一、坚定不移扩内需、促开放,在服务和融入新发展格局上攻坚克难

发展是第一要务。牢牢把握扩大内需战略基点,统筹推进内外市场协同发展,着力塑造高标准市场体系,夯实淄川区域发展新优势。

多措并举释放消费潜力。深入实施提振消费专项行动,用好以旧换新、有奖发票、发放消费券等促消费政策,支持新星、海汇等开展促消费活动100场以上。依托SM城市广场引进更多“区域首店、行业首牌、品牌首秀”,焕新升级淄川服装城、淄川建材城,改造提升城里大街等10条特色商业街区,培育般河北岸等夜市集聚区,构建多元化消费场景。深化文旅融合发展,加快太河乡村旅游度假区、“聊斋幻境 只在淄博”等文旅融合项目建设,推动区内优质景区串珠成链,丰富创新沉浸式文旅、票根经济等新业态新场景,力

争年接待游客突破 750 万人次,旅游综合收入突破 90 亿元。

全力以赴扩大有效投资。推深做实项目建设“五大比拼”,健全项目全生命周期管理服务体系,全力推进广通新材超纯氧化锆、唐骏欧铃产能提升等总投资 910 亿元、年度计划投资 147 亿元的 195 个重点项目建设,确保项目开工率、投产率均达 100%。全面重构招商体系,围绕新能源汽车及零部件、新能源、新材料等特色产业,开展产业链招商、以商招商、场景招商,探索“租金换股权”“园区+基金”等合作模式,力争全年新招引过亿元项目 65 个、省外到位资金 72 亿元以上。坚持投资于物和投资于人紧密结合,聚焦基础设施、社会民生、生态环境等重点领域,谋划实施一批强基础、补短板、利长远的优质增量项目,争取超长期特别国债、中央和省预算内投资等政策性资金 40 亿元以上,50 个重点项目纳入省市规划盘子。

千方百计稳定外资外贸。加快中一、齐川新谷等跨境电商产业园建设,孵化、引进跨境电商企业 20 家以上,用好跨国公司领导人青岛峰会、港澳山东周等平台,加大俄罗斯、中亚、中东等新兴市场开拓力度,打造鲁中地区最大通关贸易平台。发挥淄矿物产、民生国贸等平台作用,支持鲁泰、吉利等企业扩大出口规模,推动水泥、建材等优势传统产品“乘船出海”,确保全年进出口额稳定在 100 亿元以上。推动鲁维制药利润再投资,培育金城医药、宏路重工等对外投资新增长点,

加快中建国际、山电建等重点外资项目到资,力争实际使用外资突破 4500 万美元。

二、坚定不移优存量、扩增量,在构建现代化产业体系上攻坚突破

产业是高质量发展的根基。坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系,夯实淄川高质量发展根基。

推动优势产业攀高向强。扎实推进工业领域大规模设备更新,“一企一策”推动传统产业向智能化、绿色化、融合化方向转型,支持齐鲁云商、胜软科技拓展服务范围,助力更多企业乘“数”而上、加“数”前行,年内推动泰晟新材等 100 家企业完成数字化转型,工业技改投资增长 10%以上。聚焦新能源汽车“首位产业”,保障吉利新车型落地量产,支持唐骏欧铃发展新能源智慧物流车型,加快宏路重工专特车型研发升级,规划建设新能源汽车零部件产业园,年内实现新能源汽车整车产值超百亿、配套企业破百家的“双百”目标;加快建设山能钙基新材料产业园,打造省内首个钙业全产业链发展集聚区,带动全区钙业产值突破 50 亿元;加快推进凯盛新材化工监测点并入化工园区,带动全区化工新材料产业实现产值倍增。抓好总投资 40 亿元的工业自动化、辉俊明远、EOD 等产业园区建设,聘请专业公司对园区进行市场化管理运营,真正把园区打造成为开放高地、产业高地、发展高地。

推动现代服务业扩能提质。开展“服务业高质量发展攻坚年”行动,加快建设

现代服务业强区。发展壮大生产性服务业，重点突破交通物流、商务服务、软件信息、科技服务、现代金融5个领域，推动生产性服务业与先进制造业、现代农业融合发展，实施徕博瑞实验动物基地等15个生产性服务业重点项目，年内生产性服务业占服务业比重提升至43%以上。大力发展现代物流业，依托五里河多式联运基地，建设淄川内陆港、青岛港港外监管仓，打造区域性物流枢纽，降低物流成本10%以上；支持海尔新星物流公路港打造日用品、家电、快递等集散分拨一级节点，提升快递业务量20%以上。提档升级生活性服务业，引导现代商贸、养老托育、家政服务等行业优化升级，支持新星集团等龙头企业发展酒水、家电等大宗生活物资总部经济，打造留仙湖老年养生中心等标杆型养老服务机构，支持和美、亿隆等家政企业开展高品质居家照护服务，举办环太河水库活力跑、全地形自行车挑战赛等赛事，丰富创新健康消费、银发经济、赛事经济等服务业态和场景。

推动未来产业破局起势。深入实施“人工智能+”行动，支持骨干企业开展研发创新、培育应用场景，抢占未来竞争制高点。加快布局算力产业，推进济东通信枢纽等项目，积极融入省级算力网体系。支持祥龙测控、先河机电等骨干企业，在矿用智能巡检机器人、工业机器人成套系统及自动焊接等关键领域深化产品研发，抢滩智能机器人产业新赛道。支持金城医药将合成生物作为未来主攻方向，联合高校科研院所共建创新研发平台，打造

一流平台型企业。积极破题低空经济，抓好适飞低空空域规划，培育打造“低空+文旅、物流、应急、医疗”等领域应用场景。

三、坚定不移抓改革、促创新，在增强发展内生动力上攻坚突破

改革者胜、创新者强。甘当改革创新的“孤勇者”，以更大力度深化改革、以更大气魄推动创新，加快建设活力迸发、动能强劲的现代化新淄川。

深化重点领域改革。启动零基预算改革，分类编制项目预算，力争年内部门运转类项目预算金额同比压减30%以上。实施国有“三资”改革，探索“资产证券化”盘活存量资产路径，将未来现金流转化为当前可交易的金融工具。深化国有企业改革，厘清国控集团主责主业，强化股权投资管理，提升投融资和自我造血功能。加快矿山国有化改革，完善矿山生产经营模式，构建绿色矿业发展新格局。推进供热领域改革，优化供热单位考核管理机制，提升供热保障能力。深化供水领域改革，实化农水公司运行，推动供水全面县域统管。推进供气领域改革，优化工业与居民用气份额配置，降低企业用气成本。

持续强化科技创新。强化企业创新主体地位，鼓励企业与高校、科研院所共建研发中心、中试基地，年内新增省级创新平台2个以上；建立“小升规一高成长一龙头企业”培育机制，引导中小企业专注细分市场、掌握独门绝技，新增单项冠军、专精特新企业5家以上。高标准举办第十

九届“百名院士专家淄博行”活动，组织各类产学研对接交流活动20场以上。加强重大科技项目攻关，力争获得省级科技项目7项以上。灵活运用揭榜挂帅、科技副总、人才飞地等“柔性引才”方式，年内培育引进市级以上高层次人才5人以上。

打造一流营商环境。深入实施营商环境创新提升行动，健全便捷高效的“1530”政务服务圈，推动基层政务服务扩能提质。推行新能源汽车产业审批服务“一类事”改革，整合服务资源，优化审批流程，强化服务保障，推动从高效办成“一件事”到高效办好“一类事”拓展延伸。护航民营经济发展，优化对企服务协调机制，提高工业用地、新增能耗支持民间投资项目比重，为民营经济发展赋能加力。常态化开展政银企对接会、金融会客厅等活动，引导金融机构加大信贷投放力度，力争年内贷款余额突破600亿元，存贷比达到60%以上。支持广通新材、佳能科技上市，对金科力电源、泰展机电等11家重点企业进行上市辅导，推动更多企业登陆资本市场。

四、坚定不移提能级、增气质，在建设现代化人民城市上攻坚突破

人民城市人民建，人民城市为人民。聚焦城市内涵式发展，坚持硬件与软件并重，气质和颜值兼修，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

构建城市通达路网。推进经十路东延、眉山路东延，完成幸博路、淄胡路、

孝妇河东路、菜园北路、天津路南段、祥和街等提升改造，做好北京路南延、张南路南延线型设计，推动湖南路东移、泉王路南移项目早日落地。高标准养护国省道145公里，安装大型车自动抓拍设备22处、增设交通卡口7处，全面提升道路交通安全智能管控水平。提升“四好农村路”16公里，依托“长城寻迹”旅游风景道，打通东南部山区交通脉络，全力构建内畅外联、立体多元、高效快捷的立体交通路网体系。

提升城市能级活力。深化保障性住房建设，全面加快朱家二期、北苏、辛庄、三里等在建回迁安置项目进度，力争年底前竣工安置房1065套；统筹完善公租房、保障性租赁住房、人才公寓等多层次保障体系，提升刚性住房供给水平。推进存量房焕新提质，年内开工老旧小区改造30万平方米、完成非直供电小区改造1.5万户，努力把“老房子”变为“好房子”。全力突破张相湖片区建设，力争年内完成投资5亿元以上。加快博晨瑞园、万宝曜林天悦、泓晨御景园等第四代住宅项目建设，全面提升群众居住品质。启动全民健身中心建设，全面开放区文化中心，以文体阵地的提档升级焕新城市发展环境。

加强城市精细化管理。深化智慧停车管理，新增停车位1600个、电动车充电桩1.7万个。提升物业服务水平，红色物业覆盖率、业主委员会组建率分别达到96%、50%以上，物业领域民生诉求量再下降20%以上。创新“智慧无人清扫”新场景，升级改造垃圾分类收集设施460

余处。推进城市地下管网更新，着力解决大钟街、将军路等区域内涝问题。投资 2.1 亿元实施集中供热设施改造，配套智慧供热系统，织密覆盖城乡的高效供热网络。深化全域公园城市建设，新建街头游园、口袋公园 3 处，全面开放 22.5 公里的孝妇河沿河景观带，让群众推窗见绿、出门见园，打造一城公园一城绿的品质公园城市。

