

淄川区国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

目 录

第一篇 发展方位

第一章 绿色低碳高质量发展迈出坚实步伐

第二章 “十五五”时期面临的国际国内环境

第三章 “十五五”总体思路和发展目标

第一节 指导思想

第二节 基本原则

第三节 发展定位

第四节 发展目标

第二篇 重点任务

第一章 推动工业经济提质增效，建设先进制造业基地

第一节 加快传统产业转型升级

第二节 推动新兴产业强力突破

第三节 前瞻布局未来产业

第四节 搭建产业发展园区平台

第五节 优化重点产业空间布局

第二章 加快服务业扩能提质，建设现代服务业发展高地

第一节 发展壮大生产性服务业

第二节 推进生活性服务业品质化多样化升级

第三节 提升服务业融合发展水平

第三章 健全完善科技创新生态，全面增强发展动能活力

第一节 打造高能级创新平台

第二节 构建科技成果转化体系

第三节 培育壮大科技创新主体

第四节 加快打造区域人才集聚高地

第四章 全面扩大有效需求，积极融入新发展格局

第一节 加快释放消费潜能

第二节 积极扩大有效投资

第三节 营造公平有序供需环境

第五章 激发市场活力，夯实高质量发展新动能

第一节 激发经营主体内生动力

第二节 强化要素资源服务保障

第三节 全面优化营商环境

第四节 强化金融高效赋能

第六章 提升开放层次，扩大高水平对外开放

第一节 培育外贸新动能

第二节 推动双向投资合作

第三节 提升招商引资质量

第七章 建设现代化人民城市，助力城市能级跃升

第一节 优化综合立体交通网络

第二节 全方位推动城市更新

第三节 完善城市基础设施

第四节 推动城市治理增效

第八章 推动乡村全面振兴，加快农业农村现代化

第一节 提升农业综合生产能力和质量效益

第二节 建设宜居宜业和美乡村

第三节 提高强农惠农富农政策效能

第九章 坚持绿色发展，构筑生态环境友好新空间

第一节 强化污染防治

第二节 加强本底生态保护

第三节 加快形成绿色生产方式

第四节 践行绿色生活方式

第十章 深挖文化底蕴，促进文化繁荣发展

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

第二节 繁荣发展文化事业和文化产业

第三节 大力发展文旅产业

第十一章 持续保障和改善民生，不断增强人民获得感

第一节 着力稳就业促增收

第二节 推进教育高质量发展

第三节 完善多层次社会保障体系

第四节 深化健康淄川建设

第五节 促进人口高质量发展

第十二章 全面加强社会治理，着力打造平安淄川

第一节 强化重点领域安全保障

第二节 保障人民生命财产安全

第三节 加强和创新社会治理

第四节 深化法治淄川建设

第三篇 实施保障

第一章 坚持和加强党的全面领导

第二章 加强统一规划体系建设

第三章 建立重大项目支撑体系

第四章 完善实施评估监测体系

溜川区国民经济和社会发展的第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据《中共溜川区委关于制定溜川区国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，是未来五年溜川区经济社会发展的行动纲领，是制定和实施区域规划、专项规划和年度计划的基本依据。明确全区未来五年乃至更长时期发展战略目标、重点任务和重要举措，对于新时代社会主义现代化强区建设具有重要意义。

第一篇 发展方位

“十五五”时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴的关键攻坚期，是全省坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当、基本建成新时代社会主义现代化强省承上启下的关键五年，也是溜川区推动经济持续稳进向好、进中提质，实现绿色低碳高质量发展的关键五年，溜川区的发展方位是，积极主动融入国家和省市发展大局，在全省绿色低碳高质量发展中走在前，奋力谱写中国式现代化溜川新篇章。

第一章 绿色低碳高质量发展迈出坚实步伐

“十四五”时期，面对世界百年未有之大变局和艰巨繁重的改革发展稳定任务，区委、区政府团结带领全区人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书

记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，紧紧围绕淄博市委、市政府确定的发展方略，锚定“勇挑重担、争当主力”，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，紧扣“绿色低碳高质量发展”一条主线，聚焦产业转型和城乡融合两个关键，有效应对世纪疫情冲击和一系列重大风险挑战，持续深化新旧动能转换，坚持稳中求进工作总基调，千字当头、奋勇争先，在产业转型、城市提质、绿色发展、民生改善上取得了实实在在的成效，推动经济持续稳进向好、进中提质，“十四五”规划主要目标任务胜利完成，新时代社会主义现代化强区建设新征程实现良好开局。

经济强区挑大梁成效凸显。全区地区生产总值稳固在500亿量级，2025年达到534.3亿元，年均增长5%，人均地区生产总值提升到8.9万元。居民人均可支配收入达到49513元，是2020年的1.34倍。一般公共预算收入突破40亿元，年均增长3.8%。外贸进出口额464亿元。社会消费品零售总额180亿元，较2020年增长32.5%。金融机构存、贷款余额达到1000.3亿元、551.9亿元，分别是2020年的1.51倍、1.67倍。固定资产累计投资达到882.6亿元，民间投资占比达到56.2%。三次产业由2020年的1.8: 52.7: 45.5调整为1.8: 41.3: 56.9。在全国资源枯竭城市转型绩效评价中实现考核“三连优”，成功争取国家采煤沉陷区综合治理专项政策支持。淄川老工业区初步摆脱依赖资源发展的模式，驶入绿色低碳高质量发展的“快车道”，为稳定全市经济大盘贡献了淄川担当。

产业转型升级步伐加快。持续深化新旧动能转换，绿色低碳高质量发展取得阶段性成效，“四强”产业增加值占比达到 75%，高于全市 14.8 个百分点。实施高成长企业攀登计划和特色产业集群跨越行动计划，吉利雷达 RD6 纯电皮卡蝉联中国新能源皮卡销量冠军，远程星智 F3E、唐骏甲醇运输车、新能源微卡“活越神童”成功上市，整车产量突破 5.38 万辆，整车产值达到 71.58 亿元。时隔 30 年重启柳泉石矿开采，山能钙基新材料产业园稳步推进。金城医药跻身中国医药工业百强，烟碱项目填补全市烟草工业空白。鲁维延链、凯盛新材聚醚酮酮等一批标志性项目投产达效。金城医药、七河生物等 4 家企业入选省“十强产业”雁阵形集群领军企业。鲁泰纺织成为全省纺织服装产业链链主企业。国家级单项冠军、专精特新“小巨人”企业分别达到 6 个、10 个，省级单项冠军、专精特新企业分别达到 11 个、75 个。全市唯一成功入选全省建设信息基础设施和推进产业数字化、数字产业化成效明显区，省级数字经济特色集聚区，鲁中大数据中心建设成为鲁中地区重要数字基础设施。入选全国首批快递业与制造业融合发展试点先行区、省级城市全域数字化转型揭榜挂帅城市。抢抓省绿色低碳高质量发展先行区建设试点机遇，大奎山多能互补示范园打造了全国废旧矿区“能源+产业”高效综合利用的淄川模板，荣获联合国可持续发展目标创新奖，淘汰落后产能培育壮大新兴产业经验做法在《人民日报》刊发。2025 年，规上工业企业达 299 家，工业增加值达到 180 亿元以上，工业经济“压舱石”作用凸显。

科技创新能力明显提升。科教强区、人才强区战略深入实施，“百名专家淄川行”活动升级为“百名专家淄博行”，组织产学研对接交流活动 80 场，帮助企业解决技术难题 100 余项，促成科技成果转化落地 60 项。全社会研发投入连续五年稳步增长，高新技术产业产值占比年均提高 4.3 个百分点，达到 67.1%，高于全市 14.4 个百分点。企业创新主体地位不断增强，省级及以上工业设计中心、“一企一技术”研发中心达到 20 家；高新技术企业达 176 家、科技型中小企业达 237 家。25 家企业列入省首台套技术装备和关键核心零部件名单，11 家企业获得省部级科技奖励。鲁泰纺织获中国专利奖银奖，建材城获评国家知识产权保护规范化市场。新增国家级技能大师工作室 1 家、齐鲁技能大师特色工作站 3 家。入选省级以上高层次人才 69 人、泰山产业领军人才 15 人。

城乡区域发展更趋协调。高标准完成“三区三线”划定和新一轮国土空间总体规划，新增建设用地 1.89 万亩。全省首条“零碳高速”济潍高速正式通车，临临高速贯通全境，改造提升国省道 103 公里，实现全域“15 分钟高速圈”。经十路东延、张博铁路电气化改造稳步实施。文峰路东延、泉龙北路建成通车，改造提升影响群众出行道路 406 条、224 公里。新改建“四好农村路” 150 公里，“长城寻迹”风景道获评首批省级旅游风景道。加快张相湖片区城市更新，获得全市首个银团贷款投放。实施城中村、棚户区改造等项目 20 个，2379 户村民喜迁新居。完成 59 个老旧小区改造，惠

及群众 1.9 万户。“好房子”助力宜居城市建设，相桥书院、山水文园入选省高品质住宅。新建改造市政排水管网 52 公里，实现建成区雨污合流管网清零。实施“汽改水”、供暖提升等工程，新建改造供热首站 2 个、换热站 15 座、供热管网 29 公里。新建朱家沿河体育公园、双凤体育公园，完成留仙湖公园、柳泉湿地公园改造提升。聊斋文化旅游区全面焕新升级，蒲松龄纪念馆获评国家一级博物馆。区文化中心即将建成，成为城市新地标。粮食安全根基牢固，新建提升高标准农田 4.6 万亩，粮食生产面积和产量逐年稳定增长。市级以上农业龙头企业达 31 家，建成国家级现代农业强镇 1 个、省级强镇 4 个，创建为全国主要农作物生产全程机械化示范区。建成梓风孝水、秀美太河、琉园晒谷、游学西河 4 个省级乡村振兴片区，全省首家数字化乡村振兴试点落地。获评全国休闲农业重点区、代表淄博市成功创建国家级农业科技园区。农村人居环境持续改善，建成区外 387 个村居全部达到清洁标准，被评为中国美丽乡村示范区。创新“三变三联两个共同体”改革，顺利通过全国农村改革试验区验收，入选省共同富裕先行示范区。

改革开放厚植发展优势。完成新一轮党政机构改革。营商环境持续优化，落实“一号改革工程”任务 760 项，市场主体达 7.2 万余户。“高效办成一件事”深入推进，政务服务品牌不断擦亮。国有企业改革稳步推进，筹备组建区国控集团，有序实施石灰石矿山企业国有化改革，推动形成绿色矿业发展新格局。推动企业链接资本市场，成功发行全省

AA 评级首笔长期境外债。10 家企业在齐鲁股权交易中心挂牌交易，广通新材料挂牌上市。农村供水体制改革持续深化，规模化供水覆盖率达 95%。探索市政环卫市场化改革，年节约财政资金 1200 余万元。推行开发区“管委会+公司”管理体制。大力推动民营经济高质量发展，鲁泰纺织获评省民营经济高质量发展突出贡献奖。国防动员体系逐步健全完善。农村集体产权制度改革、义务教育双减等 58 项改革做法在国家和省级层面推介。开放型经济显著提升，实际使用外资 2.7 亿美元，有实绩的外贸主体突破 300 家，年外贸进出口额首次突破百亿元。成功入选省现代流通强县、全国县域商业领跑县。

