

淄博市淄川区森林防火“十四五”规划

(2021—2025 年)

(征求意见稿)

淄川区自然资源局

二〇二二年八月

目 录

第一章 总论	4
一、规划背景.....	4
二、规划依据.....	6
三、规划期限.....	8
第二章 前期建设成效	9
一、森林火灾风险分析.....	9
（一）地理概况.....	9
（二）森林防火基本要求.....	12
（三）森林火灾风险因素分析.....	12
二、“十三五”时期森林防火工作成效.....	15
三、面临的机遇、挑战和问题.....	24
（一）面临的机遇.....	24
（二）带来的挑战.....	25
（三）存在的问题.....	26
第三章 规划主要内容	29
一、指导思想.....	29
二、规划原则.....	29
（一）人民至上、生命至上.....	29
（二）预防为主、防灭一体.....	30
（三）属地管理、联防联控.....	30
（四）科学分区，突出重点.....	30
三、规划总目标.....	31
（一）规划目标.....	31
（二）规划范围.....	32
（三）规划分区.....	32
（四）分区结果.....	33
第四章 重点建设任务	35
一、标准体系建设工程.....	35
二、队伍能力建设工程.....	35
三、防控综合提升工程.....	37
（一）瞭望塔.....	37
（二）防火检查站.....	38
（三）通讯指挥系统.....	39
（四）物资储备库.....	39
四、无人机应用示范单位.....	41
五、以水灭火建设工程.....	42
六、信息化建设工程.....	43
（一）林火视频监控系统.....	44
（二）智能语音卡口.....	44

(三) 高分遥感监测.....	45
七、网格化管理.....	45
八、航空护林建设工程.....	46
九、林火阻隔系统建设工程.....	47
十、宣教系统建设工程.....	49
(一) 标识系统.....	49
(二) 宣教活动.....	49
(三) 媒体宣传.....	50
第五章 保障措施.....	51
一、组织保障.....	51
二、制度保障.....	51
三、资金保障.....	51
四、人才保障.....	51
附图:	52

第一章 总论

一、规划背景

生态文明建设是中华民族永续发展的千年大计，森林草原防火是生态文明建设的安全保障，是森林草原资源保护的首要任务。增强森林草原防火能力，事关森林草原资源和人民生命财产安全，事关“山水林田湖草生命共同体”安全，事关国土生态安全，森林草原防火责任重于泰山。“十四五”期间，将是全面建设生态文明建设的关键期，也是森林草原防火工作面临的重要战略机遇期。

我国早在 1984 年全国人民代表大会常务委员会第七次会议上首次通过了《中华人民共和国森林法》，并于 2019 年 12 月 28 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议修订；2004 年 4 月，国务院办公厅印发了《关于进一步加强森林防火工作的通知》，将森林防火工作放到了显著的位置；2008 年国务院第 541 号令发布了《森林防火条例》；2020 年 10 月 26 日，国务院批准，国务院办公厅印发《国家森林草原火灾应急预案》；特别是 2016 年 12 月 19 日，国家林业局、国家发展改革委、财政部三部门联合颁布的《全国森林防火规划》（2016-2025），为今后十年的防火工作的总体规划起到决定性的作用。党中央、国务院高度重视森林草原防火工作，2020 年 3 月 30 日，四川凉山州西昌市森林火灾后，习近平总书记高度重视并作出重要指示：要迅速调集力量开展科学施救，在确保扑火人员安全的前提

下全力组织灭火，严防次生灾害，全力保障人民群众生命和财产安全。山

东省委、省政府高度重视森林防火工作，颁布了《山东省实施〈森林防火条例〉办法》、《山东省森林火灾应急预案》、《山东省人民政府关于加强森林防火能力建设确保人民生命和森林资源安全的意见》、《关于切实抓好全省森林防火能力建设重点工作意见》和《山东省森林火险预警响应状态暂行规定》等相关规定，2016年7月，山东省林业厅、发改委等6部门《关于印发森林防火能力建设提质增效转型升级实施方案（2016-2020年）的通知》（鲁林公字〔2016〕167号），进一步部署了全省5年的森林防火任务，具有重要的指导意义。“十三五”期间，山东省各级认真落实森林防火责任制，加强野外火源管控，严厉打击违规用火行为，组织开展宣传教育活动，加强护林员队伍、基础设施建设等工作，累计投入森林防火资金40亿元，森林防火能力建设成效明显，有力地保护了森林资源安全、生态安全和人民群众生命财产安全。

淄博市历来是山东省森林防火重点区域，淄博市各级领导和广大干部群众对森林防火工作具有强烈的责任感，森林防火工作常抓不懈，森林资源保护已经成为政府工作的重中之重。在淄博市《林业发展“十三五”规划》中，提出了坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，以建设生态文明为目标，以改善生态、改善民生为主题，以全面深化林业改革为导向，按照政府主导、部门负责、社会尽责、群众参与的原则，大力培育、保护和合理利用森林资源、湿地资源，构筑以森林为主体的生态网络，充分发挥森林在建设生态文明、维护生态安

全、改善城市宜业宜居环境等方面的重要作用，促进经济社会全面协调可持续发展的全市林业发展新思路，坚定“绿水青山就是金山银山”的林业发展目标，把保护培育森林资源作为工作的重要抓手，通过实施“森林防火能力建设工程”巩固来之不易的造林绿化成果。2018年9月，淄博市林业局、发改委等6部门《关于印发森林防火能力建设提质增效转型升级实施方案（2016-2020年）的通知》（淄林字〔2018〕34号），对十三五期间森林防火能力建设具有重要的指导意义。

淄川区是淄博市林业重点区，全区有林地面积56.11万亩，森林覆盖率24.41%，被各级列入森林防火重点区域。淄川区委、区政府把做好森林防火工作作为保护森林资源工作的重要抓手，先后参与实施《鲁中原山系重点火险区森林防火综合治理工程建设项目》、《山东鲁山山系森林重点火险区综合治理工程建设项目》、《淄博市森林火灾高火险区综合治理建设项目》等森林防火能力建设工程，加强森林防火能力建设。

二、规划依据

1. 《中华人民共和国森林法》（2019年修订）；
2. 《森林防火条例》（国务院令〔2008〕第541号）；
3. 《中华人民共和国突发事件应对法》（中华人民共和国主席令 第69号，2007）；
4. 《国家森林草原火灾应急预案》（国办函〔2020〕99号）；
5. 《全国森林防火规划（2016-2025年）》；
6. 《关于加强全国森林防火通信和信息指挥系统建设工作的指导意见》（国森防办〔2013〕16号）；

- 7 《全国森林火灾区划等级》（LY/1063-2008）；
- 8 《森林重点火险区综合治理工程项目建设标准》（建标 122-2009）；
- 9 《森林防火工程技术标准（LY/T2246-2014）》；
- D 《森林消防专业队建设和管理规范》（LY127-91）；
- II 《森林防火物资储备库工程项目建设标准》（建标 122-2009）；
- E 《山东省森林草原防火应急预案》（鲁政办字[2022]6号）；
- B 《山东省实施〈森林防火条例〉办法》（省政府令第268号）；
- II 《山东省人民政府关于加强森林防火能力建设确保人民生命财产和森林资源安全的意见》（鲁改发[2011]27号）；
- B 《山东省人民政府办公厅关于切实抓好全省森林防火能力建设重点工作的意见》（鲁政办字[2013]20号）；
- B 山东省林业厅，发改委等6部门《关于加强森林防火能力建设提质增效转型升级实施方案（2016-2020年）的通知》（鲁林公字[2016]167号）；
- II 《关于全省森林火灾等级区划结果公示的通知》（鲁森防指办[2014]21号）；
- B 《山东省应急物资储备体系建设规划（2020-2030）》（鲁政办字[2020]170号）；
- D 《山东省重大突发事件应急保障体系建设规划（2020-2030年）》（鲁政办字[2020]166号）；
- D 《山东省重大突发事件应急保障体系建设三年行动计划

(2020-2022 年)》(鲁政办字[2020]167 号);

1 《山东省森林草原防火“十四五”规划》(鲁自然资字[2021]86号);

2 《关于进一步加强森林防火能力建设的实施意见》(淄政发[2011]71 号);

3 《山东省鲁山山系森林重点火险区综合治理工程建设项目》(2014-2018);

4 《淄博市森林火灾高火险区综合治理建设项目》(2018-2020);

5 《淄博市林业发展“十三五”规划》;

6 《淄博市森林草原防火“十四五”规划》淄自然规划字[2021]222 号;

7 各镇街和林场相关资料。

三、规划期限

规划期限为 2021-2025 年。

第二章 前期建设成效

一、森林火灾风险分析

(一) 地理概况

1、地理位置

淄川区位于淄博市中部，南邻博山区，西接济南市章丘区，北与周村、张店、临淄三区相连，东傍青州市，东南与临朐、沂源两县接壤。介于地处东经 $117^{\circ} 41'$ — $118^{\circ} 14'$ ，北纬 $36^{\circ} 22'$ — $36^{\circ} 45'$ 之间，东西长 49 千米，南北宽 42 千米，总面积 960 平方千米。下辖般阳路、将军路、松龄路、钟楼 4 个街道，洪山、龘仑、双杨、罗村、寨里、龙泉、岭子、西河、太河 9 个镇，共 377 个行政村 94 个社区。交通位置见图 1。



图 1 规划区交通位置图

2、地形地貌

淄川区位于淄博盆地中部。淄河以东地形是中低山区，海拔高度 850 米以上，山峰陡峻，峡谷幽深，形成“V”形，以北东或北西向成网状分布。淄河以西地形是低山丘陵区，海拔高度 300-750 米，山脉多呈单斜状，西北缓坡，东南陡坡。沿孝妇河、范阳河两岸为起伏之丘陵、残丘，海拔高度 200-400 米，近河沿岸地势骤低，地形平缓向下游倾斜。

淄川区的地貌可分为构造侵蚀地形和构造剥蚀地形两类。构造侵蚀地形分布在区境东部、东南部及西南部的中低山区。构造剥蚀地形分布在孝妇河、范阳河流域，由南向北，宽度逐渐增大。淄川区是典型的低山丘陵区，南高北低，东西高中间低，呈簸箕状，分为平原、丘陵、山区三部分。平原分布在河谷的漫滩，面积 93.175 平方公里；丘陵分布在孝妇河流域和范阳河流域，面积 345.321 平方公里；山区分布在区境西南部和东部，属于泰沂山区北坡，面积 562.08 平方公里。

3、气候

淄川属暖温带季风半干旱半湿润大陆性气候，其大陆度 67%，四季分明，春季干旱多风，夏季炎热多雨，秋季凉爽多风，冬季漫长干冷。2020 年全区年平均气温 14.7℃，较 2019 年偏高 0.3℃，较常年偏高 0.9℃。全年降水量 659.0 毫米，较 2019 年偏少 271.1 毫米，较常年偏少 0.6 毫米。年日照时数 2770.0 小时，较 2019 年偏多 372.7