五、坚定不移强三农、扬优势，在推动乡村全面振兴上攻坚突破

推进共同富裕，短板在农村，希望也在农村。坚持农业农村优先发展，锚定农业农村现代化，以推进乡村全面振兴为总抓手，以学习运用“千万工程”经验为引领，全力打造乡村振兴齐鲁样板淄川模式。

推进农业高质高效。严守耕地保护红线，加强高标准农田建设管护，确保粮食播种面积稳定在 20 万亩以上，年产量稳定在 5.8 万吨以上。抓好新希望六和种猪育种研发、岭子镇羊肚菌示范基地、川能多能互补智慧农业等重点项目建设，发展壮大富硒农产品、食用菌、特色中草药、生猪养殖、鲜切花等优势产业，培育市级以上农业龙头企业 2 家，全力争创全国有机农产品基地。

推动乡村宜居宜业。坚持片区化推进乡村振兴，年内创建“艺术峨庄”“山水蓼坞”“岭韵共富”等 11 个省市区三级片区、寨里镇邹家村等 6 个省级和美乡村。巩固城乡环卫一体化、农村生活污水治理、畜禽养殖污染治理成效，完善农村

改厕运行管护机制，统筹推进村容村貌微改造、精提升。扩大充电桩、5G 等新型基础设施覆盖面，推动城市供热、供气管网等向城郊乡村延伸。加快“三河相通两库相连”引蓄水治理续建工程，常态化开展河湖“清四乱”，建设七星河生态廊道，形成“点上有风情、线上有风景、面上有风光、美丽乡村全覆盖”的农村新景象。

促进农民富裕富足。扎实开展第四次全国农业普查，全面摸清“三农”家底。推进昆仑、太河等镇办全域土地综合整治，盘活存量资源，提高土地节约集约利用水平。优化农业生产结构和区域布局，建立健全联农带农机制，实施“一村一产业项目”强村富民工程，引导新型农业经营主体带动农民增收致富。巩固拓展农村集体“三资”监管、农村产权制度改革成果，完善农村产权交易办法，推广“土地租金+务工工资+返利分红”等新模式，实现村集体、农户“双增收”。

六、坚定不移优生态、促双碳，在建设生态美丽淄川上攻坚突破

绿水青山就是金山银山。坚持精准科学依法治污，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，推进山水林田湖草沙一体化治理，全力打造天蓝地绿、水清景秀的美丽淄川。

强化污染防治攻坚。严实抓好中央环保督察反馈问题整改，巩固提升四个专项整治行动成果，举一反三加强闲置院落（空间）、工业固废及建筑（生活）垃圾、粉性物料、规下工业企业环保的风险防控，完善大气污染防治长效机制，确保全

年空气优良天数稳定在 280 天左右,力争空气质量综合指数进入全省前 100 名。深化工业园区水污染整治,开展 21 家重点纳管排水企业精细化管理,保障张相湖、柳泉潜流湿地运维,推进水环境质量持续改善。

加快绿色低碳转型。高标准编制“十五五”生态环保专项规划,实施水泥、建陶、耐火等重点企业“争 A 创 B”培育工程,争创 A 级、B 级企业 5 家以上。抓好鲁维、鑫胜背压机组建设,6 月底前建成投用。强化“两高”项目监管,积极策划美丽蓝天建设项目,有序引导涉窑炉企业开展清洁能源改造。全力争取总投资 12.1 亿元的国家储备林项目,加快大奎山多能互补示范园二期等项目建设,推动能源结构绿色低碳转型。

推进生态保护修复。用好中央和省财政支持资金,实施山东黄河重点生态区(淄博)示范工程、范阳河流域历史遗留废弃矿山生态修复示范工程,让废弃矿山焕发新的生机。扎实开展借建设项目之机非法开采销售砂石资源问题专项行动,严厉打击私开滥挖违法行为。深化“无废城市”建设,推进固体废物源头减量和规范化处置,实施全省大宗工业固体废物回填利用试点项目,确保重点建设用地安全利用率保持 100%。

七、坚定不移惠民生、优治理,在推进全民共同富裕上攻坚克难

家事国事天下事,让人民过上幸福生活是头等大事。持续加大民生投入力度,解决好群众急难愁盼问题,不断提升人民

群众的获得感、幸福感、安全感。

织密民生保障网络。落实就业优先政策,构建与产业转型相适应的就业促进机制,保障高校毕业生、退役军人等重点群体就业,年内城镇新增就业 3800 人以上,发放创业担保贷款 1 亿元以上。加强新就业群体服务供给,深化灵活就业人员参加住房公积金、职业伤害保障等试点改革,支持灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参加职工保险,全区医疗保险参保率稳定在 98.5% 以上。加强残疾人关爱服务,盘活原城中幼儿园,建设区心智障碍残疾人就业综合实训基地。完成区殡仪馆提升改造,推进居民“身后一件事”,解决群众“跑腿多、环节多”难题。

优化公共服务供给。强化教育资源动态优化配置,加快总投资 1.56 亿元的淄川中学、淄博十中、城南中学、雁阳小学改扩建项目,确保平稳度过初中入学高峰;全力支持淄博师范高等专科学校“升本”,与山东轻工职业学院共建淄川学院,提升人才培养与产业发展适配度,擦亮“学在淄川”名片。促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局,适时启动区医院新院区二期项目,扎实开展基层卫生综合改革,提升镇卫生院和村卫生室诊疗能力,推动中医药传承创新发展,筑牢“健康淄川”根基。实施文化惠民工程,开展“村晚”“村歌”“村舞”等各类文化活动 1500 场以上。扩大普惠性养老服务供给,推进全社会适老化和无障碍改造,建设 30 处“般阳颐养”民生综合体,争创全国医养结合示范区。

深化平安淄川建设。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，抓好危化品、建筑施工等重点行业隐患排查整治，加强高层建筑、电动自行车等领域消防安全监管，确保重大隐患动态清零、事故起数与死亡人数“双下降”。深化区镇村三级综治中心规范化建设，加强人民调解、行政调解、司法调解衔接协作，申诉求决类信访事项一次性化解率达 95% 以上。常态化开展扫黑除恶斗争、禁毒人民战争等专项行动，严厉打击电信网络诈骗。完善社会治安整体防控，推动“雪亮工程”提质增效，重点公共区域智能感知覆盖率达到 95% 以上。严厉打击非法金融活动，加大不良贷款处置力度，守牢不发生系统性风险底线。认真做好防灾减灾、食品药品安全、突发公共事件处置等各项工作，全力保障社会稳定、人民安宁。

各位代表，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。区政府聚焦群众所急所需所盼，经过充分研究论证，遴选了城镇老旧小区改造、供热设施更新改造等 14 件民生实事候选项目，提交本次会议审议并票决。我们将尽心竭力抓好落实，让民生幸福更加可感可及。

全面加强政府自身建设

各位代表！任重千钧，惟有实干。我们将自觉做行则必至的执行力、挺膺在前的行动派、善作善成的实干家，把全部身心投入到淄川发展各项事业中去，努力让政府工作落点更实、效率更高。

永葆忠诚之心。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两

个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持把党的领导贯穿政府工作全过程、各领域，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。抓严抓实新形势下意识形态各项工作，守好守牢意识形态主阵地。加强正确政绩观教育，推动广大党员干部自觉按规律办事，做到为人民出政绩、以实干出政绩。

厉行法治之道。深化法治政府建设，严格履行重大行政决策法定程序。严格规范公正文明执法，活用柔性执法手段，让行政执法既有力度更有温度。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。规范做好政务公开、行政复议等工作，主动接受司法、舆论和社会监督，打造公开透明、公平公正的阳光政府。

激扬实干之风。把抓落实作为政府工作的“生命线”，推行工作项目化、项目清单化、清单责任化，确保各项决策条条落实、件件落地、事事见效。坚持人民至上，健全“接诉即办”工作机制，力争年内 12345 政务服务便民热线问题解决率提升至 83% 以上。以永不懈怠的进取精神破除思想藩篱、提升工作标尺，奋力在区域发展中发出淄川声音、提供淄川方案、创造淄川经验。

筑牢廉洁之基。坚决扛牢全面从严治党主体责任，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”。坚持节用裕民，政府带头过紧日子，把每一分钱都用在刀刃上，用在经济发展

和保障民生的紧要处。深化“般阳清风”廉洁文化品牌建设，构建“亲”“清”政商关系，让每一位投资者、创业者在淄川安心经营、放手发展。

各位代表！山海寻梦，不觉其远；前路迢迢，阔步而行。让我们更加紧密地团

结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，勠力同心、赓续前行，只争朝夕、拼搏进取，为奋力推进中国式现代化淄川实践，谱写新时代社会主义现代化强区建设新篇章而不懈奋斗！

名词解释

1. **“四强”产业**：淄博市重点发展的四个优势产业，涵盖新材料、智能装备、新医药、电子信息四大领域。

2. **三区三线**：“三区”包括城镇空间、农业空间和生态空间，分别承担经济发展、农业生产和生态保护功能。“三线”则是与之对应的永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线。

3. **四好农村路**：建好、管好、护好、运营好农村公路。

4. **一图两台账**：“一图”为清查成果示意图，“两台账”分别为资产资源台账和合同台账。

5. **四减四增**：调整产业结构，减少过剩和落后产业，增加新的增长动能；调整能源结构，减少煤炭消费，增加清洁能源使用；调整运输结构，减少公路运输量，增加铁路运输量；调整农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量。

6. **连续服务诊疗机制**：通过双向转诊和信息化手段，打破医疗机构间的壁垒，为患者提供全生命周期、全流程无缝衔接的健康服务模式。

7. **民生综合体**：整合社区日间照料

中心、农村幸福院、社区食堂、便民浴室、卫生室、文体大院、美家超市，完善助餐、助浴、助医、助购等基本服务功能，满足群众特别是60岁以上老人和儿童的各类服务需求。

8. **“1269”常态化联系退役军人制度**：重点联系、普遍联系、专门联系等12项联系制度，思想交流、宣传政策、化解矛盾等6项联系内容，役中联系、面对面交流、走访慰问等9种联系方式。