美丽淄川建设成果丰硕。精准打好蓝天保卫战，深入推进“四减四增”，持续强化扬尘污染防治和工业企业治污设施提升，PM2.5、二氧化硫、一氧化碳浓度同比分别改善 30.8%、33.3%、38.9%。空气优良天数增加 54 天。完成农村生活污水、黑臭水体治理 225 处，在全省农村生活污水治理工作现场会上作典型发言。加力推进三河相通两库相连引蓄水治理，16 条河流完成美丽幸福河湖创建，地表水国控断面水质优良比例和集中式饮用水源地水质达标率稳定在 100%。获批省水土保持示范县，镶月湖园区成功创建国家水土保持科技示范园、全国水土保持科普教育基地。国土绿化和城市生态品质不断提升，新增造林 2.1 万亩、山体绿化提升 1.7 万亩，绿化覆盖率达 43.5%。

民生福祉改善成效显著。持续加大民生投入，财政民生

支出比重平均在 80%以上，高于全省近 5 个百分点。建成智慧人力资源市场，在全省率先开展直播送岗模式，城镇新增就业连年保持 4000 人左右，开发城乡公益性岗位 8098 个。曜华小学、开发区双泉学校建成投用。淄博四中获评省级特色高中。全国义务教育优质均衡发展区、全国学前教育普及普惠区同步创建成功。成功入选全国全民运动健身模范区创建名单，实现奥运会银牌和残奥会金牌零的突破。区医院西院区正式开诊运营，建成国家级、省级、基层“名医工作站”44 个，高标准完成 462 处村卫生室改造提升。新建“般阳颐养”民生综合体 20 处，及时足额发放城乡低保、残疾人补贴等各类救助资金 6.1 亿元。夜游聊斋、赵瓦村熊猫艺术节等新业态亮点纷呈，举办“热土欢歌”等文化惠民活动 1500 场，惠及群众 75 万人次。接收安置退役军人 1010 人，“1269”经验做法被国家退役军人事务部推广。平安淄川、法治淄川、信用淄川建设成效显著，群众安全感、幸福感持续提升。

“十四五”以来，淄川区委、区政府深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，胸怀“国之大者”，在谋篇布局上展现智慧，在真抓实干中体现担当，勇于突破创新、扫除障碍，坚决扛起深化新旧动能转换、建设绿色低碳高质量发展先行区重大使命，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，为中国式现代化淄川实践奠定了坚实基础。

同时，与高质量发展要求相比，与先进地区相比，全区

经济社会发展依然存在一些问题短板。具体表现为：一是经济运行持续承压。受国内外形势影响，部分领域、行业和企业发展压力较大，全力巩固经济回升向好势头仍有许多工作要做。二是新质生产力发展亟需加强。推动产业转型升级还不够快，创新动力活力仍需进一步加强。三是要素制约仍较突出。碳排放压力较大，资金、能耗、环境等要素对项目建设约束明显。四是民生保障仍存在短板。稳就业压力明显，城乡居民公共服务水平不高，教育、医疗、养老、住房等方面与群众期待尚有差距，城乡社区治理体系和治理能力亟待提升。

第二章 “十五五”时期面临的国际国内环境

“十五五”时期，国际形势复杂多变，世界百年未有之大变局全方位深层次加速演进与我国社会主义现代化建设相互交融，我国发展战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素明显增多。但总的来讲，机遇大于挑战，淄川区有基础、有条件继续保持高质量发展态势。

从国际看，世界进入新的动荡变革期，经济、社会、科技、国际治理体系格局深度重组，我国发展面临的外部环境更加复杂多变。中美战略博弈呈长期化态势，美方对华打压遏制全方位升级。地缘封锁包围、经贸脱钩断链、科技极限施压，遏制与反制斗争形势愈加复杂严峻。全球化进程遭遇强劲逆流。霸权主义、单边主义、保护主义明显上升，产业

链供应链呈现出更加突出的区域化和集团化特征。地缘冲突和动荡多发频发，地缘政治风险持续上升，全球信任赤字和治理赤字加深，大国内顾倾向加剧，对抗性思维增强、合作难度加大。新一轮全球科技革命和产业革命加速突破，人工智能、量子信息、生物科技等加速迭代、融合应用，围绕科技制高点和规则主导权的争夺空前激烈。必须全面辩证认识和把握世界发展大势，胸怀“两个大局”，进一步树牢底线意识，提升战略思维，增强斗争本领，在危机中育先机、于变局中开新局，以自身发展的确定性应对形势变化的不确定性。

从国内看，中国进入全面推进强国建设的关键时期，我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段，经济韧性强、潜力大、活力足的基本面没有变。全面深化改革向广度和深度进军，聚焦推进中国式现代化作出系统部署，中国特色社会主义制度体系更加成熟定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，集中力量办大事、办难事、办急事的组织动员能力、统筹协调能力大幅提升。新质生产力助力动能加速转换，国家综合科学中心、高能级实验室体系、大科学装置群等战略科技力量加速布局，实体经济、数字经济、服务经济深度融合的现代化产业体系加快构建，将催生更多新场景、新模式、新动能。内需主导的新发展格局加速构建，深化供给侧结构性改革持续推进，国内大循环内生动力和可靠性稳步提升。

从全省看，山东省进入推动绿色低碳高质量发展的关键时期，全省锚定“走在前、开新局”，坚持在全国发展大局中定好位、挑大梁，以建设绿色低碳高质量发展先行区为总抓手，经济大省地位将持续巩固提升。黄河重大国家战略赋予山东半岛城市群发挥龙头作用的重大使命，国家又为山东量身定做了绿色低碳高质量发展先行区、北方地区经济增长极等重大战略布局，给山东带来了前所未有的机遇和红利。中央经济工作会议强调支持经济大省挑大梁，山东将在资金、要素保障、改革开放、科技创新等方面获得国家倾斜支持，省里也将陆续出台系列“政策包”，政策集成效应持续释放。山东拥有超大规模市场和完备产业体系，在参与全球产业分工合作上具备强大吸引力和影响力。但是，随着经济迈入“十万亿”台阶、要素投入回报持续下降，经济增长态势已由中高速转为中速增长，长期支撑经济增长的房地产、钢铁、建材等传统行业陆续进入平台期，战略性新兴产业总体规模偏小，业态创新、基础研究、技术策源能力偏弱，全球要素资源配置能力还不够强，加速构建以新质生产力为主导、以实体经济为骨干的现代产业体系要求更加迫切。此外，推动消费提质增效、统筹城乡功能协调互补、加快民生品质提升、防范化解系统性风险等任重道远、压力巨大。

从全市看，淄博市进入转型升级高质量发展新阶段，将在高度不确定的全球局势和国内深度转型背景下，进入增长动能加速转换、竞争优势加速重塑的关键时期。淄博在新材料、高端化工、医药健康等战略基础产业上的优势被赋予新

的价值，有望纳入国家及区域产业布局，获得更多政策扶持和市场空间，实现“补链、强链”。面对国内消费升级趋势，消费者对高品质、特色化产品与体验的需求增长，淄博凭借“烧烤”出圈带来的全国性品牌知名度和美誉度，为本地特色工业品、农产品及文旅服务创造了直达终端消费的良好契机。面对全国统一大市场建设及山东“强省会”战略深化趋势，淄博作为济南都市圈重要支点，有望更深度参与区域分工，承接来自中心城市的产业外溢和创新辐射，优化自身产业布局。全球绿色低碳转型已成定势，为淄博传统工业城市提供了发展氢能、碳捕集利用等绿色科技、循环经济等新兴产业机遇，利用原有工业基础实现“绿色突围”，将环保压力转化为发展动力。同时也面临外部环境动荡与市场需求收缩，能源与成本结构性约束的挑战，区域间“新赛道”竞争白热化。

从全区看，淄川区强区建设进入高质量发展新阶段，发展条件和增长模式的深刻演变，正推动经济社会发展呈现一系列新特征与新趋势。“十五五”时期，面对复杂多变的国内外环境，充分利用绿色低碳先行区、黄河流域生态保护和高质量发展战略、省会经济圈、济青都市圈协同发展等叠加优势，经济实力、创新能力和综合竞争力将不断提升，稳步上升的发展趋势强劲。

——经济增长进入新旧动能转换的关键阶段。随着一批重点项目加快落地，一批新经济增长点加速形成，新能源汽车开始发力，现代产业体系建设加快推进。但是工业转型之

路任重道远，汽车产业链协同水平低，吉利雷达、唐骏欧铃产能正处在爬坡阶段，产业尚未突破规模效益门槛；产业平台建设存在突出短板，缺少化工园区和专业化工园区。区域间经济竞争更加激烈，济青都市圈一体化带来的“虹吸效应”和“内卷式”竞争更加残酷，重塑竞争新优势、壮大发展新动能形势更加紧迫。“十五五”时期，必须纵深推进新型工业化，坚定不移以项目建设为支撑，以新质生产力为引领，以实体经济为核心，加快改造提升传统产业，大力培育壮大战略性新兴产业，超前布局未来产业，推动现代产业体系加速形成。

——促进消费进入品质提档升级、挖潜扩容的关键阶段。城乡居民人均可支配收入稳步增长，群众消费需求从“有”向“优”升级，消费对经济增长的贡献率逐年提升。

“十五五”时期，必须把扩大消费摆在更加突出位置，统筹消费、投资和保障体系建设，持续释放消费潜力，助力经济持续稳定高质量增长。必须加快完善扩大消费长效机制，建立健全政府投资支持基础性、公益性重大项目建设长效机制和市场主导的有效投资内生增长机制，形成供需高效适配、消费投资相互促进的良性循环。

——城乡发展进入新型城镇化固质拓面、加速融合的关键阶段。城镇化建设从快速发展阶段逐渐转向稳步发展期，以人为核心的新型城镇化质量仍然不高，城乡基础设施和公共服务差距较大，常住人口流向大城市、都市圈、中心城区现象愈发明显，农村和部分小城镇人口加速流失，城乡要素

平等交换和双向流动仍面临不少制约。“十五五”时期，必须更加重视以人为核心、更加强调城镇内涵发展的新型城镇化，持续深入推进乡村全面振兴，千方百计增强淄川城市建设吸引力，推动城乡区域协调发展。

——绿色低碳发展进入全面转型、攻坚克难的关键阶段。碳达峰进入攻坚期，依靠外电局面将长期存在。高耗能行业占比偏高，煤电、石灰、水泥、陶瓷等“两高”行业企业能源消费量占全区总量的90%，占淄博市的10%左右。重点行业单位能耗产出效益偏低，万元GDP能耗、万元工业总产值能源消费量均高于全市平均水平，统筹绿色低碳发展和经济增长压力较大。“十五五”时期，必须加快经济发展方式转变和结构调整，形成绿色低碳生产生活方式，加强生态环境保护，厚植绿色发展底色。

——民生保障进入加快提标扩面、全面发展的关键阶段。人口老龄化、少子化和农村空心化现象凸显，老年抚养比持续攀升，对教育、医疗、养老等构成长期冲击和连锁反应，对优化公共资源配置提出更高要求。就业总量压力和结构性矛盾并存，基层诊疗、优质教育、“一老一小”等公共服务供给仍有不少短板。“十五五”时期，必须加强多层次社会保障体系建设，积极应对人口老龄化，促进社会政策与经济政策联动发力、民生改善与经济发展良性循环，推动人的全面发展取得更为明显的实质性进展。