小时，较常年偏多 503.0 小时。

4、水资源

淄川境内河流皆属小清河水系，发源于泰沂山区北坡的中低山区，由南向北流经本区，汇入小清河。自东向西有 4 条河流单独出境，即：淄河、孝妇河、范阳河、青阳河。淄川区河流为山溪性河流，由各河流的地形、地貌、地质及水文地质等因素所决定泉水出露较多、淄河上游有上龙湾泉、下龙湾泉、源泉、城子泉、杨家泉等；孝妇河有神头泉、秋谷泉、良庄泉、饮马泉、渭头河泉、龙泉等；范阳河有滴水泉、青云寺泉等。地表水和地下水相互补给及转化较为频繁，因此河道延续时间较长，水量较大，但因矿业疏干排水及工、农业用水大量增加，加之山区水土流失严重，泉水大部分干，河道径流减少。淄川区水资源有地表水和地下水。大气降水是地表水、地下水的主要补给来源。全区多年平均水资源总量 25396.2 万立方米，多年平均地下水资源量 19176.1 万立方米。2020 年，全区用水总量 7102 万立方米，万元地区生产总值用水量 14.75 立方米，重要饮用水水源地达标 100%。

5、生物资源

淄川区生物资源种类繁多。据不完全统计，共有生物 284 科 1520 种。其中木本植物 48 科 169 种，野生动物 236 科 1351 种。淄川区植物有 814 种，其中种子植物门 141 科 563 种；农作物品种 241 个；中草药品种有丹参、桔梗、半夏、金银花、黄芪、远志、柴胡、连翘、

防风、苍术等。

5、古树名木

淄川区现存古树名木 287 株，分属 13 科，有银杏、桧柏、侧柏、国槐、皂荚、流苏树、垂柳、毛白杨、毛楝、板栗、栓皮栎、五角枫、柿树、山楂、海棠、白梨、黄连木、榆树、朴树、枣树等名贵树种。太河镇土泉村的流苏树，已经有着上千年的历史，树形之大，树龄之长，为山东第一，树韵雍容华贵，被省林业厅命名为“齐鲁千年流苏王”。

（二）森林防火基本要求

全区森林防火工作在区委、区政府的统一领导下，由区森林草原防灭火指挥机构统一指挥和调配各类防灭火力量，自然资源、应急、公安、消防等多个部门共同参与。2019 年 11 月，区政府颁布《禁火令》，规定防火期内严禁携带火种和易燃易爆品进入林区，任何单位和个人不得在森林内或距森林边缘 500 米范围内吸烟、烧荒、烧秸秆、上坟烧香烧纸、燃放鞭炮、点放孔明灯、爆破、明火作业、野炊烧烤、点火取暖等野外用火。

（三）森林火灾风险因素分析

1、森林火灾情况及分析

2010 年以来，山东全省持续严重干旱，发生多起有林木损失的

森林火灾，山东省政府及时下发了《山东省人民政府关于加强森林防火能力建设确保人民生命财产和森林资源安全的意见》(鲁政发〔2011〕27号)，明确要求进一步加强森林防火工作，把森林防火工作摆在更加突出和重要的位置。我区随着森林资源总量以及林内可燃物的不断增加，对森林防火工作提出了更高的要求，淄川区森林防火形势日趋严峻。同时受全球气候变暖、温室效应等因素的影响，广大林区受到森林火灾的威胁正逐年增强，一旦发生森林火灾将造成极其严重的损失。从根本上提高防灭火综合能力，已成为淄川森林防火工作面临的主要问题之一。

2、火源分析

全区林农交错、林城交错，林区人员活动频繁，用火人群相对庞大，火源防控点多、线长、面广，管控困难。每年3、4月份，农事用火、游人用火、祭祀用火、林内生产用火“四峰”叠加，容易引发森林火灾。

3、环境分析

全球气候正在经历一次以变暖为特征的异常变化，受厄尔尼诺影响极端天气增多，世界各国相继爆发了历史罕见的森林大火。我区属暖温带季风型半湿润大陆型气候，春季气温回升快，少雨多风；夏季高温高湿，降水集中；秋季降水锐减，秋高气爽；冬季雨雪稀少，寒冷干燥。防火紧要期气候干燥、大风天气多，容易诱发森林火灾，且

火灾发生后蔓延迅速，不易扑救，森林防火压力大。据统计，2001年至2020年，淄川区防火期月平均降水量21.64mm，森林火险因子权值达0.23；防火期月平均气温6.90℃，权值0.03；防火期月平均风速2.54m/s，权值0.09，存在森林火灾爆发的可能性。总之，由于受气候条件复杂、重点林区人员活动频繁等因素影响，森林防火形势不容乐观。

4、森林火险等级

根据《山东省人民政府森林防火与有害生物防控指挥部办公室关于全省森林火险等级区划结果公示的通知》，淄川区被划分为全省县级行政单位森林火险Ⅰ级火灾区；根据《全国森林防火规划（2016-2025年）》被划为全国森林火灾高风险区；根据《山东省森林草原防火“十四五”规划》中被称为省森林草原防灭火重点区县。

在近两年森林防火期内，山东省气象台多次将淄川区火险等级预报为五级极高风险区（图2）。

山东省森林火险气象等级预报图

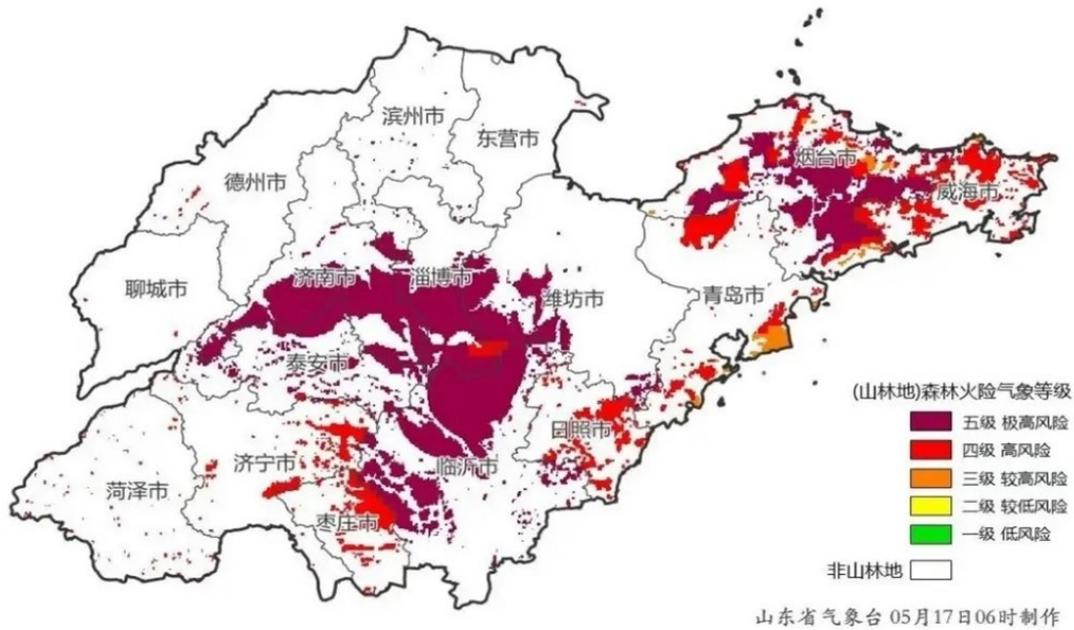


图 2 山东省森林火险气象等级预报图

二、“十三五”时期森林防火工作成效

十三五期间，在淄川区委、区政府的正确领导下，经过全区广大干部群众的共同努力，不断加大资金投入并加强基础设施建设，建设了林火视频监控系统、森林防灭火物资储备库、林火观测瞭望设施、无线通讯网络、专业森林消防队伍，组织实施各项森林防火项目工程建设，加快以水灭火能力建设，预防和控制林火的综合能力有了明显提高，整体工作稳步推进，成绩优良。淄川区未发生较大规模或形成较坏影响的森林火灾，有效保护了森林资源和人民群众生命财产安全。十三五期间完成森林防火设施建设的分布情况，详见（图 3）。

淄川区森林防火设施分布图

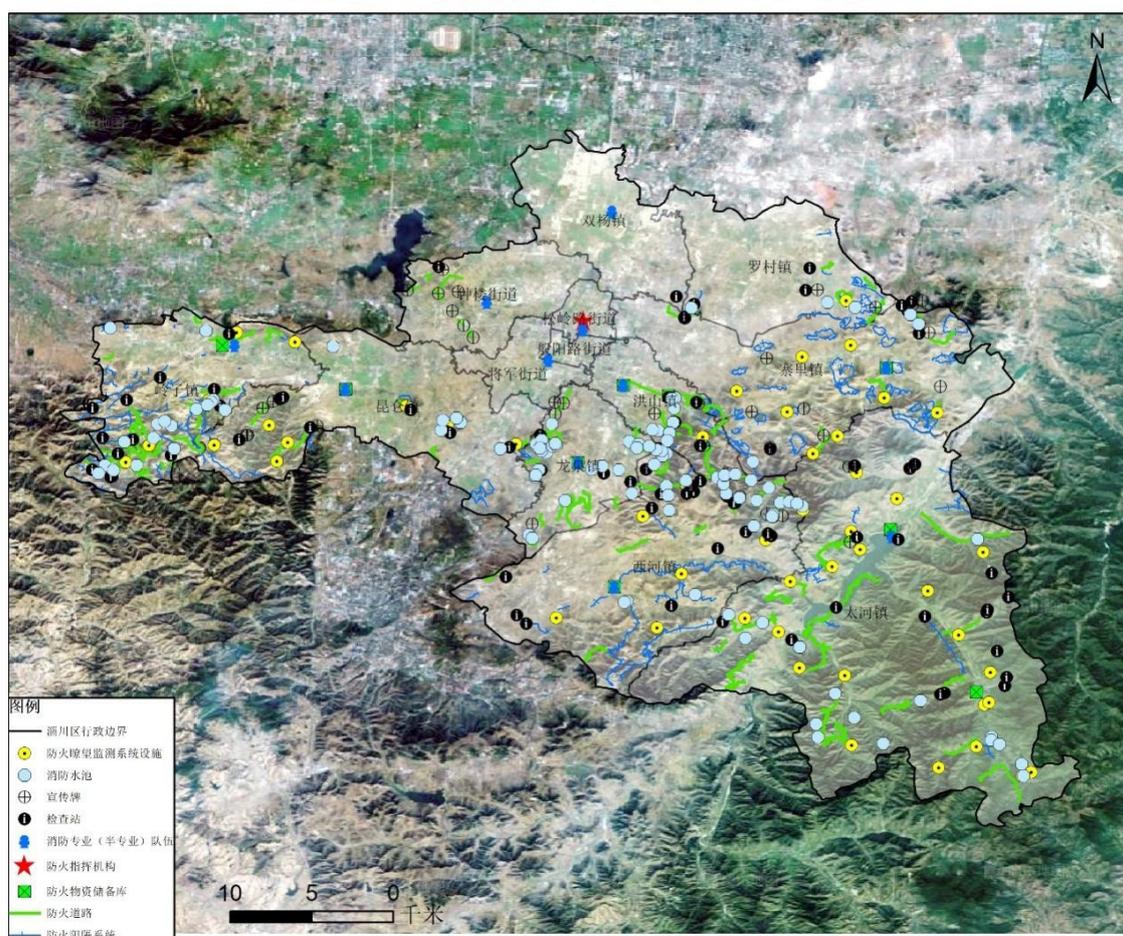


图 3 十三五期间完成森林防火设置建设分布情况

（一）体制改革顺利完成

进一步健全和完善了森林防火行政首长负责制。森林防火行政首长负责制不断健全和完善，森林防火指挥机构建设得到了新的发展，区、镇街、村三级森林防火指挥框架基本形成。根据党中央、国务院批准的《山东省机构改革方案》和《中共山东省委山东省人民政府关于山东省省级机构改革的实施意见》、山东省人民政府（鲁政办字〔2019〕67号）《关于调整成立山东省森林草原防灭火指挥部的通知》、淄博市人民政府（淄政办字〔2019〕77号）《关于调整成立淄博市森林草原防灭火指挥部的通知》要求，2019年1月11日，淄川区审议