9. **飞地经济**：通常由经济发展存在落差的行政区域通过跨空间规划、建设和管理实现资源互补与经济协调发展。

10. **人工智能+**：人工智能技术与各行业深度融合的创新理念与实践，旨在通过技术集成与生态重构推动产业变革与社会发展。

11. **低空经济**：包括低空制造、低空飞行、低空保障以及综合服务四个方面，涉及交通出行、物流配送、农业植保、市政管理、居民消费和工业应用等多种应用场景，具有空间多维性、产业整合性、技术经济性的特征。

12. **“1530”政务服务圈**：通过推进事项下沉、延伸自助终端、推广政务服务

合作等，构建起的包含各级政务服务中心、便民服务中心、便民服务站、社会合作网点等在内的政务服务供给体系，实现企业群众在主城区 15 分钟、乡村 30 分钟内即可享受高效便捷的政务服务。

13. 农村集体“三资”：农村集体所

有的资金、资产、资源的总称。

14. 无废城市：中国践行绿色发展理念的新型城市管理模式，旨在通过源头减量、资源化利用及无害化处置实现固体废物最小化填埋与环境影响控制。

关于淄川区 2025 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2026 年计划的报告

——2026 年 2 月 5 日在淄川区

第十九届人民代表大会第五次会议上

区发展和改革局局长 张宁

各位代表：

受区政府委托，现向大会报告 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年计划（草案），请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2025 年国民经济和社会发展规划执行情况

今年以来，在区委的坚强领导下，全区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决落实省市决策部署，锚定目标任务、坚定信心决心，全力以赴“拼经济、比贡献、看成效”，扎实推进绿色低碳高质量发展，经济社会平稳健康运行，“十四五”规划圆满收官。

（一）经济运行承压提升，综合实力稳中有进。2025 年，全区地区生产总值

实现 534.3 亿元，同比增长 6.3%；一般公共预算收入完成 40.4 亿元，同比增长 2.3%。内需潜力持续释放，固定资产投资同比增长 3.5%；社会消费品零售总额同比增长 6.5%，消费品以旧换新拉动消费 7 亿余元。对外贸易保持稳定，外贸进出口总额完成 101.3 亿元，实际利用外资 4530 万美元。农业生产形势较好，重要农产品稳定增长，粮食播种面积 21 万亩、总产量 6.1 万吨，农林牧渔业总产值同比增长 4.8%。工业制造提档升级，规上工业企业完成产值 433.5 亿元，同比增长 7.3%。服务业发展提质增效，服务业增加值完成 304.4 亿元，同比增长 6.9%。规上重点服务业企业营业收入完成 26.3 亿元，同比增长 2.5%。金融运行总体稳健，金融机构本外币存款、贷款余额分别达 1000.3 亿元、551.9 亿元，同比增长

8.5%、4.8%。人民生活显著改善，居民人均可支配收入同比增长5.3%。对上争取实现突破，争取各类资金49.2亿元、荣誉政策378项。

(二) 产业结构向新向优，现代产业体系加速形成。**新兴产业集聚成势。**新能源汽车、新医药、新材料等产业发展活跃，吉利雷达、唐骏欧铃两大龙头企业产能大幅攀升，全区汽车产量达5.38万辆、同比增长105%。新医药产业向价值链高端延伸，金城生物谷胱甘肽原料药获欧洲药典适用性证书，2项原料药入选“山东制造、鲁链优品”名单。凯盛新材料入选省新材料领军企业50强，山能钙基新材料产业园项目加快建设，柳泉石矿、骨料生产线项目建成投产。**传统产业转型加速。**构建数字化、智能化、绿色化技改推进体系，工业技改投资完成54亿元，同比增长40.2%。纺织、建材、化工等传统产业转型升级加速推进，鲁泰纺织专注新产品研发，列入国家十大类纺织创新产品名单。开展钙业砖瓦行业环保整治，促进产业整体提升。有效推进化工重点监控点并入化工园区，为拓宽化工企业发展空间奠定基础。**文旅产业蓬勃发展。**聊斋文化旅游区业态融合赋能，全年接待游客47.4万人次，带动周边消费近亿元。全区13家A级旅游景区累计接待游客280.1万人次，实现营业收入6850.4万元。乡村旅游品质化、品牌化发展，太河镇成功获评国家旅游名镇创新发展案例。规上文体娱乐营业收入同比增长99.6%，增速全市第一。**招商引资成效明显。**创新场景

招商模式，22项场景、机会、能力招商清单纳入市清单库，数量位居全市前列。新引进过亿元项目51个，完成省外到位资金71.5亿元。

(三) 协同创新效能增强，科创生态日趋完善。**产学研协同效能持续提升。**全区省级以上创新平台达88个，2家企业成功争创市级工程研究中心，全社会研发投入占比达到3.4%。2个项目获省科学技术奖，获批省级研发计划项目9项，争取各类扶持资金2100余万元。新增规上高新技术企业6家，高新技术产业产值占规上工业比重达到67.3%，同比提高2.5个百分点，增幅全市第一。高质量举办第十八届百名专家淄博行，开展“鲁科融”科创融资淄博专场路演等活动20余场，50余家高校院所推介科技成果278项。新增国家级制造业单项冠军企业2家，新增数量列全市第一，国家级制造业单项冠军企业累计达6家。国家级、省级专精特新企业分别达10家、75家，省创新型中小企业达138家。**人才引育机制不断健全。**坚持外引内育并重，新引进博士后4人、留学人才13人，1人获评泰山产业领军人才。新获批国家博士后科研工作站、国家技能大师工作室、齐鲁技能大师特色工作站各1家。开展“订单式”人才培养，依托产教联合体和职教集团，搭建先河机电产学研一体化实训基地、普来瑞新能源汽车实训基地。新增高技能人才1305人。**数字经济动能牵引有力。**齐鲁云商大宗商品服务平台深化数字供应链建设，入选工信部实体经济和数字经济

深度融合典型案例。7家企业入选省数字经济“晨星工厂”，1家企业入选省示范型“产业大脑”，新增2家省级工业互联网新入库平台，新增省元宇宙应用“名景”1个，培育新一代信息技术应用场景8个。70家中小企业开展数字化转型试点。

（四）改革开放全面深化，发展格局加速形成。**营商环境显著优化。**持续深化投资项目全链条定制式审批服务，累计解决难题700余个。创新“五阶段许可”，实现1日内办结出证，有效缓解施工许可整体办理耗时较长等问题。科学集中设置16个“一件事”服务窗口，办理时限压缩75%以上。开展“进千企、解难题、促发展”走访企业活动，解决诉求787项。推动惠企政策“直达快享”，线上兑付资金总额250.1万元，受益对象237个。发挥“鲁执法”平台作用，推行非执法类涉企督导检查在线登记和扫码入企备案。大力推动民营经济高质量发展，鲁泰纺织获评省民营经济高质量发展突出贡献奖。**对外开放实现合作共赢。**实施“淄品出海·博物全球”国际市场开拓计划，唐骏和雷达汽车完成出口额6.5亿元，同比增长129.2%，新能源汽车出口成为新的外贸增长点。积极推进中一、齐川新谷等跨境电商产业园建设，跨境电商生态体系进一步完善。拓宽煤炭、金属矿、农产品等原材料进口渠道，淄矿物产和民生国贸完成进口额18.1亿元。全区有进出口实绩的外贸主体突破300家。**重大战略布局深度融入。**统筹推进资源枯竭城市转型、绿色低碳高质量发展先行区试点建设，淘

汰落后产能培育壮大新兴产业经验做法在《人民日报》刊发。采煤沉陷区综合治理取得实质成效，2个避险搬迁项目高标准交付使用，得到国家发改委高度肯定。稳步推进淄川经济开发区调区扩区，完善“一区八园”空间布局，产业格局持续拓优。

（五）城乡融合提速推进，城乡品质提档升级。**乡村振兴片区化联创。**深化运用“千万工程”经验，新启动“梓风孝水”等10个乡村振兴片区建设，实现涉农镇办全覆盖。农业结构持续优化，以“一村一项目”“一片一产业”为支撑，形成富硒农产品、食用菌、中草药、生猪、鲜切花5大产业齐头并进的发展格局，发展村集体增收项目301个，建成省级产业强镇4个。农业龙头企业不断壮大，市级以上农业龙头企业达31家。**城市建设展现新风貌。**推进山水文园二期等4个“好房子”项目建设，相桥书院等2个项目成功申报省级高品质住宅项目。22个老旧小区改造稳步实施，1676套城中村改造安置房实现分配，改造非直供电小区1.5万户。张相湖片区品质提升、般阳博物馆等9个城建重点项目开工建设。3个公园城市项目竣工，新增绿地2.1公顷、绿化道路2.2公里。**基础设施持续完善。**实施经十路东延，太西路、口南路等路段大修工程，区域对外通行能力显著提升。眉山路、文峰路东延、泉龙北路建成通车，孝妇河沿河东路、中心路北延、祥和街等道路开工建设，城区通行效率明显提升。新建“四好农村路”25公里，打通通村畅

乡“最后一公里”。扎实推进鑫胜热电、鲁维制药背压机组建设,保障工业民生供暖。实施农村供水提质增效工程,农村供水规模化覆盖率从78%跃升至95%。

(六)生态环境持续优化,绿色发展底色更浓。**生态治理成效凸显。**环境空气质量取得历史最好成绩,综合指数同比改善9.7%,优良天数同比增加40天。强化水质动态管控,农村生活污水治理率达到57%,太河水库国控断面水质达到Ⅱ类,国控断面优良水体比例稳定在100%。持续开展固废污染防治,南韩赤泥历史遗留问题完成整改。**自然资源系统保护利用扎实推进。**推动土地资源集约高效利用,科学编制土地征收成片开发方案,对上争取新增建设用地计划指标24宗、面积1230.9亩,有效保障项目用地需求。深入开展绿色矿山整治提升,柳泉石矿完成省级绿色矿山创建,向国家级绿色矿山迈进。成功争取中央财政资金支持历史遗留废弃矿山生态修复。开展小流域综合治理,山东首单社会资本培育水土保持生态产品价值实现项目落地淄川。**节能降碳取得积极成效。**严把“两高”项目入口关,开展“两高”项目窗口指导。科学实施能耗强度和总量双控,全面完成能耗下降和煤炭消费压减目标。推动光伏扩量,华电罗村、岭子废旧矿区8.99万千瓦集中式光伏项目并网发电。大奎山多能互补创新示范园项目作为省绿色低碳高质量发展典型案例,在联合国气候变化大会分享实践经验,荣获联合国可持续发展目标创新奖。