——防范化解系统性风险进入统筹巩固、全面提升治理能力的关键阶段。淄川长期发展积累的深层次矛盾开始“水

落石出”，统筹发展和安全面临更大压力。地方债务、房地产、中小金融机构风险尚未完全化解，部分企业经营存在诸多困难。基层“三保”压力加大，利益诉求更加多元，网络舆情极易发酵，极端天气、自然灾害等呈现增多趋势，影响社会稳定的风险源增多、燃点降低。“十五五”时期，必须更好统筹稳增长与防风险，加快提升重点领域安全保障能力，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

综合判断，“十五五”时期溜川区将进入战略机遇与风险挑战并存的阶段，经济长期向好的基本趋势没有改变，各种积极因素加速集聚，内生动力、市场潜力和要素支撑能力依然强劲，有基础、有能力、有条件持续实现高质量发展。可以预见，未来五年，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导，有全区广大干部和人民群众勠力同心、奋发进取的实干精神，在区委、区政府坚强领导下，溜川一定能高质量实现社会主义现代化强区建设的阶段性目标，为省市高质量发展作出更大贡献。

第三章 “十五五” 总体思路和发展目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中

国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和对山东工作的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入落实黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入实施工业能级跃升、服务业扩能提质、科创能力攀登、内需扩容增效、市场活力提升、开放能级提升、城市更新强基、乡村全面振兴、美丽淄川建设、文化创新创造、民生改善、安全强基“十二项工程”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，在全省绿色低碳高质量发展先行区建设中走在前列，确保基本建成社会主义现代化强区取得决定性进展。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移推动中央决策部署落地落实，为经济

社会高质量发展提供根本保证。

——坚持人民至上。坚持不忘初心、牢记使命，尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展，物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。坚持以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，以科技创新引领产业创新，统筹推进传统产业升级，新兴产业壮大，未来产业培育，做优增量，盘活存量，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持全面深化改革。强化有解思维，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，坚定不移推进全面深化改革，激发经济社会发展动能活力；持续扩大高水平开放，打造高能级开放平台，积极融入和纵深推进黄河流域生态保护和高质量发展、绿色低碳高质量发展等区域重大战略，为现代化强市建设拓展新空间，增添新功能。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，进一步解放和发展生产力，激发全社会内生动力和创新活力。

——坚持统筹发展和安全。坚持在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，把安全发展理念贯穿经济社会发展各领域和全过程，推进安全体系和能力现代化，有效防范化解各类风险，实现高水平安全与高质量发展良性互动，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 发展定位

立足国家资源枯竭城市定位，积极融入全省绿色低碳高质量发展、济淄同城化、淄博组群式城市建设大格局，加快推进幸福淄川建设，新时代现代化强区建设主框架基本形成，“转型跨越、走在前列”取得突破性进展。

——努力建设全省绿色低碳高质量发展先行示范区。以在省绿色低碳高质量发展先行区建设中走在全省区县前列为目标定位，以深化新旧动能转换为中心任务，以形成绿色低碳生产生活方式为主攻方向，加强科技创新引领，纵深推进动能转换，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，扎实推进以人为核心的新型城镇化，推动城乡融合发展、工农互促振兴，繁荣发展优秀文化，扎实推进共同富裕，加快建设淄博南部先进制造业基地、科技创新基地、现代物流基地和全市生态文明高地、特色文化旅游高地，主动服务和融入全省绿色低碳高质量发展大局。

——努力建设济淄同城化产业转移承接区和淄博现代化组群式大城市。积极融入济青“双圈”协同发展格局，推

动城际互联互通基础设施建设，横贯东西、纵贯南北、内畅外通的交通体系日益完善。用好济南“溢出效应”，承接齐鲁科创走廊辐射，发展都市配套产业，构建生态屏障，扩大内需、激活消费，加快建设业态互补、错位发展的“卫星城”，打造济青都市圈协同发展经济增长极。在淄博“东优、西融、南拓、北联”的城市发展路径中，无缝融入中心城区。

——努力建设人民生活品质持续改善的幸福试验区。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步。文化实力跃上新台阶，社会主义核心价值观深入人心，公共文化供给丰富多彩，文化产业蓬勃发展，文化旅游深度融合。社会事业全面发展，实现基本公共服务均等化，社会保障和养老服务体系更加完善，人民身体素质和健康水平稳步提高，人民群众全生命周期需求普遍得到更高水平满足。平安建设体系更加完善，发展安全保障更加有力，治理体系和治理能力现代化取得积极进展，人民群众的获得感、幸福感、安全感和满意度不断提升。

第四节 发展目标

经过五年不懈奋斗，全区经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强，重点领域强区建设水平全面提升，绿色低碳高质量发展先行区建设迈出新步伐、取得标志性成果。

——产业转型升级彰显新成效。经济增长保持在合理区间，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，新能源汽车、

钙基新材料产业成为支柱产业，新兴产业支撑作用持续增强，优势传统产业发展壮大，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，具有淄川特色的现代化产业体系取得重大突破。

——科技创新能力实现新跃升。科技创新和产业创新深度融合，全社会研发经费投入逐年递增，重大科技创新平台加快建设，新质生产力得到突破性发展，高新技术企业数量稳步增长，教育科技人才一体发展格局基本形成，成为全省县域科技创新重要阵地。

——深化改革开放取得新突破。重点领域和关键环节改革深入推进，市场经济、民主法治、先进文化、生态文明等体制机制更加完善，治理体系和治理能力现代化水平明显提升；高水平对外开放体制机制更加健全，对外交流合作平台能级不断提高，加快建成畅通国内国际双循环的重要节点。

——城乡协调发展开创新局面。与黄河重大国家战略和济南都市圈、济淄同城化战略协同进一步加强，区域综合承载能力进一步提升，城乡融合发展格局不断优化，城市更有活力、更具魅力，乡村全面振兴深入推进，区域城乡差距持续缩小。

——美丽淄川建设展现新风貌。产业结构、能源结构、交通运输结构进一步优化，新型能源体系、现代物流体系基本建成，主要污染物排放总量持续减少，生态修复与治理取得重大进展，城乡环境更加宜居，绿水青山转化为金山银山路径不断拓展，绿色生产生活方式基本形成。

——社会文明程度获得新提升。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观深入人心，公共文化服务体系更加健全，人民精神文化生活更加丰富多彩，文化事业文化产业繁荣发展，文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展作用充分彰显，打造国家级聊斋文化旅游区和山水生态旅游目的地。

——人民生活品质迈上新台阶。促进高质量充分就业取得积极成效，居民收入增长与经济增长同步，城乡收入差距不断缩小，教育、医疗、养老、托育、社保等基本公共服务更加优质均衡，覆盖全生命周期的人口服务体系更加健全，山东省共同富裕先行示范区建设取得明显成效。

——发展安全保障筑牢新防线。各领域基层党组织领导基层治理、服务人民群众的能力明显提升，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，统筹发展和安全更加有力，重点领域风险有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，建成更高水平平安淄川、法治淄川。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现全区经济实力、科技实力、综合竞争力大幅提升，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，城乡区域发展更加均衡，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代社会主义现代化强区。

“十五五”时期经济社会发展主要指标表

类别	指标（单位）		2025 年	2030 年	年均增速	属性
经济发展 (3 项指标)	1.地区生产总值（GDP）增长（%）		6.3	—	5%左右	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）		4	—	高于 GDP 增长	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）		76.64	77.8	—	预期性
创新驱动 (3 项指标)	4.全社会研发经费投入增长（%）		5	5	—	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		6.3	7.5	—	预期性
	6.数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		1	1.5	—	预期性
民生福祉 (6 项指标)	7.居民人均可支配收入增长（%）		5.3	—	与经济增长同步	预期性
	8.每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	4.45	4.65	—	预期性
		注册护士数（人）	4.33	5.0	—	
	9.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		12.3	>12.3	—	约束性
	10.养老机构护理型床位占比（%）		68	80	—	预期性
	11.1-3 岁婴幼儿入托率（%）		12	17	7.39	预期性
	12.人均预期寿命（岁）		81.0	81.4	—	预期性
绿色生态 (5 项指标)	13.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		>20.5	完成市下达目标	—	约束性
	14.非化石能源占能源消费总量比重（%）		13	15.5	—	约束性
	15.设区市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）		37	完成市下达目标	—	约束性
	16.优良水体比例（%）		66.7	完成市下达目标	—	约束性
	17.森林覆盖率（%）		24.99	完成市下达目标	—	约束性
安全保障 (2 项指标)	18.粮食综合生产能力（万吨）		6.12	6.14	—	约束性
	19.能源综合生产能力（万吨标准煤）		17.85	26.55	—	约束性

第二篇 重点任务

第一章 推动工业经济提质增效，建设先进制造业基地

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持产业强区战略，加快推进新型工业化，以高端化、融合化、智能化、绿色化为方向，以培育壮大竞争力强的优势产业集群和特色产业链为抓手，实施工业经济攀升行动计划，统筹推进传统产业改造提升、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，推动产业结构优化和量质齐升，高水平建成工业强区和先进制造业基地。

第一节 加快传统产业转型升级

以科技研发和市场开拓为主攻方向，推动传统产业集群化、高端化、智能化、绿色化转型升级，提升核心竞争力，持续巩固在国际国内市场中的地位优势。

纺织服装产业集群。依托纺织龙头企业，构建“龙头企业顶天立地、小微主体铺天盖地”的产业生态。结合服装城优化提升，发挥纺织产业规模、研发和品牌优势，建设齐鲁服装时尚谷，构建“研发设计、智能制造、品牌营销、智慧物流”一体化的现代服装产业体系。支持纺织链主企业发展，统筹国际国内两个市场，强化工业控制技术和智能制造技术

应用，做大做强成衣产品，拓展运动、医疗、军工面料和膜材料等功能性面料市场。支持毛绒产业引进专业化企业合作，拓展高端毛绒纺织等家用纺织品领域。利用跨境电商、直播平台等模式，推广服装个性化定制。推动礼盒装婴幼儿服饰、棉服等特色品牌专业化发展。高标准建成头部企业转型引领、中小企业品牌化专业化发展的纺织服装产业集群，打造世界一流、国内领先的纺织服装产业基地。

建材建陶产业集群。突出高品质引领，加大特种水泥、高端建陶、特种陶瓷、新型耐火材料的研发力度，拓宽产品市场。加快水泥产业绿色化发展，开展再生混凝土协同处置，向下游延伸水泥预制品等绿色建材。运行迭代“水泥工业大脑”，实现从材料供应商向“产品+服务”提供商转变。依托建陶创新园区，推动建陶产品向功能化、定制化升级，加快从代工向品牌运营转型。突破锡槽等耐火材料关键技术，拓展特种耐材国际市场，加速锆英石制特种耐材在新能源行业应用。以数字技术赋能传统产业发展，支持企业在设备更新、工艺升级、模式创新、数字化生产等方向全面升级改造，加速降本增效、转型升级。鼓励企业绿色低碳改造，建设一批绿色工厂，打造全国重要的绿色建材与循环经济示范区。推动“建材之乡、陶瓷名城”招牌持续擦亮，打造鲁中特种新材料创新转化生产基地。

机械制造产业集群。巩固专用设备制造的领先地位，围绕矿山装备、石油装备、高端铸造、建材设备、起重机械等产业门类，壮大一批具有较强辐射拉动作用的骨干企业和拳

头产品。支持机电重点企业升级技术、拓展市场，推动水资源及环保专用设备细分领域规模化发展。加快推动铸造行业向精密铸造转型，提升制造工艺适配能力。壮大通用机械设备制造规模，提升整机装备竞争力。依托砖瓦行业大宗固废处置装备制造园区，为煤矸石、建筑垃圾、污泥等城市工业大宗固废处置提供技术装备和工艺综合解决方案。