通过区委、区政府《关于淄川区机构改革的实施意见》，深化机构改革，按照上级要求，明确森林防火有关职责，确立森林防火指挥机构。

2021年2月20日，淄川区人民政府下发（川政办字[2021]9号）《关于调整成立淄川区森林草原防灭火指挥部的通知》，淄川区人民政府护林防火指挥部调整为淄川区森林草原防灭火指挥部，指挥部办公室设在区应急管理局，承担指挥部日常工作，区应急局、区自然资源局主要负责人兼任办公室主任，森林防火工作由各主要成员单位共同承担。

（二）政策措施逐步完善

自然资源(林业)部门把森林防火工作作为重点摆在突出位置，防火体系进一步完善，政府全面负责，行业监督监管，各部门齐抓共管的森林防火工作格局逐步形成。

近年来，通过《山东省森林防火能力建设提质增效转型升级实施方案（2016-2020年）》顺利实施，推动了淄川区森林防火能力提质增效。2020年《关于加强护林员和防灭火巡查员队伍建设的意见》出台，推动了全区护林员和防灭火巡查员队伍建设。2019年11月1日，淄川区森林防火指挥部印发《淄川区护林防火指挥部关于森林防火网格化管理工作实施方案》，明确了任务目标，由镇街、国有林场将网格划分绘制成图，标明边界，建立档案，制定责任制度。每个网格确定四级责任人，严格落实网格化责任，实现“山有人巡、路有人守、烟有人查、火有人扑、责有人担”的工作目标；2019年11月，区政府颁布《禁火令》，对于切实加强野外用火管理，消除火灾隐患，

严防森林火灾的发生；2021年03月20日，印发《淄川区森林草原防火应急预案》，进一步建立健全我区草原森林火灾预警应急机制。

（三）预警监测基本覆盖

全区已建成防火瞭望台（哨）44座，视频监控系统20套（表1）。

表1 淄川区防火瞭望台、视频检测系统建设一览表

序号	行政单位	设备名称	数量	备注
1	洪山镇	瞭望塔(哨)	1	
2	龘仑镇	瞭望塔(哨)	6	
		视频监控	3	
3	罗村镇	瞭望塔(哨)	1	
4	寨里镇	瞭望塔(哨)	5	
		视频监控	3	
5	龙泉镇	瞭望塔(哨)	2	
		视频监控	1	
6	岭子镇	瞭望塔(哨)	4	
		视频监控	1	
7	西河镇	瞭望塔(哨)	6	
		视频监控	3	
8	太河镇	瞭望塔(哨)	15	
		视频监控	5	
9	国有林场	瞭望塔(哨)	4	
		视频监控	6	
合计	瞭望塔（哨）44座，视频监控20套			

（四）森林消防物资储备现状

淄川区已建设森林消防物资储备库11个，有效库容688m²，日常管理人员57人，投入资金199.05万元（表2），并配置了相关风力灭火机、单兵防护装备、割灌工具、便携式水泵、消防软管、防火服装等森林防灭火物资，物资储备库均建设在各半专业队驻地。

表 2 淄川区森林消防物资储备、设施建设一览表

序号	储备库名称	有效库 (m ²)	日常管理人员	投入金额
1	淄川区森林草原防灭火物资储备库	150	3	110
2	洪山镇森林防火物资储备库	20	2	2
3	龘仑镇森林防火物资储备库	20	10	6.8
4	寨里镇森林防火物资储备库	300	4	15.25
5	岭子镇森林防火物资储备库	32	3	10
6	龙泉镇森林防火物资储备库	20	1	15
7	西河镇森林草原防灭火储备库	30	20	30
8	太河镇淄河片区防火物资储备库	58	7	5
9	太河镇峨庄片区防火物资储备库	58	7	5
合计	有效库容 688m ² , 日常管理人员 57 人, 投入资金 199.05 万元			

按照森林防火新形势新要求, 坚定不移地把“以水灭火、引水上山”等工程建成森林防火的“强基”工程, 现有蓄水池等取水点 110 个 (表 3), 容积达 1.57 亿 m³。

表 3 淄川区以水灭火取水池建设一览表

序号	行政区	取水池数量	容积 (m ³)	备注
1	洪山镇	10	6550	
2	龘仑镇	6	26280	
3	岭子镇	17	18190	
4	龙泉镇	26	48060	
5	罗村镇	3	900	
6	太河镇	16	11500	太河水库 1.0 亿m ³
7	西河镇	26	626740	田庄水库 120 万m ³
8	寨里镇	2	300	
9	国有林场	2	1550	
合计	取水点 110 个, 容积 1.57 亿m ³			

(五) 宣传教育不断强化

利用广播、电视、报纸、手机等传统平台和森林防火警示旗、禁火通告、宣传画等手段, 创新宣传形式, 丰富宣传内容。防火期内在

新闻媒体滚动播发森林防火信息、火险等级和安全用火提示，公布火灾案件查处情况，以案说法，开展警示教育。利用微信、微博、抖音和公益短信等平台，宣传森林防火法律法规、安全自救等知识，营造森林防火浓厚氛围，全民森林防火意识明显提升。

已建成防火宣传牌 41 个，宣传碑 7 个（表 4）。

表 4 淄川区森林防火宣传设备建设一览表

序号	行政区	类型	宣传牌规模	数量	单个面积(m ²)	备注
1	洪山镇	宣传牌	大型	3	6.6	
2	仑仑镇	宣传碑	中型	5	2	
3	双杨镇	宣传牌	中型	2	3	
		宣传碑	大型	2	6	
4	罗村镇	宣传牌	小型	2	0.5	
5	寨里镇	宣传牌	小型	6	0.5	
6	龙泉镇	宣传牌	中型	5	3	
7	太河镇	宣传牌	小型	20	0.6	
8	钟楼街道	宣传牌	大型	7	5.5	
合计	宣传牌 41 个，宣传碑 7 个，面积 27.7 m ²					

（六）火源管控得到加强

为严控进山人员和车辆，加大林内巡护密度和对林缘、墓地、路口等巡护力度，在国有林场、自然保护区等重点地区、重点部位已建成防火检查站 30 处，语音卡口 60 个（表 5）。

表 5 淄川区森林防火检查站设置建设一览表

序号	行政区	名称	数量	备注
1	洪山镇	检查站	1	
		语音卡口	4	
2	舜仑镇	检查站	4	
		语音卡口	6	
3	双杨镇	语音卡口	1	
4	罗村镇	语音卡口	2	
5	寨里镇	检查站	3	
6	龙泉镇	检查站	2	
		语音卡口	6	
7	岭子镇	检查站	8	
		语音卡口	7	
8	西河镇	检查站	7	
		语音卡口	17	
8	太河镇	语音卡口	15	
10	国有林场	检查站	5	
11	钟楼街道	语音卡口	1	
合计	检查站 30 处，语音卡口 60 个			

（七）队伍建设得到加强

淄川区打造了一只思想过硬、责任心强的护林防火队伍，基本形成了以地方森林消防专业队伍为主力军，镇办半专业队伍等为后备力量的火灾扑救体系，整体战斗力得到明显提高。

区政府每年举办全区护林防火工作培训会议，森林草原防灭火指挥部成员单位、全区森林防火重点单位有关负责人、国有林场和全区护林员、防火队员参加培训，每年组织森林防火实战和应急拉动演练。以淄川区各镇街、国有林场为单位建成森林防火队伍 15 支，队伍总人数 440 余人（表 6）。“十四五”期间，全区严厉打击山林火灾案件，积极查处违规用火行为，野外火源管控得到进一步加强，减少了安全隐患，降低了发生火灾的概率。

表 6 淄川区森林防火专业队伍建设一览表

序号	队伍名称	队伍类型	人数	平均年龄	位置
1	淄川区森林消防大队	专业	50	52	淄川区淄城东路 195 号
2	洪山镇防火中队	半专业	13	60	洪山镇司法所园内
3	龘仑镇防火中队	半专业	50	50	龘仑镇党群代办中心
4	双杨镇藏梓村森林防火中队	半专业	2	53	双杨镇人民政府 139 号
5	罗村镇防火中队	半专业	10	57	罗村镇秀川大道 166 号
6	寨里镇东区森林消防中队	半专业	52	58	原黑旺派出所
7	龙泉镇防火中队	半专业	15	55	龙泉镇人民政府 330 号
8	岭子镇森林防火中队	半专业	25	60	岭子村北原镇敬老院
9	西河镇扑火中队	半专业	57	51	西河镇河湾村野虎脸
10	太河镇扑火中队	半专业	42	54	金鸡山原敬老院内
11	太河镇峨庄防火中队	半专业	40	54	太河镇峨庄片区政府驻地
12	太河镇淄河防火中队	半专业	42	54	太河镇淄河片区政府驻地
13	国有林场防火中队	半专业	35	55	各营林区驻地
14	将军路森林防火中队	半专业	2	53	将军路 36 号
15	钟楼街道防火中队	半专业	10	56	淄博经济开发区创业大厦
合计	专业队伍 1 支，半队伍 14 支，人数 445 人。				

（八）防火阻隔系统

已建成防火道路 280.72km，隔离带 276.77km（表 7）。

（九）资金投入

十三五期间，淄川区森林防火各乡镇累计投入资金 4635 万元（表 8）。

表 7 淄川区森林防火防火道路、隔离带建设一览表

序号	行政单位	类型	长度 (km)	备注
1	洪山镇	防火道路	22.87	
		隔离带	4.92	
2	仑仑镇	防火道路	27.5	
		隔离带	19.52	
3	罗村镇	防火道路	6.7	
		隔离带	18.88	
4	寨里镇	防火道路	12.5	
		隔离带	72.31	
5	龙泉镇	防火道路	23.2	
		隔离带	1.67	
6	岭子镇	防火道路	40.9	
		隔离带	44.15	
7	西河镇	防火道路	22.4	
		隔离带	49.21	
8	太河镇	防火道路	68.9	
		隔离带	23.24	
9	国有林场	防火道路	40	
		隔离带	20	
10	钟楼街道	防火道路	15.75	
合计	防火道路 280.72km, 隔离带 276.77km			

表 8 淄川区十三五期间森林防火建设投入一览表

序号	行政单位	投资额 (万元)	投资比重 (%)
1	区政府	3300	71.20
2	洪山镇	53	1.14
3	仑仑镇	167	3.60
3	寨里镇	115	2.48
4	龙泉镇	105	2.27
5	岭子镇	84	1.81
6	西河镇	150	3.24