(七)民生保障扎实有力,社会大局和谐稳定。**促进就业创业协同发展。**“淄川就业”小程序接入人工智能大模型,实现人岗智能匹配、政策在线问答。建成“就在淄博”人社服务站点38个。开展抖音直播送岗1020场,线下招聘会71场,发布岗位需求2.9万个,实现城镇新增就业3989人。开展职业技能培训3007人次。举办第一届“淄创π对”创业实训对抗赛等活动。发放创业担保贷款1.4亿元,扶持创业2300余人次。**教育医疗扩容提质。**成功创建全国义务教育优质均衡发展区和全国学前教育普及普惠区。教育基础设施持续提升,新建、改扩建幼儿园4处,新增公办学位270个;改扩建北关小学、淄川中学、淄博十中,提升22处中小学塑胶操场。推进集团化办学和教研联盟一体化管理,新组建办学集团3个。医疗卫生服务体系更加完善,建成覆盖全域的三级连续医疗服务网络,区医院8个专业病区实现两院区同步运行,19家卫生院全部通过基层胸痛救治认证,累计完成462处村卫生室改造。坚持中西医并重,建成市级中医重点专科4个,省级中医重点专科2个,省级以上“名医工作站”26个。**文化服务普惠共享。**区文化中心进入竣工冲刺阶段,新建“柳泉印象”文化驿站1处,实施公共空间“微改造、精优化”改造3处。创新举办“我在图书馆里过大年”等活动23项,累计参与7000余人次,营造全民阅读浓厚氛围。加大文化产品供给,开展“四季村晚”、送戏下乡等各类文化惠民活动1800余场次。深化“淄川

文化云”建设，群众足不出户即可畅享高品质文化资源。**社会保障更加健全。**落实企业职工基本养老保险全国统筹和渐进式延迟法定退休年龄政策，健全待遇合理调整机制。落实惠企惠民政策，发放技能补贴、扩岗补助、稳岗补贴 1924.3 万元。社会救助兜底保障坚实有力，发放救助金 10473 万元。打造“般阳颐养”民生综合体 20 处，满足老年群体差异化养老需求。**社会大局和谐稳定。**统筹抓好社会治安、安全生产、金融防控、粮食安全、能源保供、国防动员等工作，社会大局保持和谐稳定。

回顾今年以来各项工作，全区经济克服重重困难，呈现稳定恢复势头，这是在区委坚强领导、区人大正确指导下取得的成果。在看到成绩的同时，我们也深刻认识到，工作中还存在一些差距和不足：产业结构有待进一步升级，新能源汽车等现代产业尚未挑起大梁，人工智能等新兴产业处于起步阶段，辐射带动能力强的大项目、龙头企业偏少；消费市场、消费能力尚未充分培育和激发；公共服务供给质量、供给结构离优质均衡的要求尚有差距，等等。

二、2026 年国民经济和社会发展目标任务

做好 2026 年各项工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和

融入新发展格局，坚持以推动高质量发展为主题，坚持稳中求进工作总基调，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，确保“十五五”开好局、起好步，努力在推动淄博绿色低碳高质量发展中勇挑重担、争当主力。

2026 年全区经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长 5% 以上，一般公共预算收入增长 2% 以上，居民人均可支配收入增长与经济增长同步，全面完成市下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。重点抓好以下工作：

（一）着力扩大有效需求，推动经济长期向好发展。一是**促进消费扩容升级。**把激活和扩大消费摆在优先位置，接续实施消费品以旧换新，紧扣春夏秋冬四季主题，组织开展各类主题促消费活动 100 场以上。以般阳西区、吉祥广场、泉龙广场等片区为试点，打造全龄友好型品质生活圈。统筹推进城里大街、通济街等 10 条特色商业街区改造提升。加大知名品牌引进力度，大力发展“首店经济”“首发经济”。二是**积极扩大有效投资。**紧扣中央预算内投资、超长期国债等上级政策，聚焦新质生产力发展、基础设施建设、民生改善、生态环境等领域，谋划储备唐骏欧铃技改及产能整合提升、广通新材料 4.5 万吨超纯氧氯化锆及深加工等年度投资 147 亿元的 195 个区级重点项目，全力以赴推动项目落地达产。立足产业优势，

持续升级产业链招商、以商招商、园区招商、场景招商等招商方式,建立主攻产业、目标企业、重要载体、城市场景“四张清单”,持续擦亮“投资淄川”招商品牌。强化项目要素保障,科学编制土地征收成片开发方案,组建项目建设保障团队,统筹保障重点项目土地、污染物排放、能耗等要素需求,压茬推进项目建设。三是**推动外资外贸稳中提质**。深度融入“一带一路”,组织企业精准开拓国际市场,推动新能源汽车、生物医药、纺织服装等优势产品出海。鼓励企业引进先进技术装备和关键零部件,稳定能源、矿产、农产品等资源进口。加快跨境电商产业园建设,完善产业生态,培育贸易新增长点。力争全年外贸进出口总额保持在100亿元以上,实际使用外资5000万美元。

(二)聚焦实体经济根本,提升现代产业发展质效。一是**推动现代产业集群发展**。加快构建以先进制造业为骨干的现代产业体系,支持吉利汽车打造淄博乘用车生产基地,形成“整零协同、乘商并举”的汽车产业格局。抓好以金城医化、鲁维制药、广通新材料、山能新材料为龙头的新医药、新材料延链补链重大项目建设,进一步提升市场规模和竞争力。持续推动化工监控点并入化工园区,补齐产业发展短板。推进纺织、水泥、建陶行业绿色化、精细化、功能化、多元化发展。巩固矿山、建材、石化等专用设备的市场优势,鼓励发展智能装备产品,抢滩智能机器人产业新赛道。加快布局算力产业,积极融入省级算力网体系。有序发展低空经

济,开发更多“低空+”应用场景。壮大软件、机器人、大数据平台等数字核心产业,力争全年数字经济核心产业增加值同比增长10%以上。优化产业空间布局,加强优势园区平台建设,完善配套设施,提升承载能力和服务功能。促进“飞地经济”规范有序发展,推动省级经济开发区扩容提质增效。二是**推动现代服务业扩能提质**。开展“服务业高质量发展攻坚年”行动,面向制造业服务需求,推动现代服务业和先进制造业深度融合发展,重点突破交通物流、商务服务等5个领域,力争年内生产性服务业占服务业比重提升至43%以上。推进生活性服务业品质化多样化升级,支持商贸服务、养老托育、医疗康复、居民服务向精细化、个性化发展。以“文旅+”融合创新为引擎,以太河创建省级旅游度假区为契机,系统整合山水乡村、体育赛事、低空经济、工业遗产等元素,持续培育沉浸式体验、主题研学、休闲度假、体育赛事等新场景。三是**推动科技创新和产业创新深度融合**。强化企业科技创新主体地位,不断深化“一企一技术”研发中心、工业设计中心、技术创新中心、院士工作站、成果中试基地等平台建设。持续创响“三百三行”产学研活动品牌,建立企业技术需求库和高校院所创新成果库,打通供需双向堵点,构建“需求、发现、引进、落地、产业化”的全链条科技成果转化体系。加大对首台套、关键核心零部件、首批次新材料等新产品推广力度,力争新增首创产品1个以上。深入实施“人工智能+”,支持骨干

企业开展研发创新、培育应用场景，抢占未来竞争制高点。支持企业深耕主业、塑强优势，力争新增专精特新、单项冠军企业5家以上。支持企业打造质量标杆，争创“好品山东”“淄博美物”等品牌。实施科教融合，强化淄川科技馆的科普与创新赋能作用，大力培育创新文化，提升全民科学素质。

（三）坚定不移深化改革，主动融入新发展格局。一是**优化提升营商环境**。全面落实“五统一、一开放”基本要求，积极融入和主动服务全国统一大市场建设。持续落实优化营商环境“一号改革工程”，在保障项目建设、助推产业发展、激发市场活力等方面创新服务模式，出台更多符合企业需求的服务举措。持续推进惠企政策“直达快享”“免申即享”。提高法治化营商环境护航能力，打造涉外法律服务点，组建涉外法律服务人才库，提供一站式便捷服务。加强执法标准化建设，减少对企业生产经营的打扰。深化诚信淄川建设，推动信用信息在行政监管、政务服务、金融贷款等环节共享应用。二是**推进重点领域改革**。持续实施工业企业亩产效益综合评价改革，推动工业行业提质增效。规范临时用地、设施农用地等集体建设用地审批备案，做好与集体经营性建设用地入市政策的衔接。深化零基预算改革，提高财政资源配置效能。深化国企改革，鼓励企业产业化转型，实现国有资产保值增值和社会效益的有机统一。稳妥有序推进矿山国有化改革进程。拓展数字城市管理平台功能，推动向智慧城管升

级。三是**全面落实重大战略**。扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展，聚焦水资源集约利用、生态环境治理等领域，策划一批支撑性强的重点项目。深化全省绿色低碳高质量发展先行区建设，积极创新绿色发展体制机制，探索淄川实施路径。落实“双圈”联动协同等区域发展战略，努力承接产业项目转移和科技成果转化。

（四）推动绿色低碳发展，加快建设美丽淄川。一是**打好蓝天、碧水、净土保卫战**。深入推进大气污染防治，支持低效产能与设施淘汰退出、锅炉窑炉清洁能源替代、重点行业污染防治等，降低空气污染程度。实施重点企业“争A创B”培育工程，减少秋冬季管控影响，保障经济运行。推进“城镇污水处理厂+人工湿地”水质净化综合体建设，衔接雨污管网、污水处理厂等工程实施，推进重点村农村生活污水治理，确保水质净化效果。强化“一住两公”建设用地准入管理。持续开展寨里废弃煤井历史遗留问题综合整治。二是**加强自然资源保护利用**。高标准编制街区控规、矿产资源总规等专项规划，优化全区国土空间布局。加大低效闲置用地盘活力度，力争全年盘活800亩以上。有序开展范阳河流域、山东黄河重点生态区等历史遗留废弃矿山生态修复工程。积极争取省生态清洁小流域示范工程。三是**推动能源绿色低碳转型**。抓好煤电行业转型升级。全力推进鑫胜热电、鲁维制药2台5万千瓦背压机组建成投运。大力实施新能源和可再生能源替代，强化企业园区与周边光伏、光热、生物质能等发电