化工产业集群。紧抓化工园区扩区调区政策契机，以凯盛新材料化工重点监控点为中心，调整国土空间规划，推动化工重点监控点并入邻近区县化工园区，引进芳纶单体、聚醚酮酮等精细化工项目。适度开展资源利用效率、安全环保水平、产业链价值提升的改造发展，适时启动罗村污水处理厂建设。支持传统化工企业开展技术优化和产品迭代，促进产品从通用型向高性能、专用化方向升级，推动传统化工向化工新材料、精细化工深度转型，提高先进产能占比。推进精细化工企业与上游基础化工原料生产企业联合布局，加强与下游的轻工、纺织、建材等行业融合发展，鼓励企业间长期战略合作。提升化工传统终端产品品质，聚焦水处理剂、染料、农肥等终端领域，推动增品种、提品质、创品牌，开发纺织印染、陶瓷加工等领域新型染颜料。

专栏 1：传统产业转型升级工程

一、纺织服装产业。淄川服装城及配套设施项目、新骏毛绒提升改造项目、启航婴幼儿服装服饰项目。

二、建材建陶产业。宇翔高耐磨特种陶瓷项目、智德陶

瓷材料加工项目、天泉节能高效节能水泥助磨剂项目、汉和氧化锆高精度先进陶瓷项目。

三、机械制造业。澳亨液压机械技改项目、德普汇机械高端机床与高压特高压电力配件铸造项目、必拓重工高精度数控机床零部件制造项目、绿环非常规能源机械设备制造项目、搪联化工机械加工厂机械加工技改项目。

四、化工产业。天大塑胶膨胀聚四氟乙烯微孔膜生产项目、爱浦润复混肥料项目。

第二节 推动新兴产业强力突破

充分利用产业基础、资源禀赋优势，统筹科创平台、引领性企业、牵引性工程、产业链生态，加快布局新产业新赛道，“一集群一方案”提升优势集群能级规模和竞争力。

新能源汽车及零部件产业集群。坚持把新能源汽车产业培育作为“工业头号工程”，对整车及零部件配套园区进行连片集中建设，形成“乘商并举、整零协同”的产业生态。打造淄博新能源乘用车生产基地，加快推进 SUV、乘用车皮卡、高端越野车等具有市场潜力车型落地量产，丰富产品矩阵。利用甲醇加注体系试点，加快甲醇汽车生产制造和推广应用。支持发展新能源轻微卡、无人配送车等智慧物流车型，快速拓展海内外市场。支持发展矿用车、房车，支持专特车细分行业发展。围绕汽车产业延链补链强链，整合优化智能制造产业园、工业自动化产业园、零部件物流园等，打造核

心零部件研发生产基地。高标准引入新一代电机、电控系统、车联网、汽车工业互联网等一批汽车零部件及技术服务配套企业，加快本土零部件企业向“专精特新”方向迭代升级。优化盘活建材城低效用地，规划汽车综合服务产业园。到2030年，汽车整车及零部件产值达到300亿元，打造成为鲁中地区新能源汽车及零部件产业基地。

新材料产业集群。以龙头企业为引领，深化产学研协同创新，重点推动先进高分子材料、无机非金属新材料、钙基新材料等产业链高端化延伸。深化氯化亚砷产业链，加速聚醚酮酮产业化与市场拓展。加快光电半导体材料、新能源电池、特种功能氟碳材料的研发生产，形成完整的含氟电子化工新材料产业链。按照“富矿精采”原则，以石灰石资源梯级利用为核心，加快钙基新材料产能释放，实施钙基粉体材料、纳米碳酸钙等项目，丰富硅酮建筑胶、高端涂料等高附加值产品，打造“氧化钙—轻质碳酸钙—超细钙—纳米钙”相对完整的产业体系，全力创建绿色低碳发展先行区重要新材料基地、省内首个钙业全产业链发展聚集区。推动企业迭代升级，打造功能陶瓷、电池添加剂、高性能复合材料等特色新材料产业。加快超纯氧氯化锆生产线建设，延伸锆基新材料产业链。力争到2030年，新材料产业产值达到120亿元。

新医药产业集群。按照“生化并举、药械齐兴”的发展思路，大力推进化学制药规模化、生物制药高端化、现代中药特色化、保健产品品牌化，提升新医药产业核心竞争力。

夯实医药中间体、化学原料药核心竞争优势，巩固谷胱甘肽、腺苷蛋氨酸市场地位，拓展虾青素等产品在大健康领域应用，丰富女性健康领域产品线，依托头孢等产业优势打造高端抗感染药，提升烟碱产能向新型烟草产业领域延伸。深挖 VC 产业链价值，研发 VC 系列产品。支持建设中成药研发中心，新增创新药、改良型新药、高端仿制药等生产线。科学规划生物医药产业园定位，承接生物医药、医疗器械、医美健康及关联企业集聚，搭建共创、共享、共赢的新医药产业生态圈。力争到 2030 年，新医药产业产值达到 100 亿元。

高端装备智造产业集群。依托齐鲁激光共享产业园，加快共享经济在激光产业制造领域的创新应用。重点发展矿山机械设备、建材机械设备、电动螺旋压力机、耐材成型装备、智能砖瓦装备。支持研发生产制造节能高效传热系列产品，带动新型高效、节能减排传热产业发展。支持在电气传动领域研发生产高效电机主流产品，建设磁阻电机产业基地。加快实施装备制造数字化智能化提升行动，推动石油钻采、矿山防爆等传统产品实现设备智改更新。到 2030 年，高端装备智造产业产值达到 100 亿元。

新能源产业集群。深化能源转型改革，坚持风、光、储、充、放等多能互补，重点推进“光伏+”工程、“风电+”工程，持续优化能源结构。依托新能源链主企业，利用废弃矿山、荒山等闲置土地，加快推进“光储氢热”一体化新能源项目建设。支持开发区开展源网荷储零碳园区试点，加快零碳园区、绿电园区建设，探索绿电直连、虚拟电厂等能源

利用新模式。统筹就地消纳和外送，优化储能电站布局，大力推进集中式、分布式、混合式储能电站项目建设，鼓励加快化学储能、氢储能等设施建设，推动新型储能、组件等装备制造配套项目落地。放大“花能互补”引领效应，实施花能互补、农光互补、矿井水综合利用等能源综合利用项目。力争到 2030 年，新能源装机规模达到 130 万千瓦，新型储能突破 60 万千瓦，新能源产业产值达到 50 亿元以上。

专栏2：新兴产业高质量发展工程

一、新能源汽车及零部件产业。唐骏欧铃技改及产能整合提升项目、泰展机电数智化技改项目、吉利新能源生产线技改项目、汉思科特高端商用车空气悬架总部生产基地、淄博工业自动化产业园基础设施建设项目、雷帕得智造产业园、兆铭实业汽车零部件项目、志达海成汽车货厢山东生产基地。

二、新材料产业。山东能源（淄博）钙基新材料产业项目、广通超纯氧氯化锆及深加工项目、鑫晟智创铝基复合材料研发及制造项目、圣澳氧化锆精密陶瓷制品项目、圣澳特高压绝缘子陶瓷项目、辉俊明远新材料及智能制造产业项目、科博尔新型吸附剂研发生产项目、绿澄碳化硅基耐高温复合磨料技改项目、易德业低烟无卤环保型阻燃剂二期项目。

三、新医药产业。金城医药化工植物提取烟碱扩产项目、金城尼欧生物医药KH-1产业化项目、鸿庄医疗中医药电子信

息现代化医疗器械产业园。

四、高端装备智造产业。佳能科技工业减震阻尼安全系统装置智能制造项目、鹏瑞凿岩吨钎钢钎具及钛管项目、绿色低碳循环园区、佳能科技智造园区、科汇电力磁阻电机生产基地、松铝精密高端铝合金制品项目。

五、新能源产业。寨里青风新能源储能电站、岭子国绿能源储能电站、寨里中能益电混合储能独立调频电站、寨里国综汇能源储能电站、开发区源网荷储零碳园区、全区水泥行业新能源发电就近消纳项目、鲁维一二三产融合绿电直连项目、鑫胜热电5号机组清洁燃料改造项目、鲁中水泥污泥耦合生物质代煤发电技改项目、华电抽水蓄能电站、禾季丰智慧农业鲜切花种植及深加工项目。

第三节 前瞻布局未来产业

探索多元技术路线、典型应用场景，强化前沿科技和产业战略储备，构建“技术攻关+成果产业化+科技金融+人才支撑”创新生态链，抢占未来竞争制高点。**加快算力产业布局。**加快推动数字产业化突破，启动济东通信枢纽项目建设，提升鲁中大数据中心运营能力，加快与“开发区智能平台”

“万台电机上云”“企业上云”“智慧工厂”“智慧车间”等多元场景联动。依托大宗商品交易等“产业大脑”，深化工业互联网平台、产业数智链平台等省级工业互联网平台双驱动，鼓励开展技术创新和商业模式创新。加快企业“用数

赋智提效”，借助国家中小企业数字化转型试点城市的契机，引进培育一批企业级、行业级工业互联网平台等数字经济平台。**抢先发展合成生物学产业。**支持将合成生物作为未来主攻方向，联合高校科研院所共建创新研发平台，打造一流平台型企业。**加快推动智能机器人产业发展。**深耕矿山智能化安全监测和应急救援领域，研制矿用智能安全巡检机器人、多智能体矿山安全系统大语言模型。鼓励机器臂扩大规模，发展工业机器人成套系统，拓展工业机器人自动焊接等应用场景。发展高等耐扭转电缆、工业机器人手臂专用电缆等零部件产业。**有序发展低空经济。**升级潭溪山直升机场，推广无人机矿山巡检，部署无人机交通巡查蜂巢，开发更多“低空+交通”“低空+物流”“低空+农业”“低空+安全”等新应用场景。依托西河镇无人机应用产业基地，拓展无人机培训、无人机考证业务，打造区域领先的无人机高技能人才培养平台。积极招引无人机整机及零部件企业落地。**推动“人工智能+”产业融合。**纵深推进 AI 赋能本土产业生态，支持齐鲁云商深化 AI 技术研发应用，推动从数据服务向“AI+行业解决方案”转型。

第四节 搭建产业发展园区平台

坚持“统一规划、合理布局、产业集聚、差异化发展”原则，以培育“雁阵形”产业集群为目标，发挥经济开发区开放引领效应，全面优化“一区多园”发展格局，实施飞地

经济政策，推进项目集中、企业集聚、产业集群。

完善开发区总体布局。按照“争创国家级经济技术开发区、建设现代化智造新城”目标定位，突出“主阵地、主战场、主引擎”功能定位，完善“北工、南居、西文、东商”功能布局，融入淄博“一廊两翼多支点”产业空间体系，建设淄博智能装备制造基地、济淄同城化产业融合先行区、连接淄博主城区的淄川新区。北部工业区，主要承载新能源汽车及高端装备、新材料、新医药、服装纺织等产业，布局生产性服务业，构成淄川工业主阵地。南部居住区，依托康桥名郡、相桥书院、奥都庄园等居住社区，完善城市配套。西部文教区，依托淄博师范学院、山东水利学院等教育资源，区医院西院区等医疗资源，布局教育、医疗等公共配套的功能区。东部商业区，围绕张相湖片区，拓展商业、会展、居住、文化、休闲、旅游、运动等功能，推动服务业扩量提质。