7	太河镇	90	1.94
8	国有林场	571	12.32
合计	总投资 4635 万元		

三、面临的机遇、挑战和问题

(一) 面临的机遇

1、国家高度重视生态文明建设。党的十九大以来，把生态文明建设作为中国特色社会主义事业的重要内容，是关系人民福祉、关系民族未来的长远大计。做好森林防火工作，不仅是保护森林资源，保护人民群众生命财产安全，更是保护人类赖以生存的物质条件，是践行科学发展观、“以人为本”理念的具体体现。以习近平同志为核心的党中央站在战略全局的高度，对生态文明建设和生态环境保护提出一系列新思想和新要求。

在十八届五中全会上，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》明确提出了“要以生态环境质量总体改善作为“十三五”时期经济社会发展的主要目标之一”，坚持绿色发展，着力改善生态环境，保护森林生态系统的安全尤其显得重要。2015年5月5日，中共中央正式颁布了《国务院关于加快推进生态文明建设的意见》，把生态文明建设放在突出的战略位置，融入经济建设、政治建设、文化建设和社会建设全过程，强调加大自然生态系统保护的力度，加快建设美丽中国，实现中华民族永续发展成为各级领导和广大人民群众的共识。目前，《全国森林防火规划(2016-2025)》和山东省

《关于森林防火能力建设提质增效转型升级实施方案(2016-2020)》已颁布实施，为淄川区的森林防火体系进一步建设做

出了科学的指导，淄川区的森林防火工作处于重要发展期和难得的机遇期。

2、各级政府的大力支持，为淄川区的防火体系完善带来动力和保障。

山东省颁布了《山东省人民政府关于加强森林防火能力建设确保人民生命和森林资源安全的意见》（鲁政发〔2011〕27号）、《山东省森林火险预警响应状态暂行规定》（鲁森防指〔2011〕5号）、山东省《关于森林防火能力建设提质增效转型升级实施方案(2016-2020)》等相关文件的颁布，将更加有利于淄川区的防火体系的建设与完善，为实现“生态淄川”带来机遇。

（二）带来的挑战

淄川区林区分散、地形复杂、情况复杂，风险隐患增多。

1、气候变暖

近年来，全球气候变暖趋势仍在持续，我国气候明显异常，遭受高温、干旱、大风天气的范围也有增加趋势，极端天气增多，森林火灾风险加剧，森林火险气象等级不断升高。近几年来澳大利亚等地爆发历史罕见森林大火，向大气中排放了 3.06 亿吨的二氧化碳，温室效应加剧了全球的变暖。

2、森林可燃物载量增加

随着农村能源结构的不断转变，森林保护措施的不断加强，林区周边植被长势旺盛，林内枯枝落叶逐渐积累，森林抚育、病死木清理

的剩余物堆积较多，林下可燃物越积越多，给森林防火工作带来了隐患，发生森林大火的可能性越来越高。各区域的林分、龄组结构不合理，针叶林比重大，大部分地区单一树种集中连片，抗火能力较差，一旦发生火灾，将会造成森林资源重大损失。

3、人为活动频繁

受传统生产方式和祭祀习俗的影响，“烧荒”“烧秸秆”“烧地头”等农事用火仍然存在，“寒衣”“寒食”和清明节上坟祭祖、“龛山”“三台山”等传统庙会焚香烧纸等现象比较普遍；森林旅游发展迅速，林下种植规模扩大，进入林区的人员逐年增多，意外失火隐患加大。这些因素相互交织，野外火源管理极其困难，火灾隐患不断增加，森林防火的管理难度加大。

4、情况复杂

淄川区林区分散、地势险峻、谷深林密、地形复杂、交通和通讯条件薄弱等因素大大增加了林火处置的难度。森林防火情况复杂，涉及到的镇街、村庄多，人员复杂，管理和协调的工作有待提高。

（三）存在的问题

1、森林火灾预警体系不完善

我区森林防火预警、监测、处置、保障体系已基本形成，自然资源局已建成森林防火指挥中心 1 处，在重点林区建成林火视频前端监

测点 20 处。但是由于淄川区森林范围大、分布广、林区分散，地形复杂造成了预警监测体系不完善。一是重点林区火情监控覆盖率仍然较低，火情监控存在盲区，靠人力观测工作强度大、火点定位不精确，易延误火情处置时间、降低处置效率。二是防火监控系统建设时间较长（初建于 2015 年），存在设备老化，损坏等，急需升级完善。三是森林防火信息化监测预警系统不够完善，各系统之间联动性较低，无法实现火情预警、远程监控、指挥调度等信息化应用和公安、应急、自然资源、消防等森防指成员单位的协同联动。

2、组织指挥体系有待完善

森林防火组织指挥体系有待完善。森林防火指挥中心相应的指挥设备不足，不能有效实现防火指挥需要，科学防火体系有待提高；有些部门、单位、干部群众的防火意识淡薄，防火工作抱着侥幸心理，对森林防火的重要性和特殊性认识不足，麻痹大意思想依然存在；部分镇（街道）森林防火专职管理人员较少，管理水平、专业化程度仍需提升；能组织、会指挥的一线专业人才和攻坚队伍短缺，面对突发森林火灾“打早、打小、打了”的应急处置能力有待进一步提高；执法体系需进一步完善，执法力量需进一步充实。

3、野外火源管理存在漏洞

林区周边社情民情复杂，少数群众法治意识淡薄，违规野外用火管理难度大；火源管理还有死角，部分森林防火检查站作用小，智障人员、驴友等特殊群体携带火种进山使用明火的情况仍偶有发生，

4 防火能力仍旧薄弱

目前，防火经费的投入与经济社会发展水平仍有差距，护林防火队伍人员普遍年龄偏大、工资待遇低，防火设施建设相对滞后；瞭望监测、信息通讯、防火道路、林火阻隔、防火水源等尚未完全形成网络，大型灭火装备配备和森林防火物资储备不足，监测预警体系、以水灭火、通信指挥等基础设施薄弱，巡护、扑救装备落后且数量不足，

“高、精、尖”装备短缺；防火科技水平相对滞后，与发达地区相比，还存在一定差距，尤其在先进防火科技应用和软件能力建设方面仍有不足，与《全国森林防火规划》（2016-2025）的要求与目标存在一定差距。

第三章 规划主要内容

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，紧紧围绕生态文明建设，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。坚持以人为本，保障人民生命财产和森林草原资源安全，加强全区森林草原防火基础设施和装备建设，推进森林草原火灾预防、扑救、保障三大体系建设，建立完善森林草原防火长效机制，全面提升森林草原防火工作水平，最大限度地减少森林草原火灾的发生和危害，巩固造林绿化成果和生态建设成就，为实现建设生态淄川提供保障。

二、规划原则

按照《森林防火条例》有关要求，根据对《山东省森林草原防火“十四五”规划》《淄博市全面建立林长制实施方案》《淄博市林业发展“十四五”规划》《淄博市森林草原防火“十四五”规划》政策解读，依据《淄博市自然资源和规划局关于印发〈淄博市森林草原防火“十四五”规划〉的通知》要求，编制本次规划。原则如下：

（一）人民至上、生命至上

认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，把生命安全摆在

第一位，坚持人民至上、生命至上的理念，始终把人民群众生命安全、扑火人员安全放在首位，提高防火意识、安全意识、自救意识，避免发生影响较大的森林火灾及人员伤亡事故。

（二）预防为主、防灭一体

坚持预防为主，筑牢森林防火安全屏障，防患于未然，对重点区域、重点环节严防死守。坚持防灭一体，强化监测预警，强化早期火情处置，强化重兵投入，小火当大火打，确保打早、打小、打了。

（三）属地管理、联防联控

各级政府负责本行政区域内的森林防火工作，实行行政首长责任制。各类森林、林木、林地经营主体对本单位森林防灭火工作负直接责任。涉及两个以上行政区域的，由镇政府建立联合机制，确定联防区域，落实联防制度。

（四）科学分区，突出重点

根据全区森林草原资源条件、火险等级区划和火灾发生发展规律等实际情况，统筹规划项目建设，合理划分治理区域，对不同区域采取针对性治理措施，对重点区域重点倾斜，兼顾一般区域的防火需求，运用行政、经济、法律以及技术等手段实施综合治理，加大建设力度，提升区域森林草原火灾防控能力。

三、规划总目标

(一) 规划目标

《全国森林防火规划(2016-2025)》中规定了我国下个十年防火工作要求达到的目标指标，主要有：

1、森林火灾受害率：指受害森林面积占森林总面积的千分比。

“十三五”至“十四五”时期，生态文明建设提到国家战略高度，林区经济活动日频繁，极端气候增多和资源总量增加，我国将长期处于森林火灾高危期和易发期，森林火灾受害率要控制在 0.9%以下。

2、24 小时扑灭率：指 24 小时之内明火扑灭起数占森林火灾总数的百分比要不低于 90%。

3、重点区域火情瞭望覆盖率：瞭望台、视频监控、航空或人工巡护观测到的林地面积占全部林地面积的百分比。在重点关键部位和保护价值高的地区建设视频监控系统，实现重点区域视频监控覆盖率达到 90%；大面积林区建设人工瞭望台，以进一步提高瞭望覆盖率。

4、重点区域火场通讯覆盖率：指通过火场通信网、卫星通信网和机动通信系统等手段能够覆盖的林地面积与全部林地面积的百分比。目前全国重点区域火场通讯覆盖率由 53.7%提高到 95%。

5、森林消防专业队伍的配备率：《国家森林防火指挥部关于进一步加强森林消防队伍建设的意见》中“有森林防火任务的县级人民政府，应根据林地面积、火险等级组建不同规模的专业森林消防队伍”。

6、林火阻隔网密度：指每公顷林地内阻隔系统的长度。林火阻

隔网密度由 3.7 米/公顷提高到“十三五”末的 4 米/公顷，到规划期末达到 4.7 米/公顷。

7、国有林区路网密度：指每公顷林地内等级公路的长度。规划使国有林区路网密度由1.8 米/公顷提高到“十三五”末的5 米/公顷，到规划期末达到 3.1 米/公顷。

具体目标要求：

- (1) 不发生 100 公顷以上森林火灾；
- (2) 力争森林火灾 24 小时扑灭率不低于 90%；
- (3) 森林火灾受害率控制在 0.9‰内；
- (4) 重点林区瞭望监测覆盖率达到 90%；
- (5) 重点森林防火区域通讯覆盖率达到 95%以上；
- (6) 重点森林防火镇街森林消防专业队伍配备率达到 100%。

（二）规划范围

规划范围包括淄川区内负有森林防火任务的洪山镇、仑仑镇、双杨镇、罗村镇、寨里镇、龙泉镇、西河镇、太河镇、岭子镇、钟楼街道、将军路街道办 11 个森林防火重点镇街和淄川区国有林场。

（三）规划分区

森林火险区划遵循分区施策、重点突出的原则，结合我区实际情况，林地燃烧性、森林的重要性和火源的出现概率，将全区以镇（街道）为基本单位划分为一级火险区（高）、二级火险区（中）、三级火险区（低）3 个森林火险等级。

1、一级火险区

该区域主要为发生林火后，林火蔓延速度快，容易形成急进地表火和树冠火，具备形成特别重大森林火灾自然条件的区域。有很高或较高的环境、社会、经济、生物多样性或景观价值，具有显著性和重要性的森林；分布有成片的针叶林、针阔混交林、灌木林、未成林造林地和优势树种为栎类的阔叶林，且面积大于 100 公顷；省级以上风景名胜、森林公园、自然保护区管辖区。