资源匹配，有序推进新能源发电项目建设。以就地就近消纳为原则，大力推进“源网荷储”一体化，实施寨里青风新能源储能等项目建设。用好废弃矿坑、矿井、荒山等资源，推进大奎山多能互补示范园二期建设。以打造绿色低碳试点示范、发展循环经济为方向，建设绿色低碳循环产业园。

（五）统筹城乡融合发展，建设品质宜居现代城镇。一是**保障乡村振兴落地见效**。坚持省市区“三级”联创，启动“艺术峨庄”“山水蓼坞”等11个乡村振兴片区建设。加快发展优势特色产业，实施“一村一产业项目”工程，培育食用菌、生猪等10条特色鲜明农业全产业链条，按照“龙头企业+专业合作社+种植基地+农户”的生产组织形式，建立联农带农机制，实现村集体和农户“双增收”。支持31家省市级龙头企业做大做强。加大品牌创建力度，举办国际香菇供应链大会等高端农业展会，提升七河香菇、蓼坞小米、黛青山软籽石榴等农产品美誉度，确保“三品一标”农产品达62个以上。积极加快农业全产业链建设，争创国家级农业产业强镇。健全农村人居环境长效治理机制，有序推进和美乡村创建。二是**推进城市建设提质向新**。实施老旧小区改造，改造面积约30万平方米。加快城中村改造项目回迁安置，力争1065套安置房竣工交付。推进博晨瑞园、万宝曜林天悦、御景园等第四代住宅项目建设，建成一批景观式小区、花园式社区。加快区文化中心建成投用，打造淄川新地标。推

进全域公园城市建设，新建街头游园、口袋公园3处，全面开放孝妇河沿河景观带，确保城市绿化覆盖率42%以上，人均公园绿地17平方米以上。三是**扎实推进基础设施建设**。完善交通、水利、能源等基础设施，推动基础设施建设与城市发展步伐相协调。推进经十路东延、北京路南延、张南路南延、南环路、眉山路东延等项目建设。高标准完成国省道养护145公里。实施县乡道改造，梯次提升东南部、西部通行保障水平。新改建“四好农村路”16公里。持续补齐供水短板，有序实施农村供水提质增效续建、城镇老旧小区供水管网更新改造等工程，进一步提升供水安全。建设淄博市南部生态水厂，实现分质供水、优水优用。

（六）持续增进民生福祉，打造更高水平的幸福淄川。一是**促进居民就业**。深化数智就业服务，助力实现城镇新增就业3800人以上。加强高校毕业生等重点群体就业帮扶。激发创业带动潜能，推动“创业陪跑”十二大赋能行动和创业服务“揭榜挂帅”试点落地，发放创业担保贷款不少于1亿元。建立技能培训全链条体系，加大农村转移劳动力培训力度，全年开展职业技能培训不少于2000人次。二是**优化公共服务供给**。坚持人口流动与教育资源配置协同，加快淄川中学、淄博十中、城南中学、雁阳小学等4所学校改扩建，积极应对初中入学高峰。持续推动省基础教育综合改革STEM教育试点区建设。加快综合高中与职普融通探索，建强特色学科，扎实推进普通高中多样特色

发展，完成淄博师范高等专科学校“升本”。打造“沿齐长城”群众体育品牌，举办越野跑、登山健步走等赛事，加快体育强区建设步伐。优化医疗资源配置，促进优质医疗资源扩容，加快推进区医院西院区二期等重点项目建设，谋划市精神卫生中心东坪分院项目。实施重点专科“攀登计划”，力争年内省市重点优势专科数量达 8 个。提升基层医疗服务能力，开展卫生院“区域医疗次中心”建设试点。加强公共文化服务空间建设，高标准运营区图书馆新馆、博物馆等场馆，新改建 4 处文旅驿站。举办首届青少年才艺大赛、生肖非遗设计赛、千场“村字号”活动，推动聊斋、陶琉等主题文艺创作。三是**增强社会保障能力**。扩大保险覆盖面，按时准确足额发放社保待遇。深化医保支付方式改革、医疗服务价格改革和“三医联动”改革，提升医保基金支付率。高质量发展养老服务，推进 30 处民生综合体

建设，探索长效运营机制，打造居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。整合集成救助政策，构建政府兜底保障、社会力量帮扶的社会大救助体系。**四是维护社会大局和谐稳定**。守牢粮食、食品、药品、产品质量、特种设备等安全底线。开展安全生产治本攻坚行动，有效遏制生产安全事故。配齐配强应急物资装备，提升应急救援能力。深化打击各类违法犯罪活动。防范化解房地产、金融领域风险隐患。继续做好法治建设、一老一小、退役军人、慈善助残、民主党派、宗教信仰等各项工作，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。

各位代表，2026 年全区经济社会发展的任务仍然十分艰巨，我们决心在区委的坚强领导下，在各位代表的监督支持下，锚定目标、改革攻坚、加压奋进，努力实现 2026 年经济社会发展主要预期目标。

关于淄川区 2025 年预算执行情况 和 2026 年预算草案的报告

——2026 年 2 月 5 日在淄川区

第十九届人民代表大会第五次会议上

区财政局局长 张敬波

各位代表：

受区政府委托，现将淄川区 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案提交大会审议，并请区政协委员和其他列席会议

的同志提出意见。

一、2025 年预算执行情况

2025 年，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面

贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神,认真落实中央决策部署和省市区委工作要求,严格执行区十九届人大四次会议及其常委会会议决议,锚定“争当全市高质量发展重要增长极”目标定位,坚决落实政府过紧日子要求,持续优化财政支出结构,兜牢兜实“三保”底线,守住金融风险底线,全区财政实力进一步增强,财政宏观调控更加科学有效,为新时代社会主义现代化强区建设贡献积极的财政力量。

(一) 一般公共预算执行情况

2025年,全区一般公共预算总收入71.71亿元,其中:当年收入40.39亿元,完成预算的100.29%,同口径增长2.3%;上级税收返还和转移支付补助18.42亿元,上年结转及调入资金等12.9亿元。全区一般公共预算总支出64.76亿元,其中:当年支出49.89亿元,完成预算的100.4%,同口径增长3.22%;上解上级支出14.38亿元,债务还本支出1149万元,补充预算稳定调节基金3800万元。收支相抵,结转下年支出6.95亿元。

2025年,区级一般公共预算总收入69.47亿元,其中:当年收入30.51亿元,完成预算的100.33%,同口径增长3.16%;上级税收返还、转移支付补助和镇上解收入27.72亿元,上年结转及调入资金等11.24亿元。区级一般公共预算总支出65.04亿元,其中:当年支出45.99亿元,完成预算的101.48%,同口径增长1.88%;上解上级支出14.38亿元,补助下级等支出4.67亿元。收支相抵,结转下年支出

4.43亿元。

(二) 政府性基金预算执行情况

2025年,全区政府性基金总收入47.57亿元,其中:当年收入15.18亿元,完成预算的100.82%,下降8.13%;新增地方政府专项债券和转移支付补助25.73亿元,上年结转收入6.66亿元。全区政府性基金总支出37.14亿元,其中:当年支出28.72亿元,完成预算的100.36%,下降7.54%;债务还本支出及上解支出8.42亿元。收支相抵,结转下年支出10.43亿元。

剔除区级对下转移支付补助,区级政府性基金总支出45.63亿元,其中:当年支出26.99亿元,债务还本支出及上解支出8.42亿元。收支相抵,结转下年支出10.22亿元。

(三) 国有资本经营预算执行情况

2025年,全区国有资本经营预算总收入4.32亿元,其中:当年收入4.22亿元,完成预算的101.19%,增长1.49%。全区国有资本经营预算总支出4.25亿元,其中:当年支出2.25亿元,完成预算的101.87%;调出资金2亿元。收支相抵,结转下年支出741万元。

(四) 社会保险基金预算执行情况

2025年,全区社会保险基金预算收入11.07亿元,完成预算的92.05%,增长11.56%,其中:财政补助收入7.1亿元,完成预算的86.72%,增长29.26%。全区社会保险基金支出10.81亿元,完成预算的100.28%,增长10.26%,其中:社会保险待遇支出10.59亿元,完成预算

的99.32%，增长8.51%。收支相抵，当年收支结余2628万元，年末滚存结余10.7亿元。

需要说明的是，上述各类预算收支执行数据是初步汇总数，2025年财政决算编制完成后，部分数据可能会有所变化，我们将及时向区人大常委会报告。

（五）政府性债务执行情况

2025年，我区净增债务限额13.94亿元，地方政府债务总限额130.07亿元，全区地方政府债务余额120.86亿元，没有突破政府债务限额。

2025年，市同意我区发行地方政府债券额度23.62亿元，其中：新增地方政府专项债券13.94亿元，再融资债券1.04亿元，置换债券8.11亿元，补充财力再融资债券0.53亿元。新增专项债券主要用于城镇市政基础设施排水、老旧小区改造、新能源汽车充电桩、漏损治理和老旧供水管道设备更新改造等市政基础设施建设项目。2025年我区地方政府债务限额及地方政府债券分配情况已经区十九届人大常委会第二十二次会议批准。总体来看，全区政府性债务规模适中，风险可控。

（六）“三保”支出预算执行情况

2025年，全区“三保”支出共计完成32.85亿元，各项民生政策得到充分保障，其中：保工资支出19.46亿元，保基本民生支出12.72亿元，保运转支出6673万元。

（七）落实区人大决议和重点财政工作情况

一是综合施策强化财源建设。把依托行政权力、政府信用、国有资源资产等获取的全部收入统一纳入资金管理“盘子”，整合现有存量资源，进一步加大存量资金统筹力度，对下达使用超过2个年度的中央资金、超过1个年度的省市级资金、当年区级资金和其他结余或不急需、效益低的资金，按规定及时收回统筹使用。同时，加强与税务部门沟通，做好税源挖潜增收，在全区重点企业、行业经营动态上加强监控力度，培育税收收入支柱；持续优化完善与部门之间的信息协调机制，按季度兑现非税收入奖励政策，提高部门工作积极性，确保非税收入足额入库；以及强化与自然资源部门对接，在地块出让等环节上下功夫，确保土地出让收入向真金白银之间的有效转化。