培育支柱优势产业。编制产业发展规划，聚力打造新能源汽车主导产业，壮大新装备、新材料与纺织服装、新医药三大战略产业。实施汽车产业中长期发展规划，建设三百亿级新能源汽车产业基地。紧抓淄博市国家级跨境电商综试区等政策叠加优势，加快建设跨境电商产业园，打造开放型高能级经济园区。力争通过五年攻坚，实现开发区 GDP 占全区比重突破 60%，工业产值年均增速 20%以上。

提升承载能力。实施“企业安家工程”，通过新建和盘活利用专业产业园区，以标准厂房、定制厂房、办公场所建设为重点，打造一批专业化园区。加快完善公共服务平台、

人力资源中心、中试基地等配套生产设施。加快辖区内主干骨架路网和微循环道路布局建设，推进凤凰山路、眉山路、七星河路改造提升。完善市政道路及污水管道建设等园区基础设施。建设由张相湖公园、苏相湖公园、社区公园、道路绿化带等构成的城市绿化系统。坚持产城人融合，补齐开发区民生服务短板，建设宜居宜业的淄川新城。建设人才公寓，完善集员工宿舍、食堂、公共休闲设施于一体的员工生活社区。引入和建设高端酒店、邻里中心、体育中心、商务中心等，打造经开城市地标。加强安居保障、子女教育、人才引进、创新创业、手续办理、法律支持等服务。

专栏3：淄川经济开发区重点建设园区

新能源汽车零部件产业园。定位为新能源汽车零部件生产制造及智慧物流园区，结合整车产能提升，引进上下游产业链项目，布局建设新能源汽车零部件制造工业集聚区。

淄博工业自动化产业园。以机电龙头企业为依托，生产伺服电机、伺服驱动器、车辆电机、变频器、工业机器人、线性滑轨、智能设备等产品。完善产业园配套基础设施。

绿色智能制造产业园。完善园区配套，打造高端装备智造聚集区。

跨境电商产业园。建设跨境电商产品博览中心、跨境电商总部大厦、智慧仓储物流中心、跨境企业总部基地，提供一站式全链条的品牌出海服务，成为淄博及鲁中地区跨境电商重要窗口。

雷帕得智造产业园。规划建设科创中心，配套建设共享研发平台、共享实验室、公共实训基地、产业会客厅等应用场景，采取“以商招商”一体化运营模式，打造国内先进的开放式、智慧化、生态环保的现代产业园区。

绿色低碳循环产业园。以绿色低碳、发展循环经济为方向，推动产业布局优化，建设近零碳产业园。

齐鲁激光共享产业园。采用“政府+专业公司”运营模式，为入园企业提供承载空间、智慧化设施、技术公共服务平台、数据资源等要素，放大园区“共享”属性。

第五节 优化重点产业空间布局

以淄川经济开发区为全区产业引领核心，规划布局双罗精细化工和新材料产业带、钙基新材料产业带，岭子昆仑济淄同城化产业融合片区、东南部山区农文旅产业片区，形成错位发展、联动互促的产业体系，打造全区“1+2+2”产业空间格局。

开发区先进制造业和现代服务业融合发展产业引领核心。新能源汽车及配套装备产业，建设完善工业自动化产业园、新能源汽车零部件产业园、零部件物流园等核心汽车零部件产业园，打造鲁中新能源汽车产业新城。新医药产业，提升生物医药产业园功能，打造新医药特色发展区。高端装备产业，建设高端装备智造园、绿色低碳循环产业园、佳能产业园，打造高端装备产业集聚区。物流电商产业，建设鲁

中跨境电商产业园、物流公路港，打造区域性物流电商高地。

双罗精细化工和新材料产业带。精细化工产业，打造双罗片区承接齐鲁化工园区产业溢出辐射，探索产业跨区域资源整合的经济协作新模式。建材建陶产业，提升建陶产业集聚度，打造中国北方建材、卫浴及装饰材料供销基地。物流产业，建设国际物流港，打造淄川北部多式联运物流基地。

钙基新材料产业带。重点对龙泉镇、西河镇、寨里镇、洪山镇等区域矿产资源进行整合利用，以钙基新材料为产业核心，推动产品向高端延伸，盘活柳泉石灰石矿，打造零碳园区。

岭子昆仑济淄同城化产业融合片区。新材料和智能制造产业，在岭子镇布局新材料及智能制造，在昆仑镇布局高端铸造，链接省会经济圈。物流产业，推动济淄同城化交通物流先行，依托济潍高速，在岭子镇打造淄川西部物流中心。

东南部山区农文旅产业片区。现代农业，建设凤凰山乡村振兴集中推进区。文旅产业，争创建设太河镇省级旅游度假区，提升聊斋城景区业态和规模，打造以太河为中心的全域旅游区。

第二章 加快服务业扩能提质，建设现代服务业发展高地

把握融合化、数字化、协同化发展趋势，聚力实施服务业扩能提质三年行动，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向精细化和高品质转变，提升

公益性、基础性服务业供给能力和水平，打造生产性服务业区域中心和大宗生活性物资供应基地。

第一节 发展壮大生产性服务业

坚持扩量与升级并重、传统与新兴并举，面向制造业服务需求，突出发展现代物流产业，拓宽生产性服务业发展空间，推动现代服务业和先进制造业深度融合发展。

做大做强物流优势领域。优化“三园区、两基地、一中心”现代物流布局，加强货运物流与产业园区的融合发展，建设鲁中地区重要物流节点。规划实施内陆港建设，布局海外监管站、港外监管仓，完善通关、存储等配套服务，增强物流产业新优势。探索“铁路+公路”“铁路+仓储”等多式联运模式，发挥物流企业供应链“一单制”运营优势，提升集装箱周转效率，打通大宗货物低成本运输通道。创新仓储物流模式，提升物流园服务能力，培育装卸搬运和仓储企业。推广“统仓共配”“无接触配送”等模式，健全“区级集配、乡镇中转、村级综合服务”三级体系，实现末端配送全覆盖。推动物流资源数字化整合，推广无人仓、无人驾驶快递车、AGV 机器人等智能装备应用，加快推进物流智慧化。建成一批绿色分拨中心、绿色快递网点。

拓宽生产性服务业领域。支持工业设计发展，深化企地合作，为产业园区提供高端、专业、贴合的设计服务。到 2030 年，省级及以上工业设计中心平台达到 15 个。推进检验检

测服务能力提升，依托骨干企业，加强与生物医药、高端装备、新材料等产业融合，发展实验动物养殖及实验、生物医药安全性评价、矿山支护材料检测、新材料性能与结构分析等服务。大力发展软件信息、数字贸易、商务服务、人力资源服务、节能低碳服务等服务业态。

第二节 推进生活性服务业品质化多样化升级

以满足居民日常生活基本消费和品质消费等为目标，优化商业布局，完善服务体系，实现现代生活性服务业提质扩面。

优化城区商业网点布局。结合商业网点规划，推动特色专业市场建设。重构建材城二级市场，优化空铺资源，形成瓷砖、卫浴、五金、古件等集中交易市场。打造汽车、零部件销售及维修养护为一体的综合服务市场。搭建纺织服装城生态体系，开发汉服、文创服装、婴幼儿服饰、时装、男装等差异化产品，推动商户“统仓共配”。实施商业场景再造工程，提升般河、鲁泰等重要商圈智慧化水平，加快高端商业综合体建设，引进5家以上国内外品牌首店、旗舰店。完善社区商业业态，建设餐饮、洗涤、维修、家政、美容美发等特色便民服务相对集中的街巷，鼓励社区商业与公共服务、物业服务、绿地公园、体育场所等设施联动发展，推动一刻钟便民生活圈建设扩围升级。

推动商贸流通网络向镇村延伸。推进乡镇商贸中心布局

建设，增强商业街、乡镇商贸集聚区发展特色。支持商贸龙头企业壮大实力，创新供应链模式，大力发展酒水、家电、粮油等大宗生活物资总部经济。完善镇村商贸流通体系，鼓励推进大型商贸流通企业网络下沉到镇、村，推动新改建一批乡镇商贸中心，改造提升农村传统商业网点。完善农产品流通骨干网络，加大公益性农产品批发市场、农贸市场提升改造，推动新型智慧农贸市场落地。

完善多层次居民服务体系。以提高居民生活质量和便利度为导向，加快居民服务精细化、个性化发展。强化家政人才队伍建设，发展“互联网+家政”等新业态，培育家政品牌企业，开展高品质家具照护服务。积极发展投资理财、托育教育、医疗康复、养老养生、体育休闲等服务，鼓励经营主体特色化发展。积极发展“红色物业”，提升物业服务智能化管理水平，延伸拓展养老托幼、房屋中介、健康护理等增值服务。

第三节 提升服务业融合发展水平

深化现代服务业与先进制造业融合，鼓励服务业企业向制造环节延伸、制造业企业拓展专业化服务，培育供应链管理、柔性化定制等新业态新模式，打造融合载体和产业生态圈。推动现代服务业与现代农业互促互强，大力发展农村电商、农村物流、农村商贸，着力解决农业劳动力减少、服务组织带动力不强等问题。加快服务业与旅游业协同升级，加

强聊斋文化、陶琉文化、红色文化及特色多样的山水资源有机联动，提高休闲观光等旅游服务品质，改善农文旅体验。

专栏4：现代服务业扩能提质工程

一、服务业扩能提质三年行动

（一）五大生产性服务业：交通物流，构建现代物流体系；商务服务，提升专业化规模化水平；软件信息，加快数智转型步伐；科技服务，培育科创产业生态；现代金融，强化产业赋能支撑。

（二）四大生活性服务业：聚力商贸流通、文体娱乐、现代康养、居民服务等领域，加快生活性服务业向高品质、多元化、便利化转型。

（三）四大应用场景：结合产业发展和民生需求，创新融入“吉利汽车+”“国有矿山+”“无人机+”“政府购买服务+”等应用场景。

二、物流电商产业项目。宝发顺仓储物流项目、海尔物流港二期续建项目、鲁维青铁国际物流港项目、日日顺海尔新星物流公路港项目、富航达商贸快递云仓区域仓库项目、淄博中一鲁中跨境电商产业项目、将军路社区跨境产业项目、西河川能电商综合服务中心项目、齐川新谷跨境电商产业项目。

三、淄川内陆港建设重点事项。鲁维青铁场站二期，实施铁路专线延伸工程，新建煤炭、农产品等大宗散货储备仓库，打造多式联运、仓储配送于一体的区域性物流节点。畅

通和川供应链，聚焦外贸企业集货，适时增加班列；建立与黄岛港、铁路等部门的常态化沟通机制，打造“一站式”供应链服务平台；在淄川专线设立卫星场站，推进港外监管仓建设。

四、现代服务业拓展工程。徕博瑞生物全系科研医用实验动物基地、润鲁智科检验支护新材料科技产业项目。

第三章 健全完善科技创新生态，全面增强发展动能活力

坚持科技是增强区域竞争力的核心驱动力，深入实施科教强区、人才强区、创新驱动发展战略，加快科技创新与产业创新深度融合，全力构建科技创新创业新生态，为高质量发展提供科技基础支撑。