2、二级火险区

该区域主要为发生森林火灾次数较少，但区域内森林资源较为丰富，具有一定的保护价值。

3、三级火险区

该区域主要为发生森林火灾次数少、火灾危险程度低、森林资源少的区域。

4、草原极高火险区

该区域主要为草原植被分布区，草原火灾发生危险程度较高，生态资源和景观资源极为重要。

（四）分区结果

根据《关于全省森林火险等级区划结果公示的通知》（鲁森防指

办〔2014〕21号）中的山东省森林火险等级区划结果以及《淄博市十四五森林防火规划》要求，结合淄川区森林资源分布情况，将洪山镇、鲁仑镇、龙泉镇、寨里镇、岭子镇、太河镇、西河镇划分为森林火险一级火险区。钟楼街道、将军路街道、双杨镇、罗村镇划分为森林火险二级火险区；般阳路街道、松岭路街道划分为森林火险三级火险区，淄川区无草原火险极高火险分区。见图4。

淄川区森林草原火险等级划分图

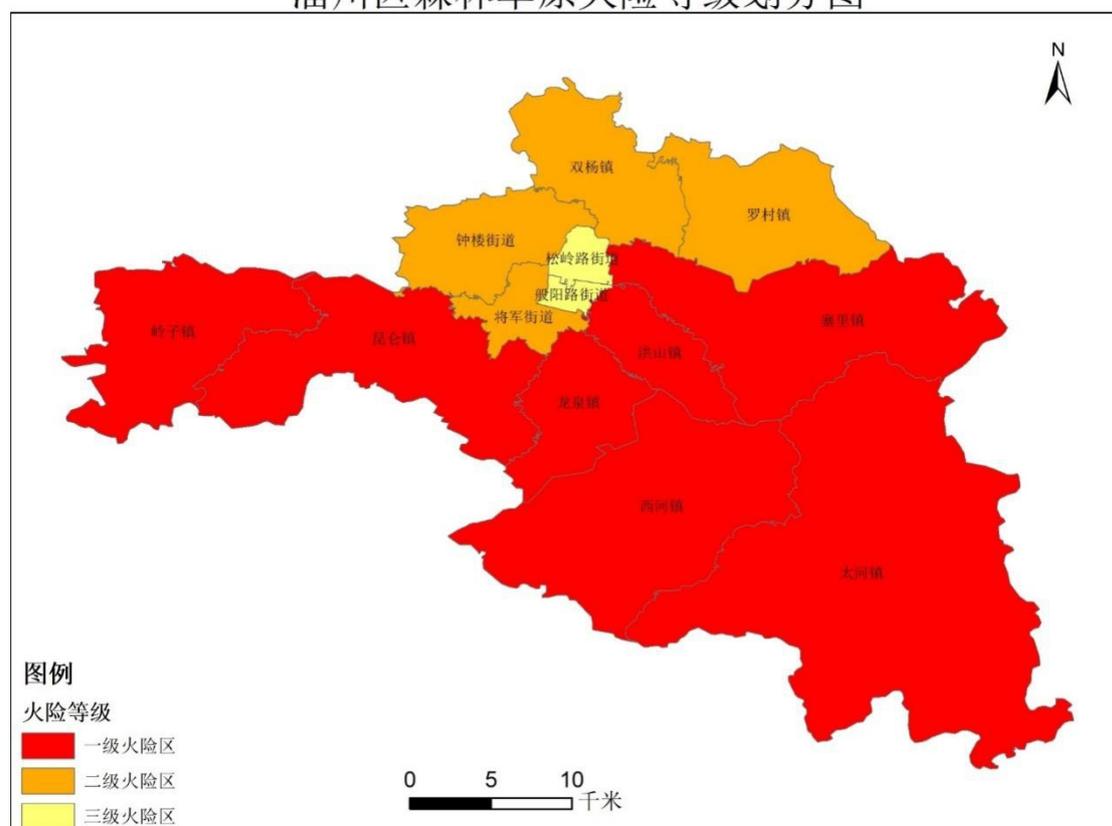


图4 淄川区森林草原火险等级划分图

第四章 重点建设任务

“十四五”期间，我区将通过加强以水灭火、林火监测、通信指挥系统、防火检查站、防火道路等基础设施建设，提高全区森林草原防火监测、防控能力，打造统一的森林草原防火信息化平台，实现森林草原防火动态管理，全面提升森林草原火灾预防和扑救保障能力。主要分为以下十个方面：

一、标准体系建设工程

结合我区森林草原防火工作实际，全面提升森林草原火灾防控水平，构建规范化、标准化森林草原防火体系。全面落实森林草原防火组织管理、基础设施、防火队伍、宣传教育、火源管控等精细化组织和目标化管理，构建森林草原防火工作标准体系。全面落实森林草原防火责任行政首长负责制，层层压实防火责任，完善各级防火应急预案，建立健全防火责任标准体系。

重点建设单位：洪山镇、龠仑镇、双杨镇、罗村镇、寨里镇、龙泉镇、西河镇、太河镇、岭子镇、钟楼街道、将军路街道，淄川区国有林场。

二、队伍能力建设工程

坚持“专群结合，以专为主”的原则，立足新形势下森林草原防火工作需求，着力推进森林草原防火队伍专业化建设，不断提高应

急处置能力。参照《关于印发〈全省森林消防专业队伍建设实施方案〉的通知》（鲁森防发[2020]1号）、《森林消防专业队伍建设标准》（LY/T5009-2014）要求，各防火任务区县及林场，按照森林防火重点镇（街道）不少于25人、森林防火重点区县不少于50人、面积1万亩以上5万亩以下的国有森林经营单位不少于50人，在森林防火期内集中食宿，定期组织培训，加强专业训练和实战演练。按照装备更新、填平补齐的原则，提升队伍装备机械化水平，根据防火工作的实际需要和新技术应用，及时更新防火装备配置，加强队伍装备建设，提高队伍快速反应能力。

本次规划建设专业(半专业)半专业队伍16支，人数311人（表10）。

表10 淄川区规划建设防火队伍一览表

序号	建设单位	队伍	人数	性质	备注
1	区森林消防大队	1	50	半专业	
2	洪山镇	2	13	半专业	
3	龘仑镇	2	25	半专业	
4	罗村镇	1	10	半专业	
5	寨里镇	2	25	半专业	
6	龙泉镇	1	20	半专业	
7	岭子镇	2	25	半专业	
8	西河镇	2	72	半专业	
9	太河镇	3	124	半专业	
10	钟楼街道	1	10	半专业	
合计	半专业队伍16支，人数311人				

三、防控综合提升工程

在全区森林防火重点范围内，充分利用现有森林防火设施设备，依托先进的设计理念，配置先进的硬件设施，把握务实的基础应用，辅以专业的系统管理，完成森林防火重点区域的林火监测预警系统、森林防火通信及信息指挥系统，提高森林火险实况监测预警、森林火险扑救、森林火险通信指挥的综合能力。项目全部建成后，可使项目区森林防火体系建设得到明显增强和改善，能有效地防止重大以上森林火灾事故的发生，可基本保证防火重点区域森林火险得到有效预防和及时扑救，保障人民群众生命财产安全。

（一）瞭望塔

对全区现有瞭望塔升级改造,完善瞭望塔配套设施,完善大面积林区瞭望监测网络,在适宜人工瞭望监测的大面积林区新建瞭望塔,进一步提高监测覆盖率。瞭望台采用上下双层结构,上层为瞭望台,配备高倍望远镜、数字对讲终端等设备,满足火警、火情报告需求;下层为业务站房,配备便携式风力灭火机、背负式水枪等设备,满足初期火扑救需求。

本次规划改造修缮 21 座,新建 1 座,配套相关瞭望设施,充分发挥瞭望塔的瞭望监测功能(表 11)。

表 11 淄川区修缮瞭望台计划一览表

序号	建设单位	类型	数量	预计完成时间	备注
1	洪山镇	修缮/新建	1/	2025	
2	龘仑镇	修缮/新建	1/	2025	
3	罗村镇	修缮/新建	1/	2025	
4	寨里镇	修缮/新建	4/	2025	
5	龙泉镇	修缮/新建	1/	2025	
6	西河镇	修缮/新建	2/	2025	
7	太河镇	修缮/新建	4/	2025	
8	国有林场	修缮/新建	3/1	2025	
合计	修缮 21 座/新建 1 座				

(二) 防火检查站

在重点防火区、进山重要路口建设防火检查站，由专人驻守，加强火源管控与护林防火宣教工作，做好对进山入林人员火源收缴和信息登记，发现火情，立即报告。防火检查站根据现场施工条件选用板房半固定式或砖混式结构，采用平屋面或坡屋面构造，配备高倍望远镜、定位仪、数字对讲终端等设备，满足火警、火情报告等要求。

本次规划新建或改建防火检查站 26 处（表 12）。

表 12 淄川区规划建设防火检查站分布一览表

序号	建设单位	数量	完成时间	备注
1	洪山镇	1	2025	
2	龘仑镇	2	2025	
3	西河镇	5	2025	
4	罗村镇	1	2025	
5	寨里镇	2	2025	
6	岭子镇	6	2025	
7	太河镇	4	2025	
8	国有林场	5	2025	
合计	防火检查站 26 处			

（三）通讯指挥系统

综合应用无线短波、超短波、有线、卫星、无人机等多种手段，通过新建固定通信基站、车载中继台、数字对讲终端、指挥调度系统等，建立完善全区森林草原防火通信和指挥系统，全面提升淄川区森林草原防火信息化水平。

本次规划新增数字对讲终端 300 台，指挥调度系统 1 套（表 13），配备分发到各防火中队；新增指挥调度系统 1 套，配套移动中继系统。

表 13 淄川区规划建设对讲终端建设分布一览表

序号	建设单位	项目	数量	完成时间	备注
1	淄川区森林消防大队	数字对讲终端	30	2025	
2	洪山镇	数字对讲终端	10	2025	
3	仑仑镇	数字对讲终端	20	2025	
4	双杨镇	数字对讲终端	2	2025	
5	罗村镇	数字对讲终端	10	2025	
6	寨里镇	数字对讲终端	50	2025	
7	龙泉镇	数字对讲终端	10	2025	
8	岭子镇	数字对讲终端	20	2025	
9	西河镇	数字对讲终端	30	2025	
10	太河镇	数字对讲终端	75	2025	
		指挥调度系统	1	2025	
11	国有林场	数字对讲终端	30	2025	
12	钟楼街道	数字对讲终端	10	2025	
13	将军路街道	数字对讲终端	3	2025	
合计	数字对讲终端 300 台，指挥调度系统 1 套				

（四）物资储备库

根据森林防火物资储备要求，县级物资储备库面积为 200m²，应储备物资 150 万元以上，根据年度消耗情况和工作需求，及时更新储备物资。

本次新建或扩容物资储备库 10 处（表 14）。

表 14 淄川区规划建设物资储备设施分布一览表

序号	建设单位	建设类型	建设规模	数量	完成时间	备注
1	淄川区自然资源局	新建	200m ²	1	2023	
2	洪山镇	扩容	50m ²	1	2025	
3	龘仑镇	新建	50m ²	1	2025	
5	寨里镇	扩容	50m ²	1	2025	
6	龙泉镇	扩容	50m ²	1	2025	
7	岭子镇	新建	50m ²	1	2025	
8	西河镇	新建	50m ²	1	2025	
9	太河镇	扩容	50m ²	3	2025	
合计	新建或扩容 10 处					