二是多措并举优化支出保障。根据省级层面财政科学试点工作部署，推进全区支出政策的清理工作，要求各部门单位积极树立全区预算“一盘棋”的观念，梳理排查各领域长期执行的各项支出政策，对于同现行规定和支出能力不相符、不匹配的支出要求，在政策层面上进行削减，从根本上降低支出负担，着力减轻全区财政“包袱”。经梳理，共取消政策23条、优化政策26条，涉及财政资金3444万元。借助零基预算改革要求，将预算编制工作向零基预算方向逐步靠拢，摒弃原有支出技术，通过价值判断、技术判断和路径判断，确定“是否拿、拿多少、怎么拿”的预算支出方向，逐渐打破支出固化格局。进一步明确“三保”等重点支出的保障顺序

和标准,对非急需、非刚性支出做到大力压减,对一般性支出做到严控增长。

三是有效衔接高质量发展需求。瞄准全区经济社会高质量发展关键节点和支出保障痛点,协同各职能部门单位,多项构思、靶向发力,创新对上争取思维方式,积极开展对上争取工作,2025年,全区争取到位各级转移支付资金20.58亿元,有效实现资金需求的精准保障。最大程度利用“老工业城市”“资源枯竭城市”特色名片,2025年以全国第4名的成绩,成功申报历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目,争取到位中央支持资金9208万元、省级支持资金1912万元,有效化传统资源劣势为发展转型优势。2025年,收到中央资源枯竭型城市转移支付资金3.02亿元,长效引来资金“活水”,持续浇灌绿色低碳高质量发展转型沃土。发挥政府专项债券对全区经济社会高质量发展的支持导向作用,2025年共发行14个项目、总金额14.47亿元的政府专项债券,在新能源汽车充电桩、交通基础设施建设、城镇老旧小区改造等满足群众对高品质民生建设的需求上夯实了资金保障基础。

四是加快创新金融赋能服务方向。一方面,持续用好原有机制,打造金融服务“主阵地”。组织举办高规格全区“金融赋能 比拼奋进”政银企业合作推进会。各家企业在会上列出各自科技含量高、市场前景广、带动效应强的优质项目,形成吸引金融资本的“强磁场”,构建起“政府搭台、企业唱戏、金融买单”的共谋、共享、共

创局面,会上签订各类合作意向金额共达931亿元。另一方面,推进科技赋能加持,构筑金融发展“护城河”。在原有“金融超市”服务框架下,将时下算力超强的国产人工智能大模型 DeepSeek 引进接入到全区金融服务系统框架中,在持续用好“金融超市”服务中小微企业和群众金融需求的同时,有效实现对贷款发放细节条件和各类资金需求的精准靶向对接,最大程度节约融资时间成本。相关工作在全市金融工作会议上做典型发言,有关经验成效也被“大众日报”“淄博晚报”等媒体所报道。

五是稳步推进国企改革步伐。把握国企改革政策脉络走向,将“国企姓国、国企是企”的工作原则同加快区国控集团统筹谋划的步伐串联为一体,使国有企业发展导向同全区高品质民生建设需求相融合。2025年,区医院西院区正式开诊运营,有效支持区内医疗资源的均衡迁移;344套朱家社区安置房分到社区居民手中,实现人民群众对美好生活向往的正向反馈;384套新能源汽车充电设施已建成并投入运营,形成了全区绿色低碳高质量发展导向同民生所需的有效触达。同时积极推进“花能互补”、高油酸花生种植等项目建设和商业化运行,加速实现项目策划向真金白银的价值转化,为平台公司产业化运营转型提供关键路径实践基础。

各位代表,在过去的一年,我区财政运转平稳有序,财政收支实现平衡,但影响制约全区财政工作持续稳中向好问题和矛盾的也不容忽视。主要表现在:受需求不足、出口萎缩、房地产等行业持续下

行等各类因素影响,一些重要行业税收持续下降,税收收入占比较低,土地出让市场萎缩;“三保”等重点保障支出监管日趋严格,财政支出资金需求不断增加;债务化解负担较重,债务率管控压力持续增加;部分部门单位未能形成严格财经纪律要求,忽视预算绩效等管理要求。为化解这些问题矛盾,我们将主动与相关部门单位积极沟通,拓宽思路和方法,努力避免对财政工作高质量发展形成困扰。

二、2026年预算草案

(一) 2026年财政收支形势

2026年,随着国家和省市一揽子稳经济政策的落地见效,我区经济将持续回升向好,为财政平稳运行、持续发展创造良好的条件。但受多重因素影响,财政经济运行面临的不稳定、不确定性因素更趋复杂。收入方面,国际局势动荡、房地产市场持续低迷等因素将继续影响财政收入增长,地方可用财力难以实现正增长。支出方面,支持高质量发展,落实重点民生实事,兜牢兜实“三保”底线和政府债券还本付息等刚性支出需求逐渐增加等等。综合分析,2026年度全区财政收支矛盾十分突出,平衡难度进一步加大。

(二) 2026年预算编制的指导思想

2026年预算编制的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神,坚决扛起在推动绿色低碳高质量发展中勇挑重担、争当主力的责任担当,加强财政资源统筹,全力拓展财力空间;贯彻零基预算理念,

聚力大事要事保障;落细过紧日子要求,从严控制行政成本;完善预算管理体系,提升财政保障效能,为推进中国式现代化淄川实践,谱写新时代社会主义现代化强区建设新篇章提供坚强的财力保障。

按照2026年财政经济形势和预算编制指导思想,预算编制中重点做好以下工作:

一是加强财政资源统筹。通过深化“四本预算”和政府债务预算全口径编制、一体化安排,增强各类预算资金使用合力。优化债券资金配置,符合专项债券投向的项目,优先通过专项债券安排。强化上级资金统筹,将上级各类转移支付资金全部纳入年度预算“盘子”,并优先作为区级重点支出来源。加强非税和单位收入统筹,要依法依规将取得的各类收入全部纳入预算,未纳入预算的收入不得安排支出。常态化盘活存量资金,对不具备实施条件、使用效益低的资金,按规定及时收回财政统筹使用。

二是贯彻零基预算理念。打破预算安排和资金分配的基数依赖,所有预算支出均以零为起点,聚焦国家和省市重大决策部署,以当年可用财力为基础,结合年度资金实际需求、项目轻重缓急、绩效评价结果等统筹安排。对现有支出政策进行全面梳理、系统评估,取消低效无效、不再具备实施条件、到期及目标已完成的政策,优化过度保障、资金敞口、支出责任与事权不匹配的政策,整合目标相似、投向相同、管理方式相近的政策。编实编细项目预算,人员和公用经费项目按照定

员定额标准自动测算生成,其他运转类项目按照过紧日子要求细化编制,特定目标类项目根据支出标准、任务量等合理测算资金需求,科学配置可用财力。

三是落细过紧日子要求。持续压减行政运行支出,加强一般性支出管控,从严控制会议、培训,严格执行相关开支范围和标准。严格“三公”经费管理,区级一般公共预算“三公”经费总量只减不增。加强新增资产配置管理,严禁超标准、超限额配置资产,充分利用政府公物仓,加大资产共享调剂力度,新增资产需求优先通过公物仓调剂解决。加强政府投资项目管理,严禁上马超出实际需求、财力可能、投资标准的项目。

四是完善预算管理体系。强化预算绩效管理,聚焦“核心指标”,提高绩效目标编报质量,切实增强绩效目标与预算资金的匹配度。健全支出标准体系,按照突出重点、急用先行的原则,分类推进不同领域支出标准建设。严格政府采购管理,强化采购人主体责任,严格按照政府集中采购目录和限额标准,准确编制政府采购预算。增强预算管理一体化系统应用,逐步推动预算编制全流程线上实施。强化预算执行约束,严格执行人大批准的预算,非经法定程序不得调整,严禁超预算、无预算安排支出。

(三) 2026年全区预算安排意见

1. 一般公共预算。综合考虑全区主要经济预期指标和各项收支增减政策因素,全区一般公共预算收入安排41.19亿元,增长2%,其中:税收收入21.83亿

元,增长4.12%,税收比重53%。按照现行财政体制算账,加上上级税收返还和转移支付收入18.92亿元,上年结转及调入资金、动用预算稳定调节基金12.15亿元,收入总计72.26亿元。

全区一般公共预算支出安排51.52亿元,增长3.27%。加上上解上级等支出15.41亿元,支出总计66.93亿元。收支相抵,结转下年支出5.33亿元。

2. 政府性基金预算。全区政府性基金预算收入安排17.75亿元,增长16.9%。加上新增专项债券收入23.43亿元,上级补助收入、上年结转收入等13.43亿元,收入合计54.61亿元。

按照专款专用的原则,全区政府性基金预算总支出安排54.61亿元,扣除上解支出、结转下年支出等20.17亿元后,当年政府性基金支出安排34.44亿元,增长19.91%。

3. 国有资本经营预算。全区国有资本经营预算总收入安排4.55亿元,其中:当年收入安排4.46亿元。全区国有资本经营预算支出安排2.01亿元,调出资金2.5亿元。收支相抵,结转下年支出423万元。

4. 社会保险基金预算。全区社会保险基金预算收入安排12.72亿元,比上年增长14.93%,其中:社会保险费收入4.18亿元,财政补贴收入8亿元。全区社会保险基金预算支出安排11.72亿元,比上年增长8.46%,其中:社会保险待遇支出11.64亿元。收支相抵,当年收支结余1亿元,年末滚存结余11.71亿元。

(四) 2026年区级预算安排意见

1. 区级一般公共预算收入 30.52 亿元, 增加 13 万元, 其中: 税收收入 12.23 亿元, 增长 7.8%; 非税收入 18.29 亿元, 下降 4.61%。

2. 根据现行财政体制, 镇级无政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算, 区级政府性基金预算收入、国有资本经营预算收入、社保基金预算收入相应也分别安排 54.61 亿元、4.55 亿元、12.72 亿元, 共计 71.88 亿。