第一节 打造高能级创新平台

加强重点领域创新平台建设。紧盯重点领域建设创新平台，支持省抗传染病药物技术重点实验室、省纤维及制品高端智造重点实验室等重点平台发挥引领作用，集成整合创新资源，提高技术产出效能。聚焦先进材料、生物制造、高端装备、新能源汽车等重点产业，每年力争突破1—2项关键共性技术。聚焦优势产业和新经济领域，支持企业申报各级重点实验室、技术创新中心、工业设计中心、工程研究中心、企业技术中心，带动全区省级以上创新平台突破100家。规

规划建设研究院、科技园区、研发基地、中试基地、新型研发机构等创新平台。

优化科技创新组织方式。支持领军企业牵头组建创新联合体，整合高校、科研院所及产业链资源，面向产业需求开展协同研发。完善揭榜挂帅、赛马、军令状、包干制、科技副总等科技项目实施机制。推广“云端研发”协同组织模式，提升大型仪器设备共用共享效能。建立常态化创新需求征集机制。

第二节 构建科技成果转化体系

完善产学研协同创新机制。坚持“企业出题、科技答题”，持续做强做优“三百三行”活动品牌，完善“百名专家淄博行”产学研合作平台协同创新机制，围绕建陶建材、轻工纺织、装备制造等传统优势产业及人工智能、工业母机、集成电路等未来产业，开展精准产学研对接，每年组织各类产学研对接交流活动 10 场以上，帮助企业解决技术难题 20 项以上，打造县域产学研合作标杆典范。用好山东科技大市场资源，培育专业化技术经理人队伍，建强链接区域的科技成果转化平台。积极发展科技服务业，鼓励龙头企业牵头建设中试基地，为成果转化提供从样品试制、工艺验证到放大熟化的全流程服务，推动更多先进适用技术走进企业、走向生产线。

促进科技与金融深度融合。建立健全科创平台和龙头企

业常态化对接机制，充分利用“鲁科贷”“鲁科担”“鲁科保”“鲁科投”“鲁科融”等省市金融服务体系，探索建立风险分担机制，综合采取贷款贴息、保费补贴、风险补偿等财政支持方式，引导耐心资本、长期资本投早、投小、投长期、投硬科技，推动创新链、资金链同产业链深度融合。

强化知识产权全链条保护。创新实施专利赋能工程，开展重点产业专利图谱导航，引导企业构建产业化导向专利组合。实施高价值知识产权培育工程，推动形成一批具有较强前瞻性、能够引领产业发展的高价值专利组合。建设知识产权运营服务体系，探索建立区级知识产权运营公共服务平台。完善行政、司法、仲裁、调解等协同保护机制，加大对侵权假冒行为的打击力度。加强知识产权人才培养和引进，建设专业化知识产权人才队伍。

第三节 培育壮大科技创新主体

完善“创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新‘小巨人’企业—制造业单项冠军”的梯度培育体系，实施科创企业梯次培育行动，一企一策精准支持创建科技型中小企业、高新技术企业、科技领军企业。到2030年，新增省级以上单项冠军、专精特新、创新型企业30家以上；高新技术企业突破200家、科技型中小企业达到260家；新增产值过10亿元企业5家以上。实施科技创新强基工程，全面落实研发费用加计扣除、创新券等惠企政策，引导资金、人

才、技术等创新要素向企业集聚，支持企业在首台（套）装备、首批次新材料、首版次软件等首创产品上靶向发力，推动企业真正成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。力争“十五五”期间，全社会研究与试验发展经费投入年均递增 5%左右，占 GDP 比重保持在 3%以上。

第四节 加快打造区域人才集聚高地

加强各类人才引进培养。实施人才强区战略，用足用好人才政策，继续做好享受国务院特殊津贴、省政府特殊津贴专家、国家重点人才工程、泰山产业领军人才、齐鲁系列人才等人员的推荐选拔和培养工作，引进国内国际一流的战略科技领军人物和团队。到 2030 年，新增市级以上重点人才工程专家 50 人。深入推进“5 年 20 万大学生来淄创新创业计划”，吸引更多青年人才来淄创新创业。实施海归英才汇聚计划，加强青年博士后人才培养。完善青年发展保障体系，建设青年发展友好型城市。培养一批具有战略眼光、管理创新能力和社会责任感的企业家人才，具有创新理念、善于传承开拓的新生代企业家。

加大技能技术人才培养力度。实施高技能人才培养计划，每年新增高技能人才 800 人以上。深化职称制度改革，健全专业技术人员管理体系、人才评价体系、人才培养评价机制，畅通基层专业技术人才职称晋升通道，完善“专精特新”企业人才职称评审机制。实施重点产业紧缺人才引

进计划，引进产业急需人才。支持驻地职校高质量办学，培养高水平工程师和高技能人才。依托大型骨干企业，建设高技能人才实训基地。推进山东理工大学、淄博理工学校、山东水利技师学院、山东农业工程学院、山东轻工职业学院等驻地院校开展校企“订单式”技能人才培养，与吉利共建智能网联汽车产业学院，培养跨学科复合型技术技能人才。

实行更具竞争力的人才吸引制度。完善人才激励机制，创新双向兼职、联合聘用、技术入股等方式，落实科技成果收益分配、股权期权激励等政策。深化事业单位人事制度改革，健全完善高层次人才服务绿色通道，优化提升高层次人才安居保障政策。推进高层次人才服务智能化建设，落实“一体化”“一卡通”“一网办”服务模式，强化“淄博精英卡”服务品牌建设。强化对各领域人才的政治引领和政治吸纳，充分激发各类人才的创新创造活力。

推动校城融合发展。大力推进职业教育产教融合发展，支持淄博理工学校升格为特色大专院校，与山东煤炭技术学院融合办学。围绕现代产业体系与新兴领域，以实训基地建设与应用为核心，引企入校，科学规划建设数字化、智能化的特色教育专业。推动完成淄博师范高等专科学校升格为本科院校。推进山东水利职业学院升格，提升院校周边配套服务水平。改造提升淄川开放大学基础设施，打造“人人皆学、处处能学、时时可学”的继续教育学习平台。

专栏5：科技创新重点工程

一、科技基础设施项目。佳能科技研发成果转化中心、徕博瑞全系科研医用实验动物基地、和济生物食药菌菌种研发培育基地、蓝创未来新材料研发制造项目。

二、科技创新省级重点项目。金城医药培南类药物高端中间体绿色产业化技术研究项目、金科力高性能铅碳储能电池材料体系关键技术攻关及产业化项目、旺泰科技一步法新型低温 CO₂ 甲烷化催化剂开发和工艺设备研制项目、润鲁智科 RN-Z 矿用无机快凝注浆料配方及工艺流程的研发项目、圣德智能装备国内首台 6300 吨伺服直驱数控螺旋压力机关键技术研发及产业化项目。

第四章 全面扩大有效需求，积极融入新发展格局

牢牢把握扩大内需战略基点，推动惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。到 2030 年，社会消费品零售总额突破 600 亿元，消费对经济增长贡献率稳定在 60%以上。

第一节 加快释放消费潜能

提振拓展消费市场。坚持扩大商品消费和服务消费两手抓，把激活消费潜能作为拉动经济增长的核心引擎，用足用

好国家以旧换新政策，加大普惠性消费政策直达力度，建立完善支持服务消费的政策体系。深挖新能源汽车、家具家电家装等消费潜能，扩容餐饮、家政服务、教育体育、健康养老等服务消费业态。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变。推动居民传统消费向智能、绿色、健康、安全方向转变。依托国际国内高端品牌连锁酒店，引导住宿经营主体特色化发展。落实带薪错峰休假制度，发展假日经济。积极推进首发经济、首店经济、银发经济、宠物经济、赛事经济等新业态。

打造标志性消费场景。推动常态化促消费活动向体系化、品牌化、场景化升级，结合四季和节庆消费特点，推动传统大宗消费与文旅、健康、数字消费等新兴服务消费释放潜能，打造“消费+”融合场景，举办一批有影响力、有辨识度的标志性促消费活动。强化汽车品牌与淄博城市 IP 深度融合，充分挖掘齐文化、陶琉文化、工业遗产等独特城市文化资源，打造“齐风吉韵”定制车款，策划推出“新能源汽车×淄博非遗”“烧烤之旅，驾吉利回家”系列主题营销活动，实现营销生态创新融入。加快大型批发市场数字化智能化改造，引入数字化经营设备，建设“智慧市场”。创新发展即时零售、无人超市、智慧云柜等新零售经济，鼓励线上医疗、线上教育等新业态发展，多元打造更多“电竞+”、国潮文创等消费新场景。加强对消费集聚区域的经营场地、公共交通运输力、临时停车泊位等配套保障力度，提升消费便利度。

促进夜间经济健康发展。打造老啤酒厂区、月亮猴魔法夜市、孝妇河沿岸夜市、“般河E隅”综合商业街区、洪山聊斋城等特色鲜明、时尚活跃、消费效应显著、文化氛围浓厚的夜间经济街区，加快吉祥路商业街、城里大街、通济街商业区的亮化提升、交通优化、配套完善，培育“齐彩夜生活·淄川八点半”品牌。举办美食节、啤酒节、音乐节、室内文艺演出、演唱会等各类活动，提升淄川城市活力和“年轻指数”。推动夜购、夜食、夜娱、夜学、夜健、夜游六大商业业态在夜间经济集聚区合理布局。

创优产品质量品牌。建立健全品牌培育、评价、推广和保护机制，分类分级培育一批产品品牌、企业品牌和区域品牌。鼓励争创中国质量奖、省长质量奖等，加快培育高端品牌企业。鼓励积极参加省企业首席质量官典型选育，推广先进质量管理方法，带动企业质量管理水平整体提升。建立健全老字号培育机制，深挖“老字号”品牌价值，鼓励企业参与国家、省、市老字号认定。开展“好品淄川”品牌矩阵培育，推动鲁青瓷、工艺琉璃、富硒农产品等特色商品向“好品山东”升级。到2030年，制修订国际标准、国家标准、行业标准、地方标准和团体标准等100项以上。

第二节 积极扩大有效投资

完善投资布局。坚持投资效益持续提升和规模合理增长，聚焦主导产业、绿色低碳、智能制造等领域，精准实施

一批扩大产业规模、填补产业链空白、夯实产业基础的重大产业项目。抓牢“两新”政策机遇，鼓励、引导企业开展主要设备装置升级、关键工序填平补齐等技术改造，鼓励“零增地技改”。适度前瞻布局 5G-A、人工智能、工业互联网等新型基础设施。围绕城市基础设施完善、城中村与老旧小区改造、公共服务水平提升、环境保护治理等领域，加大城市更新力度。持续完善综合交通网络、城乡供水供电、防洪排涝等传统基础设施。精准实施一批教育、就业、医疗、社会保障等民生领域补短板项目，扩大消费基础设施、消费服务功能提升类的有效投资。

优化投资环境。深化“放管服”改革，降低制度性交易成本，稳定投资者预期。加强地方政府专项债、中央预算内资金、超长期国债等重点政策研究，加大交通、水利、城市建设、农业农村等重点领域的投入，发挥政策性资金投资拉动作用。探索设立区级产业引导基金，撬动更多社会资本和金融资本共同投入。规范实施政府和社会资本合作新机制，加快形成市场主导的有效投资内生增长机制。严格实施重大项目财政可承受能力评估和预算绩效管理，提高资金使用效益。