新增风力灭火机 335 台，各种水枪 153 支，油锯 79 个，消防铲斧 293 把，防火服 562 套，防寒服 349 套，帐篷 96 个，睡袋 243 个，各种水泵 54 台，消防水车 39 辆，消防运兵车 21 辆，改建营房 3 处。

（表 15）。

表 15 淄川区规划建设物资储备明细一览表

序号	建设单位	风力 灭火机	各种 水枪	油 锯	消防 铲斧	防火 服	防寒 服	帐 篷	睡 袋	各种 水泵	消防 水车	消防 运兵车	改建 营房
1	区储备库	100	50	30	40	100	30	50	50	20	3	2	1
2	钟楼街道	10	/	/	10	10	/	/	/	/	1	/	/
3	洪山镇	10	10	6	23	13	13	5	13	2	1	1	/
4	龘仑镇	10	4	4	4	54	54	8	50	4	1	1	/
5	罗村镇	8	5	1	10	15	15	/	/	/	1	/	1
6	寨里镇	30	25	5	50	50	30	6	60	11	3	5	/
7	岭子镇	30	4	6	50	50	20	3	/	/	1	3	/
8	龙泉镇	12	/	2	6	20	20	/	/	/	10	1	/
9	西河镇	45	15	/	30	72	72	3	/	/	10	/	1
10	太河镇	30	30	15	50	128	45	21	60	12	3	3	/
11	国有林场	50	10	10	20	50	50	/	10	5	5	5	/
合计		335	153	79	293	562	349	96	243	54	39	21	3

四、无人机应用示范单位

2021年4月19日，国家林业和草原局森林草原防火司印发《关于确定无人机应用示范单位的通知》（防行函（2021）37号），将淄川区入选为国家林业和草原局森林草原防火无人机应用示范单位。淄川区全面落实“把住路、守住山、看住人、盯住坟、管住火”的工作方针和森林防火网格化管理，借助被国家林草局确定的全国森林防火无人机应用示范单位的优势，强化和推进森林防火数字赋能，森林防火应用于无人机技术得到快速发展。在区政府“智慧监管一张图”建设森林防火专题模块，无人机应用于森林防火作为立体监测手段中“天”的重要一环发挥了明显作用，达到了综合预警、多重监管、协同指挥、有效处置的目的。同时依托区政府“天眼工程”实现无人机全域预警监控，“无人机+森林防火”已成为淄川区森林防火工作的新常态新动能。“十四五”期间，通过购置森防无人机，建设无人机动态监测平台和分析中心等举措，推动无人机在林火预防、监测、扑救、指挥、灾后评估等方面的应用。

本次规划新增森防无人机14架（表16）。

表16 淄川区规划无人机建设分布一览表

序号	建设单位	数量	完成时间	备注
1	区自然资源局	3	2022	
2	龘仑镇	2	2025	
3	西河镇	2	2025	
4	太河镇	2	2025	
5	国有林场	5	2025	
合计	无人机14架			

五、以水灭火建设工程

根据全区森林防火实际需求，推动全区以水灭火工程。主要建设内容：一是结合林区道路建设，修建蓄水池、埋设引水管道、设置消防栓，实施引水上山。重点区域以水管网为主干，以高压串联泵为延伸，完成对重点区域的全覆盖。二是依托山泉、泄洪沟等有利地形和条件，通过水库拦水坝、大型储水池，满足水罐车、串联水泵和直升机取水。三是在道路两侧开挖小型储水窖，埋设水囊、储水罐等蓄水设施，提前注水，发生火灾时对区域性火场实施水灭火。防火期前用水罐车提前注水，发生火灾时通过串联水泵将多处水源串联，对区域性火场实施以水灭火，把现有林区周边水库、溢流坝及各类蓄水池（储水罐）等水源合理连接成水网，并配备消防栓等专业的以水灭火装备，建成有水可用、用水及时的以水灭火网络体系，不适宜建设工程的地方，使用移动水囊，实现对重点区域的全覆盖。

本次规划新增串联水泵 17 个，移动水囊 30 个，储水罐 2 个，深水井 23 口，1400m³蓄水池 10 处，150m³蓄水池 57 处，输水管网 74km（表 17）。

表 17 淄川区以水灭火工程计划建设一览表

序号	乡镇	串联水泵	移动水囊	储水罐	深水井	大蓄水池 1400m ³	蓄水池 150m ³	输水管网 Km	完成时间
1	洪山镇	1	2	0	2	0	3	5	2025
2	龇仑镇	2	2	0	3	4	4	20	2025
3	罗村镇	1	2	0	0	0	1	3	2025
4	寨里镇	1	2	0	6	0	2	5	2025
5	龙泉镇	1	2	0	2	5	10	10	2025
6	岭子镇	2	2	0	2	0	9	4	2025
7	西河镇	3	4	0	0	0	2	5	2025
8	太河镇	3	6	0	6	0	24	20	2025
9	钟楼街道	0	0	0	2	1	1	2	2025
10	国有林场	3	5	2	0	0	1	0	2025
合计		17	30	2	23	10	57	74	

六、信息化建设工程

以淄川区森林草原防火监测中心为依托，充分应用新一代信息技术，以高端、集约、安全为目标建设信息平台，加强森林草原防火基础数据库和空间数据库等建设，充分利用全区森林和草原火灾风险普查成果，整合林区森林资源、水文资源、路网、输水管网、供水点、取水点、扑火队伍、物资储备库、直升机起降点、监控点、瞭望台、护林房等相关要素分布及地形地理等信息资源，实现森林草原防火信息一张图管理，为领导决策和科学指挥提供可靠依据。

在现有的基础上拓展优化，加快推进卫星遥感、视频监控、无人机巡航、高山瞭望塔观测、地面巡护等“五位一体”的火情监测能力，实现森林信息资源的全面整合汇聚、可视化管理，强化火情预警、火点定位、远程监控、指挥调度等功能。

（一）林火视频监控系统

利用信息化技术和现代化科技手段,全面提高森林火灾气象预警预报、监测监控和现场服务能力,在森林资源分布较好的重点地区、重点部位,加强视频监控系统建设,通过综合监测手段,充分利用公共网络资源,采用先进的红外探测、高清视频监控、林火智能识别与报警、林火自动定位等技术,在森林资源分布集中、森林保护价值高、林火频发和敏感性高的地区,建设位置为区指挥中心和镇政府驻地。

本次规划新增林火视频前端监控点指挥中心 1 处,预警监测中心 12 处,分控中心 3 处(表 18)。

表 18 淄川区规划建设监控系统分布一览表

序号	建设单位	监控系统	数量	预计完成时间	备注
1	区自然资源局	指挥中心	1	2025	
2	岭子镇	预警监测点	2	2025	
3	洪山镇	预警监测点	1	2025	
4	龘仑镇	预警监测点	1	2025	
5	罗村镇	预警监测点	1	2025	
6	寨里镇	预警监测点	1	2025	
7	龙泉镇	预警监测点	1	2025	
8	西河镇	预警监测点	1	2025	
9	太河镇	预警监测点	2	2025	
10	国有林场	预警监测点	2	2025	
合计	指挥中心 1 处,预警监测中心 12 处,淄河、西河、龙泉分控中心各 1 处。				

（二）智能语音卡口

在林区主要路口和林区内部等重要位置,新建智能语音卡口 41 处(表 19)。

表 19 淄川区规划建设语音卡口分布一览表

序号	建设区域	数量	完成时间	备注
1	洪山镇	3	2025	
2	昆仑镇	2	2025	
3	双杨镇	1	2025	
4	罗村镇	1	2025	
5	寨里镇	5	2025	
6	龙泉镇	3	2025	
7	岭子镇	5	2025	
8	西河镇	5	2025	
9	太河镇	5	2025	
10	国有林场	10	2025	
11	钟楼街道	1	2025	
合计	语音卡口 41 处			

（三）高分遥感监测

借助卫星监测系统，推进遥感高分数据在全区森林草原防火中的应用，通过卫星火点核查、处置与网格化管理紧密结合，不断完善“空·天·地·塔·人”监测体系，实现全区森林草原火情实时监测和全覆盖，提升全区森林草原防火的精细化管理水平。

七、网格化管理

在我区现有森林草原防火的管理体系上，进一步压实森林草原防火责任制，分级负责，属地管理，实行区县部门包镇（街道）、镇（街道）干部包村居、村居干部包农户四级“网格化”管理机制和责任机制，全面压实防火责任。以森林草原防火信息平台为管理后台，落实每名护林员管护范围、历史轨迹、实时动态，制定相应的兵力部署方案、扑救预案，突出网格的责任落实和联动作用，实现巡护和日常管理的“网格化”（表 20）。

表 20 淄川区规划行政单位网格化数量一览表

序号	单位	网格块数	备注
1	岭子镇	63	
2	洪山镇	14	
3	龘仑镇	15	
4	罗村镇	23	
5	寨里镇	14	
6	龙泉镇	14	
7	双杨镇	4	
8	太河镇	104	
9	西河镇	29	
10	将军路街道	2	
11	钟楼街道	8	
12	国有林场	39	
合计	329 个网格		

八、航空护林建设工程

我区位于山东省森林航空消防航线上，生态区位重要，通过科学合理布设野外停机坪、取水点等基础设施，与周边市、区相关基础设施建设布局形成物资共享、区域联动的格局，逐步实现在紧急情况下以地面扑打力量和航空护林灭火直升机相配合，地空结合立体扑救的能力提升。“十四五”期间，围绕一级火险区为重点建设区域，推动我区航空护林建设发展，提升“技防”能力。

太河镇太河水库、西河镇田庄水库为我区两处航空取水点（表 21）。

表 21 淄川区航空消防取水点设置一览表

序号	位置	经度	纬度
1	淄川区太河镇太河水库	118° 07' 24"	36° 31' 09"
2	淄川区西河镇田庄水库	118° 03' 45"	36° 32' 44"

九、林火阻隔系统建设工程

以保护生态、不破坏景观为前提，进一步完善森林草原防火基础设施，加快推进各类林火阻隔系统建设，逐步形成相互联结的林火阻隔系统，构建完善的林火阻隔网格。依托林区地形，重点防护林区接驳的城镇、村居、重要目标、重要设施以及林区输配电设施和线路、加油站、加气站、天然气管道等直接威胁人民群众生命财产安全的重点区域，结合实际，新建与改造相结合，全面构建包括自然阻隔带、工程阻隔带和生物阻隔带为一体的林火阻隔系统。生物防火隔离带建设与造林绿化、林分改造、森林经营等规划相结合，顺应自然地维护生态系统稳定性、生物多样性，提高调节能力，降低森林火灾发生率和森林火灾受损程度。

在符合淄川区国土空间规划和不影响群众生产、生活的前提下，采取工程阻隔措施，因地制宜地建设防护隔离网。对重点林区、风景旅游区、自然保护区、墓地和沿路重点地段，采取建设防护隔离网的方法进行隔离，对部分砂石、泥土防火道路进行硬化升级，提升路网密度，完善重点火险区的防火道路，实现巡护网格化，为扑救森林火灾形成快速通道提供保障。