3. 上级税收返还和转移支付补助 21.94 亿元, 增长 0.52%, 增长 1140 万元。

4. 镇级上解收入 9.3 亿元, 增长 0.04%, 增长 41 万元。

5. 调入及动用预算稳定调节基金 5.2 亿元。

6. 地方政府新增债券 23.43 亿元, 其中: 专项债券 15 亿元, 置换债券 8.43 亿元。

(五) 政府债务预算安排意见

预计市财政下达我区新增地方政府债券 15 亿元, 重点用于公益性基础设施建设项目; 置换债券 8.43 亿元, 用于置换政府债务。具体债务额度待市财政局正式下达后, 我们将及时向市人大常委会报告。

(六) 重点政策和重点项目支出安排建议: 2026 年区重点政策和重点项目支出安排 57.32 亿元(不含土地成本性支出、新增地方政府债券安排的支出), 其中: “三保”支出预算安排 34.53 亿元, 政府债务还本付息支出 4.63 亿元, 民生及其他

刚性支出 14.19 亿元, 公共事业支出 3.97 亿元。

三、确保完成预算任务的工作措施

2026 年是“十五五”规划的开局之年。全区财政工作在以习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下, 认真学习好领会好中央经济工作会议精神和全国财政工作会议精神, 结合全区经济社会高质量发展要点、瞄准支持重点和资金需求痛点, 坚持稳步推进、有序支持、协同联动, 在区委区政府的坚强领导下, 稳预期、促发展、激活力, 确保财政工作平稳有序、积极推进。

一是构建财源建设保障体系。深入贯彻好党的二十届四中全会精神, 结合中央及省市区各级对“十五五”时期经济工作的规划, 按人代会批准确定的收入目标, 主动加强与税务部门的沟通。重点分析研究税收入库形式, 分解落实税收任务, 对全区重点企业和重要行业做好税源挖潜增收, 及时掌握企业产销动态, 增强对主体税种的监控力度, 弥补可能出现的税收征管漏洞, 着力形成税收收入占大部分比重的组织收入格局。持续优化完善与非税收入执收部门之间的信息协调机制, 按季度兑现非税收入奖励政策, 提高部门单位的工作积极性, 确保非税收入足额入库。优化财源建设总体布局, 持续与自然资源局协同谋划土地出让收入文章, 提高出让效率, 确保有效培育土地出让收入等重要组织收入支柱。

二是落实财政科学管理改革工作要求。配合省级层面工作部署, 做好财政科

学管理各类实践,落实零基预算改革各项要求。在吃透省政府、省财政厅关于财政科学管理试点文件精神的基础上,借助深化零基预算改革的政策“东风”,逐渐将预算编制工作需求同零基预算改革要求实现方向同化、路径同步。要求各预算编制单位打破原有条条框框,以实际需求为纲,摒弃对资金分配安排中的基数依赖,充分考虑绩效管理要求,从零开始编制预算。除此之外,以上级工作方向为导向,持续加大财会监督力度,强化绩效评价管理制度,推动监督检查与绩效评价相结合。谋划好结果运用“后半篇文章”,将检查评价结果与预算安排和资金管理挂钩,对各类财政支出效果和资金使用效益不佳的支出项目实行“末位淘汰”制,压减财政资金或削减支出项目,把“花钱必有效”的财政支出观念落到实处。

三是锚定金融工作发展目标。在风险可控的前提下,持续加大对传统产业改造升级、先进制造业、小微企业等金融支持力度,加强对科创、新创、初创企业的精准支持,充分引导银行机构结合区内产业发展趋势,积极挖掘新的信贷增长点,促进信贷投放稳增优增。谋划多层次政银企对接活动,构建“1+N”政银企对接体系,组织银行机构与项目单位以多层次、分行业、分领域的精准对接活动,引导金融资源高效配置,提升市场主体融资可得性。加大上市企业培育力度,全面梳理区内上市意愿高的企业,重点培育服务科技含量高、符合国家战略的上市后备企业,有效构建结构优化、梯队坚实的后备资源库。

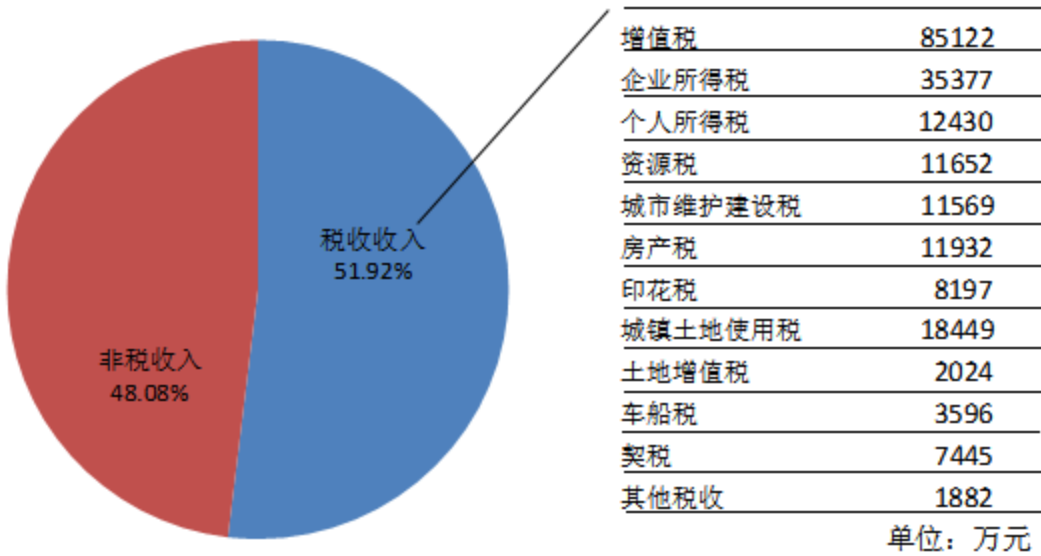
持续优化完善培育体系。强化中小金融机构风险管控,持续压实中小银行风险处置主体责任,指导区农商行、北海村镇银行综合运用各种方式,实现不良贷款“出清”。

四是持续走稳国企改革步伐。指导区属国企利用好“国企改革三年行动”已搭建的制度框架,对照市级出台的等各项制度,结合我区实际,草拟区内各项相关制度,待区政府同意后,择机出台完善相关制度。逐渐完善薪酬修订、绩效考核、内部控制、经营管理等现代企业管理制度,完善分类考核等评价制度。进一步优化区属国有资本产业布局,加大区属国企围绕特色农业、资源循环利用、城市更新、新能源建设、矿山国有化等领域的发展布局力度,推进供水、供热、供气产业智慧化升级,推动国有资本向优势企业和主业企业集中,加快剥离非主营业务和低效无效资产,高标准、严要求、有序完成产业化转型任务,激发企业发展活力,不断提高企业核心竞争力和自身“造血”能力。

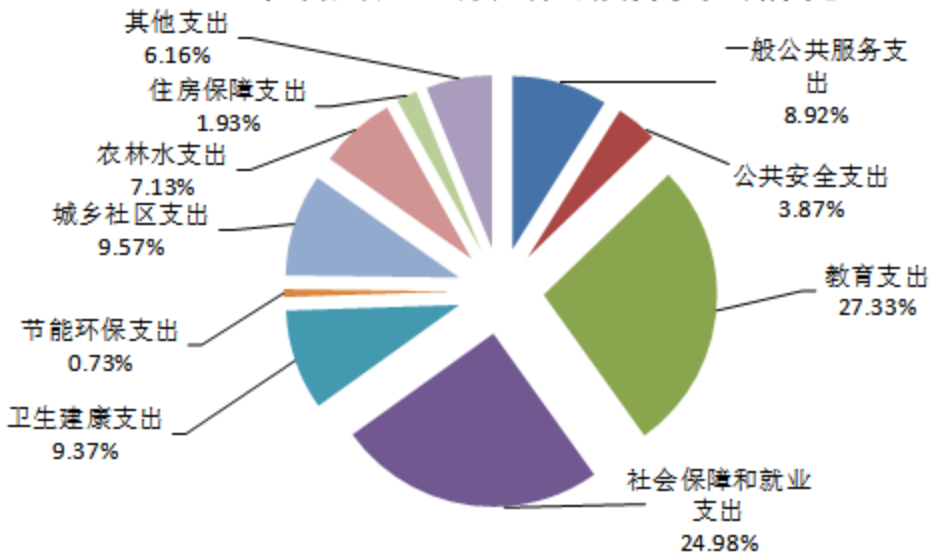
各位代表,做好2026年财政工作使命重大、责任重大、意义重大。我们将认真学习党的二十大及历届全会精神,深入贯彻习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神,在区委区政府的坚强领导下,助力“人好物美心齐”的城市品质不断提升,沿着全区经济社会高质量发展方向,落实好本次会议决议,把“解决问题、推动发展,服务群众、改变淄川”落到实处,为谱写新时代社会主义现代化强区建设新篇章发挥财政贡献!