第三节 营造公平有序供需环境

积极服务和融入全国统一大市场。全面落实“五统一、一开放”政策要求，保障各类市场主体依法平等获取支持政

策。严格落实“全国一张清单”管理要求，对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等，严禁设定各类不合理限制和隐性壁垒。完善现代化市场监管机制，落实信用监管、质量安全监管等重点制度规则，统一执法标准和程序。加强公平竞争审查刚性约束，推动完善重大政策措施公平竞争审查会审工作机制，破除地方保护和行政性垄断。组织开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施专项清理行动，清理和废除限制市场准入和退出、商品要素自由流动等政策措施。保障劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等各类生产要素自由流动。综合整治“内卷式”竞争，依法依规治理企业低价无序竞争。

营造诚实守信信用环境。建立健全社会信用评价机制，强化守信联合激励和失信联合惩戒。打造“诚信淄川”品牌，用好一体化信用信息平台，全面推进信用信息归集共享。高效办理信用修复“一件事”，保障企业合法权益。推行部门联合“双随机、一公开”监管和跨部门综合监管。

第五章 激发市场活力，夯实高质量发展新动能

坚持问题导向，树牢有解思维，以经济体制改革为牵引，聚力破解深层次体制机制难题，持续增强高质量发展的内生动力和活力。

第一节 激发经营主体内生动力

深化国资国企改革。推动区属国有资本布局优化和结构调整，加强新兴领域布局。以国控集团为核心，聚焦核心竞争力与核心功能提升，加快剥离非主营业务和低效无效资产。深化矿山企业国有化改革，推行市场化销售运营模式，实现矿山企业集约化经营，形成高效、安全、绿色矿业发展新格局。完善国有资产监管体制和现代企业制度，推进政企分开、政资分开，理顺公共管理部门和国资监管机构的权责边界。完善经营业绩考核与薪酬管理制度，建立内部激励和约束考核机制，提升经营活力和运营效益。发挥国企在民生服务领域中的支撑保障作用，实施农村供水提质增效工程，全面接管镇村供水；推广工业余热等清洁供热，建立与气象联动的弹性供暖机制。

支持民营经济发展壮大。坚持和落实“两个毫不动摇”，落实民营经济促进法，依法保护民营企业产权和企业家权益。积极为民营企业纾困解难，推深做实服务民营企业专项行动，开展帮包企业遍访调研，完善诉求闭环解决机制，高效办理重点服务民营企业诉求。用好民营经济发展综合服务平台、“鲁惠通”惠企平台，推动拖欠民营企业账款动态清零，强化政策兑现、资金兑付。完善民营企业公平参与市场竞争的保障机制，鼓励参与国家和省、市重大技术攻关，支持参加能源、交通、民生保障、市政等重大基础设施建设项目，提高工业用地、新增能耗支持民间投资项目比重。畅通

政企沟通渠道，强化政府、企业、行业协会“面对面”沟通交流，支持企业把更多精力放在抓生产、谋发展上。加强行业协会商会建设，充分发挥桥梁纽带作用。加强民营企业队伍建设，实施新生代企业家培育工程，落实企业家教育培训三年提升计划，弘扬企业家精神，依法保护民营企业产权和企业家权益。

第二节 强化要素资源服务保障

开展要素市场化配置改革。促进用地、能耗煤耗、环保、供水等各类资源要素高效流动，支撑拓展发展空间。建立健全排污权、用水权、碳排放权等有偿使用和交易制度，积极争取拓宽政策空间。建立健全城乡统一的建设用地市场，依法稳妥推进工商业用地使用权续期。分类做好土地成片开发方案编制，用好“项目+用地”双清单制度，为重点项目量身定制供地方案。持续深化“增存挂钩”机制，建立再开发项目清单，推动土地集约节约高效利用，盘活用好低效用地、闲置厂房等资源，推动土地利用向存量挖潜转变。开展“亩产效益”评价差异化激励政策，促进资源要素高效配置。持续优化“拿地即开工”模式。准确把握“五个减量替代”适用范围，科学统筹能耗煤耗指标利用。用好水泥行业超低排放等政策，实施燃煤锅炉、工业窑炉清洁能源替代和节能环保综合改造，深度挖潜环境容量。积极争取省能耗煤耗收储指标等各类要素指标支持，加快健全适应“碳排放双控”的

工作机制。开展“设施更新+一体化供水”行动，完善优化工业水厂、工业污水处理厂布局，释放中水产能，建设配套分质供水管网。推进水、能源等领域价格改革。

深化财税体制改革。加强财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。深化零基预算改革，统一预算分配权，提高预算管理统一性、规范性。深化预算绩效管理改革，完善预算公开和监督制度。实施政府“三资”改革，全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。顺应国家消费税等改革，加快推进税源建设。坚持依法治税，深化“以数治税”，优化办税缴费平台，提升税源管控水平。

第三节 全面优化营商环境

提升政务服务水平。迭代实施优化营商环境“一号改革工程”，探索系统性改革和微改革举措，营造稳定、公平、透明、可预期的一流营商环境。推动“高效办成一件事”向“高效办成一类事”拓展，完善投资项目全链条定制式审批服务模式，打造新能源汽车产业链审批服务“一类事”等涉企集成服务场景，基本实现重要阶段全覆盖。推进工程建设项目全生命周期数字化管理改革，优化从项目策划、立项到竣工验收和市政公用设施接入审批服务。深化“园区事园区办”模式，推动园区事项“云上办”。深化事中事后监管改革，推进“无感监管”“无事不扰”。做好市区一体化政策

兑现平台建设，推动惠企利民政策直达快享。

强化依法行政制度保障。实行行政许可事项清单管理，深化“一张清单管到底”机制。完善基层综合执法体制机制，清理、完善、公示行政执法事项清单。优化政府职责体系和组织结构，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，促进政务服务标准化、规范化、便利化。优化事业单位结构布局，强化公益性。推动开发区体制机制改革，优化管理体制。

第四节 强化金融高效赋能

以服务实体经济为导向，深化政银企合作，构建“1+N”对接体系，开展多层次、分行业、分领域的精准对接活动，引导金融资源高效配置，提升市场主体融资可得性。完善政府财政补贴、风险补偿、监督考核等模式，深化政银企风险分担机制。实施信贷扩容与存贷比提升工程，扩大全区信贷规模，以金融活水滋养企业成长、夯实财源基础。完善金融超市服务机制，推动金融与数字技术深度融合，运用金融惠企智能助手，提升融资服务便利度。加强上市企业培育，重点服务泰展机电、佳能科技等科技含量高、符合国家战略的上市后备企业，构建结构优化、梯队坚实的后备资源库，完善培育体系，加快上市进程。引导更多商业银行、保险公司、担保公司、基金公司等设立分支机构，发展定制化、差异化金融产品，实现金融资源与经济社会发展的良性互动和共生

共荣。到 2030 年，金融机构贷款余额力争达到 750 亿元。

第六章 提升开放层次，扩大高水平对外开放

落实更加积极主动的开放战略，推进平台提能级、枢纽建强、经贸模式创新，加快形成全面开放格局，塑造更高水平开放型经济新优势。

第一节 培育外贸新动能

扩大外经贸高水平对外开放，拓展内外循环，推动贸易提质稳量。力争外贸进出口更趋平衡，跨境电商、海外仓等外贸新业态占比进一步提升。

优化出口商品结构。开展“溜川品牌全球行”活动，持续壮大优势产业、优质产品等出口规模，鼓励新能源汽车及零配件、机电产品、生物医药、农产品企业扩大出口份额，有效提高纺织服装、陶瓷建材等优势出口产品附加值和竞争力，打造“溜川好品”集群出海品牌。

加快优化进口结构。发挥进口对结构调整的重要促进作用，扩大先进技术、高端设备、关键零部件进口，提升产业装备水平。发挥进口平台企业作用，稳步扩大煤炭、农产品进口。全面落实跨境服务贸易负面清单，提升贸易收支便利化水平。

加强外贸主体培育。深化落实“万企出海”国际市场开

拓行动，为企业开展贸易风险摩擦防范、市场开拓等外贸专业知识培训，加速优势产业海外布局。力争年均培育外贸“新开壶”企业5家以上。深度融入山东自由贸易试验区联动创新区建设，推动传统外贸制造企业转型升级，年均培育外贸“新开壶”的工业企业3家以上。

第二节 推动双向投资合作

拓宽境内外融资渠道，引导企业利用外资开展境内再投资，支持企业赴海外上市融资。深化与欧美、东盟、中亚、南美等国家地区及我国港澳地区合作，依托跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会、进博会、中博会、服贸会等活动平台，广泛对接优质外商资源。完善对外投资管理服务，推动装备制造、轻工建材、精细化工等行业企业稳慎有序“走出去”，促进贸易投资一体化发展。积极探索多元化海外投资模式，支持企业通过并购、参股、联合投资等方式，建设生产基地。

第三节 提升招商引资质量

创新链式招商理念。坚持链式发展，纵深推进延链补链强链行动，重点围绕新能源汽车及零部件、新材料、高端装备、生物医药、新能源与绿色循环等新兴产业，低空经济、大数据、算力服务等前沿领域，细化绘制产业图谱，建立产业主攻清单，引进产业层次高、带动作用强的龙头项目。开

展招大引强攻坚行动，瞄准国内外 500 强、央国企、行业领军企业和新兴领域隐形冠军、单项冠军、独角兽企业，重点引进一批节点型、链主型企业，形成“引进大项目—完善产业链—培育产业集群—打造产业基地”的良性循环。

实行多元招商模式。深化以商招商，依托链上企业集聚关联企业，推动形成集群效应。深化资本招商，探索优质基金公司、国有企业协同联动路径。深化园区招商，探索“租金换股权”风险共担、利益共享的长效合作模式。深化场景招商，开展“市场+资源+应用场景”定制化招商。深化以会招商，充分利用高层次、影响力大的峰会、展览会等广泛链接优质资本与产业资源。

深度融入区域经济布局。加强与黄河流域、京津冀、长三角、济青都市圈等省内外发达地区对接联系，主动承接山东自贸试验区济南片区、绿色低碳高质量发展先行区改革效应，围绕产业合作、项目对接、园区共建等，采取异地孵化、飞地经济、伙伴园区等模式，积极承接产业项目转移和科技成果转化。

深化央企省企融合发展。聚焦产业协同、项目共建、技术共享、场景应用，建立与央企省企常态化沟通机制，围绕新材料、新能源等重点产业，策划实施一批产业链协同、绿色转型、科技创新重大项目。支持央企省企在淄川设立区域总部、研发中心、生产基地，鼓励本地企业融入央企省企供应链体系。

强化招引风险管控。聚焦项目招引、洽谈签约、落地建

设、投产运营全链条，完善“前端严筛、中端严管、后端严评”闭环管理，做好全过程风险管控，加强招商信息前置评审、多维度综合评价，提升签约项目履约率、资金到位率和落地开工率。

第七章 建设现代化人民城市，助力城市能级跃升

深刻把握城市内涵式发展方向，适度超前、渐进式推进城市更新，完善优化交通路网，加快基础配套设施建设，提升城市管理能力，全方位增强城市综合承载力。

第一节 优化综合立体交通网络

聚焦交通基础设施建设、运输服务提升，优化综合立体交通网络，基本建成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系。

加快构建对外交通主骨架。畅通区域综合运输大通道，全力推动滨淄莱高铁在淄川设站，实施国省道优化提升工程，打通经十路东延、泉王路南移、张台线东移等跨区域通道，构建“高铁+高速+国省道”为骨架的城际交通体系。到2030年，新改建国省道52.8公里。