本次规划提升硬化防火应急道路 124km，新建巡护道路 112km(表 22)。

表 22 淄川区规划防火道路分布一览表

序号	建设单位	新建 (km)	硬化 (km)	完成时间	备注
1	洪山镇	12	5	2025	
2	龘仑镇	15	25	2025	
3	罗村镇	2	2	2025	
4	寨里镇	10	10	2025	
5	龙泉镇	20	10	2025	
6	岭子镇	5	3	2025	
7	西河镇	25	2	2025	
8	太河镇	25	40	2025	
9	国有林场	10	10	2025	
10	钟楼街道		5	2025	
合计	新建 124km, 硬化 112km				

阻隔网是阻隔林火蔓延的有效措施之一，“十四五”期间，结合实际，新建与改造相结合，全面构建自然阻隔带、工程阻隔带和生物阻隔带为一体的林火阻隔系统，逐步形成相互联结的林火阻隔网格。加强生物隔离带建设，将生物防火隔离带与造林绿化、林分改造、森林经营等同步规划设计、同步建设实施。已建成生物防火林带但防火效能较低的，及时更新改造。在重点景区结合森林抚育、林相改造等提高混交林占比，增强森林自身抵御火灾的能力。

本次规划新建阻隔带 85km（表 23）。

表 23 淄川区规划建设阻隔网分布一览表

序号	建设单位	建设长度 (km)	完成时间	备注
1	龘仑镇	20	2025	
2	罗村镇	5	2025	
3	寨里镇	10	2025	
4	龙泉镇	10	2025	
5	太河镇	20	2025	
6	国有林场	20	2025	
合计	阻隔网 85km			

十、宣教系统建设工程

坚持“防火就是防人”的科学理念，积极开展防火宣传“进林区、进社区、进农村、进学校、进家庭”活动，进一步加强森林草原防火宣传教育，提高民众的防火意识，消除火灾隐患。在重点区域，不断完善森林草原防火宣教设施建设，提高广大干部群众文明祭扫和森林草原防火意识。

（一）标识系统

进一步完善森林草原防火宣教设施，在进山路口、村镇驻地、林区道路两侧、墓地等重点区域布设宣传标牌、悬挂宣传条幅、发放宣传材料、张贴防火标语；在景区显要位置设置电子显示屏，门票加注森林草原防火注意事项；充分利用防火宣传车辆，播放防火语音；设置防火宣传教育长廊，普及防火安全常识，提高广大干部群众护林防火及文明祭扫的意识。

（二）宣教活动

积极开展森林草原防火宣传“五进”、“森林草原防火宣传月”“森林草原防火宣传周”等宣传教育活动，在森林草原防火重点时段，深入镇（街道）、村庄和林区，针对不同群体，通过现场咨询、专题讲座等群众易于接受的形式，营造全社会关注防火、支持防火、参与防火的良好氛围。

（三）媒体宣传

充分利用广播、报刊、电视、网站、微博、微信、抖音等媒体平台，发布防火信息；通过移动、联通及电信等信息平台，不定期发布防火公益短信和森林草原火险级预报等信息，多角度、全方位地进行宣传，增强森林草原防火宣传的深度和广度。

本次规划新建森林防火宣传车 21 辆，宣传牌 314 个，宣传栏 101 处，其他宣传物料若干（表 24）。

表 24 淄川区规划建设宣传教育设施分布一览表

序号	行政单位	宣传类型			完成时间	备注
		宣传牌	宣传车	宣传栏		
1	洪山镇	35	1	3	2025	
2	仑镇	30	3	10	2025	
3	罗村镇	5	1	1	2025	
4	寨里镇	24	1	3	2025	
5	龙泉镇	50	1	60	2025	
6	岭子镇	120	2	3	2025	
7	西河镇	24	3	12	2025	
8	太河镇	9	3	3	2025	
9	国有林场	5	5	10	2025	
10	钟楼街道	12	1	1	2025	
合计	宣传车 21 辆，宣传牌 314 个，宣传栏 101 处					

第五章 保障措施

一、组织保障

全面规范森林草原防火工作，根据有关法律法规和政策文件，结合实际，制定全区森林草原防火标准化体系，建立目标责任制管理体系，严格执行行政首长负责制，高位推动，协调配合，凝聚合力，统筹好各级主管人员的职责，形成森林草原管护长效机制，全面提升森林草原火灾综合防控能力和水平。

二、制度保障

认真贯彻《森林法》《森林防火条例》《山东省实施〈森林防火条例〉办法》等法律法规规章，做到依法治火、科学防火，构建完备的森林草原防火工作和责任标准体系，建立健全评估、考核机制，各级制定年度工作计划和方案，将森林草原防火工作作为林长制考核的重要内容。

三、资金保障

建立稳定的资金投入机制，按照《自然资源领域市与区县财政事权和支出责任划分改革实施方案》要求，将森林草原防火经费纳入本级财政预算，根据国家有关政策方针，合理设置建设项目，积极申请保障经费，足额落实配套资金，重点项目积极争取上级财政资金。

四、人才保障

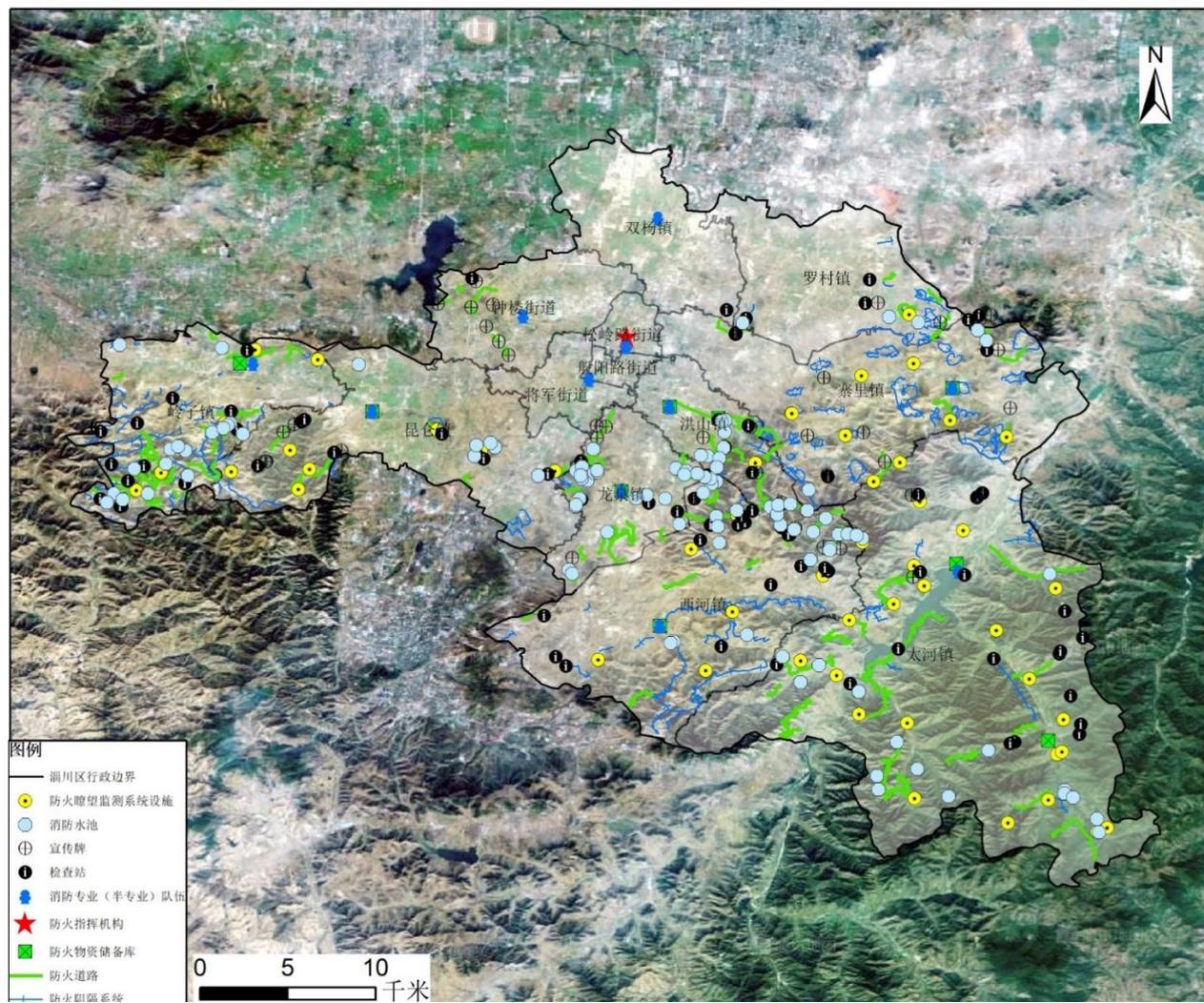
推动人才机制改革创新，加大政府购买服务力度，建立完备的人才引进、培养、激励机制。加强继续教育和岗位培训，定期组织开展岗位培训和技能训练，丰富专业知识，提高业务水平；增进与高等