2025 年财政收支有关情况

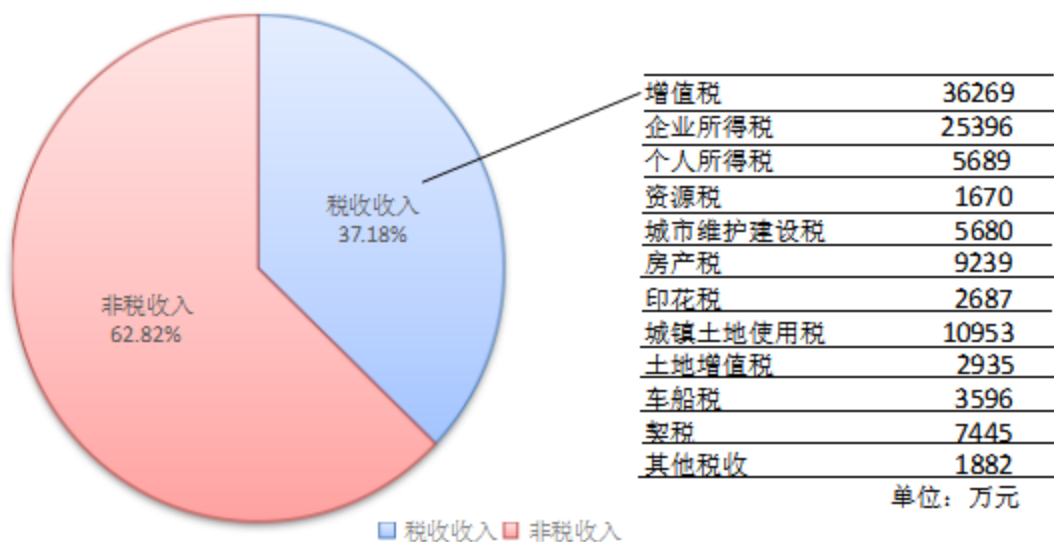
2025年淄川区一般公共预算收入情况



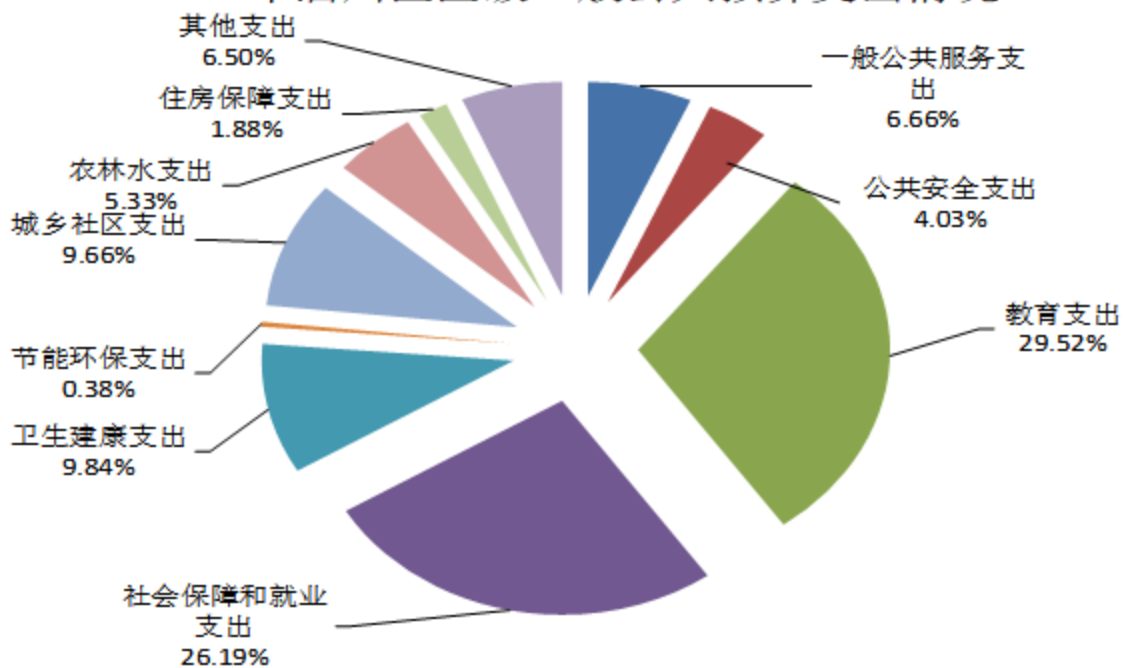
2025年淄川区一般公共预算支出情况



2025年淄川区区级一般公共预算收入情况

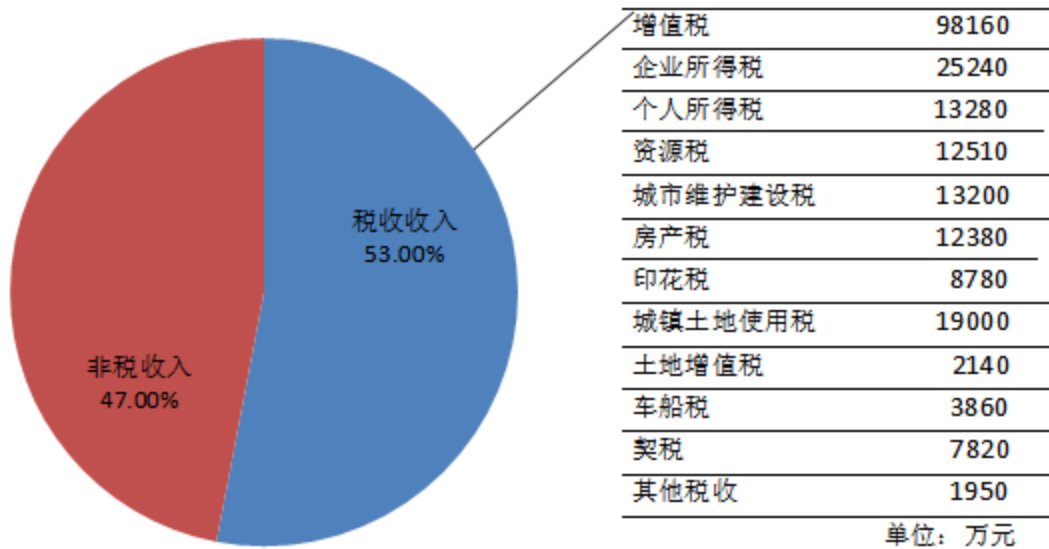


2025年淄川区区级一般公共预算支出情况

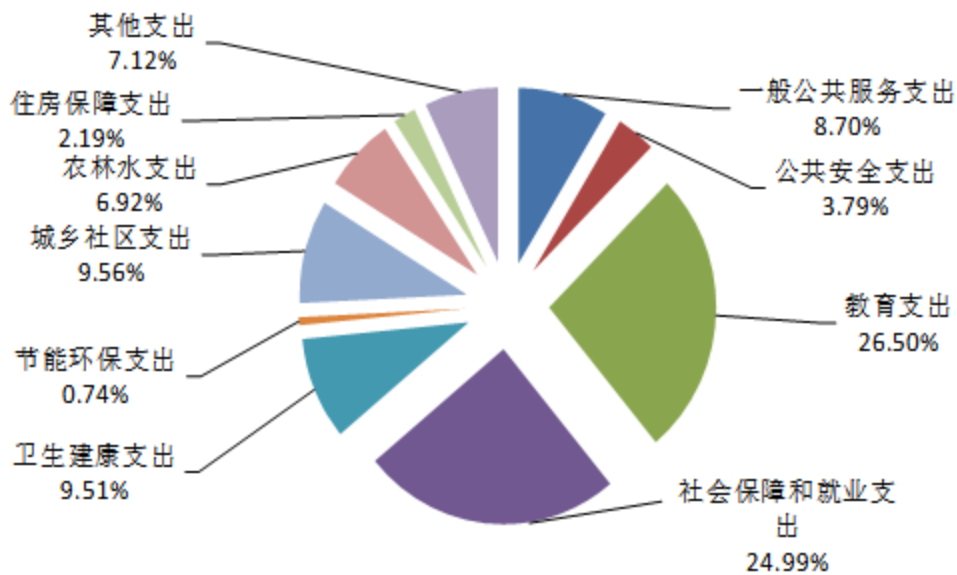


2026 年财政收支有关情况

2026年淄川区一般公共预算收入情况



2026年淄川区一般公共预算支出情况



注：《淄川区 2025 年预算执行和 2026 年预算草案》详见淄川区人民政府网

淄川区人民政府 政协淄川区委员会 关于表扬 2025 年度先进提案承办单位和先进 提案工作者的通报

川政字〔2026〕3号

各镇人民政府，各街道办事处，区政府有关部门，有关单位：

区政协十三届四次会议以来，全区各提案承办单位高度重视提案办理工作，规范办理程序、完善办理机制、创新办理方式，积极采纳意见建议，较好地解决了群众关心的一批热点、难点问题，促进了全区经济社会健康持续发展。

为树立典型、肯定成绩、激励先进，推动办理工作再上新台阶，区政府、区政协决定对区教育和体育局等 11 个“2025 年度先进提案承办单位”、李珊珊等 11 名“2025 年度先进提案工作者”予以通报表扬。

希望受表扬的单位和个人珍惜荣誉，再接再厉，再创佳绩。各级各部门要以先进典型为榜样，进一步提高提案办理质效，增强做好办理工作的自觉性和主动性，为开创新时代社会主义现代化强区建设新局面作出新的更大贡献。

- 附件：1. 2025 年度先进提案承办单位名单
2. 2025 年度先进提案工作者名单

淄川区人民政府 政协淄川区委员会
2026 年 1 月 24 日

附件 1

2025 年度先进提案承办单位名单

淄川区教育和体育局
淄川区市场监督管理局
淄川区文化和旅游局
淄川区综合行政执法局
淄川区人力资源和社会保障局
淄川区工业和信息化局
淄川区民政局
淄川区卫生健康局
淄川区农业农村局
淄川区交通运输局
淄川区商务局

附件 2

2025 年度先进提案工作者名单

李珊珊 淄川区教育和体育局秘书科科长
李兴明 淄川区市场监督管理局办公室主任、食品生产安全监督管理科科长
原 媛 淄川区旅游事业服务中心综合科科长
殷延茂 淄川区综合行政执法局指挥调度科科长
王 喜 淄川区公共就业和人才服务中心副主任
陈 康 淄川区工业和信息化局非公有制经济（中小企业）发展科科长
王伟刚 淄川区民政局养老服务科科长
宋 翌 淄川区卫生健康局办公室科员
徐春晓 淄川区农业农村局办公室主任
李炳霞 淄川区交通运输局高级经济师
张 潇 淄川区商务服务中心商贸流通服务科副科长

淄川区人民政府 关于《淄博市淄川区双杨镇坡子村村庄规划 (2021—2035年)》的批复

川政字〔2026〕4号

双杨镇人民政府：

你镇提报的《关于申请批复〈淄博市淄川区双杨镇坡子村村庄规划（2021—2035年）〉的请示》（双杨政报〔2025〕114号）及规划成果收悉。经研究，原则同意请示内容，望你单位认真组织实施，依法建立长效管理机制，确保规划的严肃性。

此复。

淄川区人民政府

2026年2月4日

淄川区人民政府 关于《淄博市淄川区双杨镇董家村村庄规划 (2021—2035年)》的批复

川政字〔2026〕5号

双杨镇人民政府：

你镇提报的《关于申请批复〈淄博市淄川区双杨镇董家村村庄规划（2021—2035年）〉的请示》（双杨政报〔2025〕115号）及规划成果收悉。经研究，原则同意请示内容，望你单位认真组织实施，依法建立长效管理机制，确保规划的严肃性。

此复。

淄川区人民政府

2026年2月4日