院校、科研院所和企业的交流合作，研究防火高新技术，推进科研成果转化，实现资源共享，不断提升防火信息化和现代化建设水平。

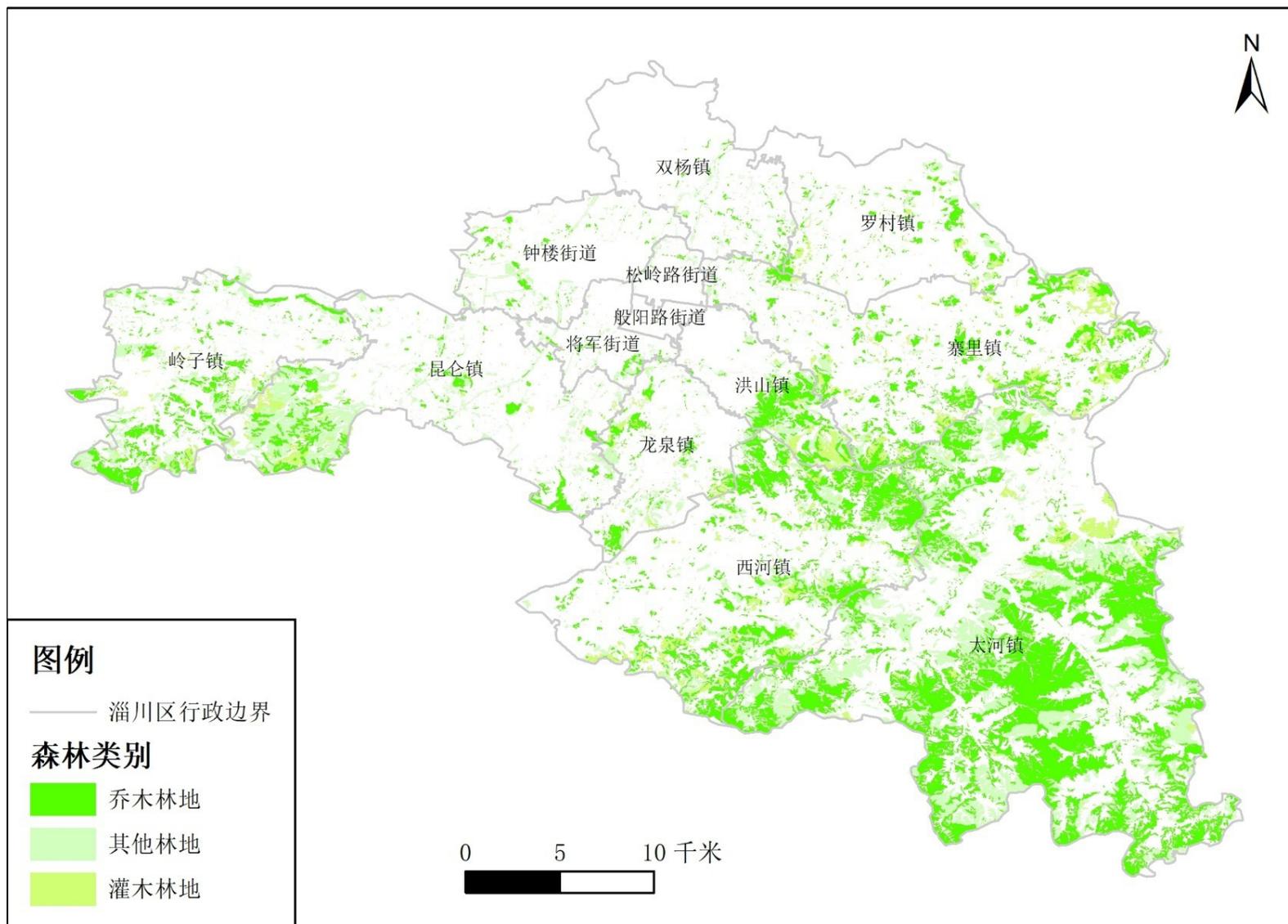
附图：

- 1、淄川区森林防火设备设施分布图
- 2、淄川区森林资源分布图
- 3、淄川区森林火险等级区划图
- 4、淄川区森林防火重点单位森林火险区域分布图

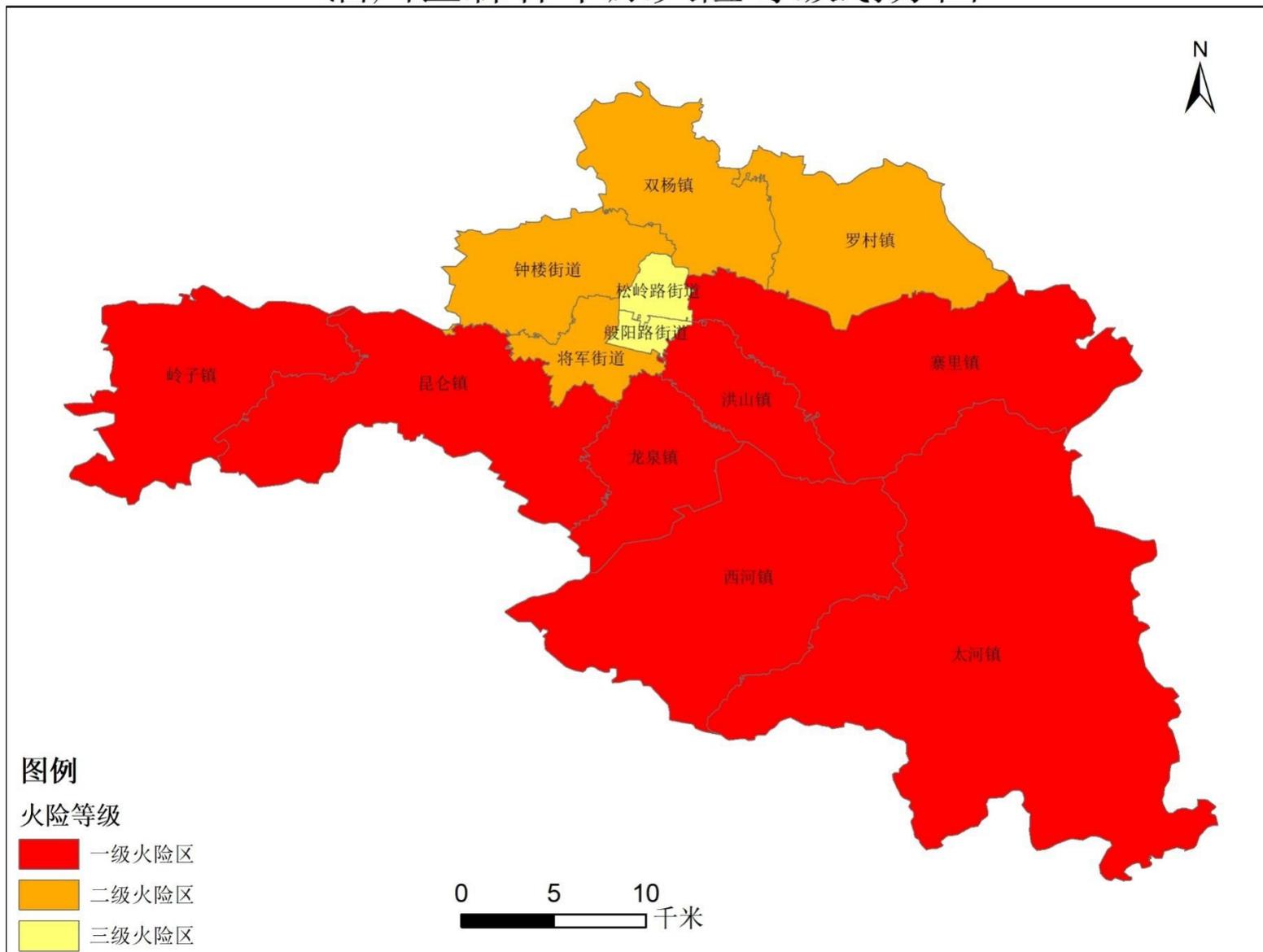
淄川区森林防火设施分布图



淄川区森林资源分布图

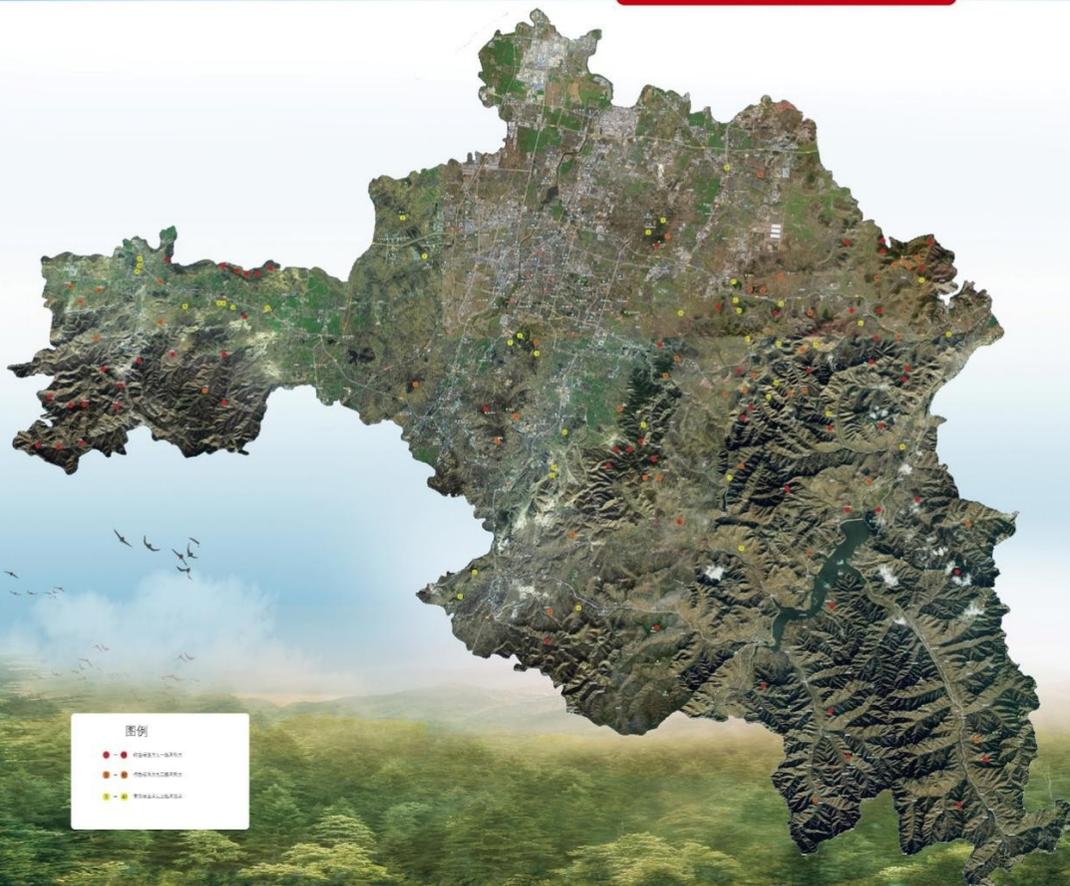


淄川区森林草原火险等级划分图



淄川区森林防火重点单位森林火险区域分布图

区自然资源局



淄川区森林防火重点单位森林火险区域登记表

单位名称	地址	面积(公顷)	火险等级	备注
淄川区人民政府	淄川区政府大院	100	高风险	
淄川区人民法院	淄川区人民法院	150	高风险	
淄川区人民检察院	淄川区人民检察院	120	高风险	
淄川区自然资源局	淄川区自然资源局	180	高风险	
淄川区应急管理局	淄川区应急管理局	160	高风险	
淄川区公安局	淄川区公安局	200	高风险	
淄川区卫生健康局	淄川区卫生健康局	140	高风险	
淄川区市场监督管理局	淄川区市场监督管理局	130	高风险	
淄川区文化和旅游局	淄川区文化和旅游局	110	高风险	
淄川区住房和城乡建设局	淄川区住房和城乡建设局	170	高风险	
淄川区交通运输局	淄川区交通运输局	190	高风险	
淄川区农业农村局	淄川区农业农村局	210	高风险	
淄川区水利局	淄川区水利局	150	高风险	
淄川区生态环境分局	淄川区生态环境分局	130	高风险	
淄川区信访局	淄川区信访局	100	高风险	
淄川区档案馆	淄川区档案馆	120	高风险	
淄川区图书馆	淄川区图书馆	140	高风险	
淄川区文化馆	淄川区文化馆	160	高风险	
淄川区博物馆	淄川区博物馆	180	高风险	
淄川区体育中心	淄川区体育中心	200	高风险	
淄川区公园	淄川区公园	220	高风险	
淄川区学校	淄川区学校	240	高风险	
淄川区企业	淄川区企业	260	高风险	
淄川区农村	淄川区农村	280	高风险	
淄川区山区	淄川区山区	300	高风险	
淄川区林区	淄川区林区	320	高风险	
淄川区保护区	淄川区保护区	340	高风险	
淄川区风景区	淄川区风景区	360	高风险	
淄川区度假区	淄川区度假区	380	高风险	
淄川区旅游区	淄川区旅游区	400	高风险	
淄川区度假区	淄川区度假区	420	高风险	
淄川区旅游区	淄川区旅游区	440	高风险	
淄川区度假区	淄川区度假区	460	高风险	
淄川区旅游区	淄川区旅游区	480	高风险	
淄川区度假区	淄川区度假区	500	高风险	