完善城区内部交通网络。加速与淄博主城区的互联互通，深入推进北京路南延、张南路南延建设。开展城区道路提升行动，梯次实施建成区内文峰路、孝妇河沿河东西路、

将军路、留仙湖西路、孝水路等道路提升改造。

升级改造乡镇农村路网。实施通村公路改造工程，以既有路线升级改造为主，构建县乡道和农村公路密布交织路网。推动“四好农村路”建设，建立“区级指导、镇级负责、市场养护、环卫保洁”的乡村道管护新机制。加强东南部山区交通基础设施建设，谋划建设国防路、长城寻迹旅游风景道等项目。到2030年，新改建“四好农村路”51公里。

第二节 全方位推动城市更新

优化城市规划设计。高起点做好城市设计，打造产业新城、殷阳古城、聊斋文化、休闲康养、高品质住宅等功能片区，提升中心城区功能品质，建设宜居、韧性、智慧、绿色、人文的现代化人民城市。加快转变城市发展理念，完善城市规划编制和实施监督机制，构建协调发展、集约高效、宜居宜业的城镇体系。

推进房地产业转型发展。丰富房地产产品类型，大力实施博晨、万宝、山水文园等高品质住宅建设，全面推进新技术、新材料的推广运用，实现高品质住宅产业化，建设更多“好房子”。完善以公租房、保障性租赁住房、人才公寓为主体的多层次住房保障体系。推动房地产从重开发向重运营转型，构建基础物业为底盘、增值服务为引擎、数字化运营为支撑的新业态。

稳步实施城市更新工程。用好国家城市更新政策，按照

“拆改优”一体推进原则，稳步实施老旧小区、街区、厂区、城中村和危旧房改造，加快推进张相湖片区品质提升，打造城市更新样板片区。稳步推动般河邨景、般阳城市综合体等建设。充分利用零星地块、边角地等资源，采取见缝插绿、破硬复绿等方式，打造城市“小绿地”“小服务”“小游园”等五小设施，建设口袋公园、社区公园，精心打造城市微景观。拓展城市停车资源，鼓励老旧小区新建改造停车场和停车位。深化客货邮融合发展。完善综合客运设施。

第三节 完善城市基础设施

坚持适度超前原则，完善交通、水利、能源等基础设施，构建完善网络化、一体化基础设施体系，提升现代化发展支撑力。

建设完善水利基础设施。以现代化水网建设为核心，推动构建与高质量发展要求相适应的水安全保障体系，基本建成现代化水网格局。**构筑高标准防灾减灾体系。**构建水旱灾害防御“一张图”，持续推进三河相通两库相连引蓄水治理续建、孝妇河闸坝改造、水美乡村生态治理工程等河道综合治理、拦蓄水、行洪沟渠治理工程建设。推广“天空地”一体化监测技术，实现防洪精准调度。力争到 2030 年，骨干河道、山洪沟达到防洪标准要求。**优化供水配置。**完善供水保障“一张图”，开展“设施更新+一体化供水”行动，实施淄博市南部生态水厂、南部水源防护和脱硝、漏损治理和

老旧供水管道设备改造等重点工程，实现水源互为保障、全域同质达优。实施农村供水提质增效续建、信息化和水质检测中心、近郊村供水管线改造等工程，实现农村供水规模化、网络化。**完善水利管理体系。**探索水利工程建管新模式，构建水利设施“三化”管护体系，确保工程安全高效运行。构建智慧水利体系，全面提升水资源管理、河湖水库管理水平，提高水网综合效益。

建设完善能源基础设施。推动基础设施向融合化转变，打造现代、高效、绿色、智慧新型能源网络设施体系。实施煤电行业优化升级行动，加快推进两台 5 万千瓦背压煤电机组建设，稳步实施热电绿能改造，提升供热供汽总体能力。到 2030 年，煤电装机规模达到 17 万千瓦。大力实施“外气入川”工程，完善区域天然气输配气管网及 LNG 储备库建设，推进港华燃气昆仑接收站、济青管道提升改造、沂源—淄博燃气干线淄川段等燃气输送设施建设。实施配套电网服务保障行动，推进非直供电小区供配电设施改造升级，规划建设 110 千伏双泉变电站、西河变电站，实施 110 千伏龙湾线等输配电线路改造。推广赵瓦村微电网模式，促进分布式电源、充电设施、储能和多元负荷灵活有序接入。推进公共充电基础设施建设，到 2030 年力争新增 2000 个充电设施。加大非电网直供电小区改造力度。优化加油站网点布局，加快淄博 C 类综合能源港项目建设进程，构建完善的成品油分销体系。

建设完善数字基建设施。加快建设新一代信息基础设施，提速扩容千兆光网和 5G 网络，实现城区和重点园区、镇街深度覆盖，提升家庭千兆接入能力和商务楼宇万兆接入能力。鼓励移动物联网发展，推动 5G 基站、通信管道、线路设备等数字基建共建共享。到 2030 年，建成 5G 基站超过 1000 个。合理布局算力基础设施，积极融入省级算力网体系，打通政府、企业、社会数据融合链条，构建区级算力核心区，园区、城镇低时延算力支撑区，建设骨干企业边缘应用计算节点。

第四节 推动城市治理增效

完善城市精细化管理。以“绣花”精神提升城市精细化管理水平，开展市容秩序提升专项整治行动，持续推进路域环境整治，统一规范潮汐摊位、马路市场、早夜市、便民疏导点等管理标准，科学规划停车位与便民点，保持市容整洁有序。建立城市建设与物业服务衔接机制，引进一批五星级物业服务项目，打造建管结合的常态化服务模式。提升垃圾处置能力，增建垃圾分拣中心，加快城区垃圾中转站、智能垃圾分类回收设施升级改造，探索应用智慧无人清扫车。

深化城市安全韧性提升行动。明确城区内存量用地、拆迁腾空地、闲置建筑、老旧建筑等基础内容，划定城市开发建设“底线”。完善城市体检制度，建立健全市政设施全生命周期监测机制，加强地下综合管网建设和老旧管线改造升

级，完善城市排水防涝工程体系，守护好供电供水、信息通信、燃气管道、综合管网等城市生命线。

提升治理数智化能力。坚持“一网统管”，升级淄川“城市大脑”，推动政务服务、教育医疗、文旅交通、应急环保等高频公共数据高质量汇聚，在智慧决策、智慧政务等领域提供数据支撑，建立高效智慧城市治理服务体系。用好区数字化城管服务平台，融合升级市政环卫、园林公园、户外广告等系统。推进“无证明城市”建设，深化“鲁通码”居民码、企业码等电子证照应用。

专栏 6：现代人民城市建设重点工程

一、交通基础设施。S510 泉王线淄川区龙泉至周村区王村段改建工程、S231 张台线淄川寨里至矾场段改建工程、S231 张台线淄川区矾场至博山区南庄段改建工程、淄川东外环张店淄川区界至寨里镇邹家村段、S510 泉王线东延工程（幸博路西河至西坪段）、经十路东延工程淄川段、张博铁路淄川段电气化改造工程、长城寻迹环网一齐长城风景道建设项目、眉山路东延、将军路西延、留仙湖西路提升改造工程。

二、水利基础设施。三河相通两库相连引蓄水治理续建、孝妇河闸坝改造工程、淄博市南部生态水厂、淄川区农村供水提质增效续建工程、淄川区漏损治理和老旧供水管道设备改造、淄川区幸福河湖建设、生态清洁小流域水土流失治理项目。

三、能源基础设施。鑫胜热电背压机组热电联产项目、鲁维制药背压机组热电联产项目、鑫胜热电机组绿能改造项目、开发区双泉 110 千伏输变电项目、西河镇 110 千伏输变电、淄博市全域高压燃气东部管网淄川段工程。

四、城市更新项目。张相湖城市更新项目、淄川区城市老旧小区改造项目、淄川区城中村改造项目。

第八章 推动乡村全面振兴，加快农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，把解决好“三农”问题作为重中之重，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，以片区化建设引领推动乡村全面振兴。

第一节 提升农业综合生产能力和质量效益

严守耕地保护红线。完善耕地保护监管体系，建立常态化巡查机制，有效遏制耕地“非农化”、永久基本农田“非粮化”。落实耕地占补平衡制度和补充耕地质量验收机制。

“十五五”期间，确保耕地保有量不少于 23.83 万亩，永久基本农田保护面积不少于 21.47 万亩。

稳定粮食播种面积。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，推进撂荒地、违规占用耕地复耕。落实各项政策性农业保险，推广实施主粮作物完全成本保险。扎扎实实落实好耕地地力保护补贴政策，调动农民种粮积极性，确保粮食播

种面积稳中有增。扎实开展高标准农田建设，“十五五”期间，建设高标准农田 3 万亩，粮食作物面积稳定在 20 万亩以上。

提升农业综合生产能力。实施主要粮油作物大面积单产提升行动，因地制宜提升农田水系灌排能力，加快高端智能机械和丘陵山区适用小型机械的推广应用，强化“良种、良田、良机、良法、良制”集成配套，粮食总产稳定在 6 万吨以上。开展粮食单产提升片方建设，提升引领片方 3000 亩。建设一站式社会化服务的现代农事综合服务中心，推广“耕种管收售”全链条服务模式。树立大食物观，提高蔬菜、林果、食用菌、生猪、禽蛋等稳产保供水平。

提升特色农业产业化水平。**培育壮大特色农业企业。**实施农业产业化龙头企业提振行动，支持企业申报国家级农业龙头企业。力争 2030 年，市级以上农业龙头企业达到 35 个。**推动优势产业集群发展。**推动生猪规模化养殖和大白种猪智能基因育种研发，生猪产能突破 20 万头。充分利用闲置荒地及矿井废弃热源资源，大力发展花能互补产业。优化“智慧工厂+产业基地+合作社+农户”生产运营新模式，加强香菇基地布局，扩大食用菌研发、生产、加工、销售、出口规模。分品类、分区域规划布局富硒农产品、中药材等种植基地，建设加工车间、仓储物流等设施，构建集种植、贮藏、加工、销售于一体的全产业链条。到 2030 年，国家级、省级农业产业强镇达到 6 个以上。**创新生产组织方式。**平原依托种粮大户串联散户，分户收益，扩大连片种植规模。山区

以村集体为纽带，发动农户互助，共享农机农资，推行菜单式托管。**发展高效数字农业。**用好市“齐农云”农业农村大数据平台，夯实农业数字化发展数据基座。依托香菇菌棒智慧工厂，推动育种、加工到储运、销售的全产业链数字化。运用电商等新技术，引导新型农业经营主体入驻“齐鲁农超”“淄博农品”交易平台。**推进生产标准化建设。**建设绿色农产品标准化生产基地，辐射带动农户标准化生产，力争创建全国有机农产品（香椿）基地，到2030年，农业标准化生产面积达到9017亩，认证“三品一标”农产品70个。**强化农产品品牌宣传推广。**强化品牌创建认证，提升蓼坞小米、黛青山软籽石榴、张庄香椿等国家地理标志、有机农产品品牌，七河香菇、川鹰酱油、绿爽面条等知名农产品品牌的美誉度和影响力。“十五五”期间，市级以上农产品知名品牌保持在35个以上。

第二节 建设宜居宜业和美乡村

构建片区建设三级联创格局。深化运用“千万工程”经验，完善“党建引领、龙头带动、联农带农、片区推进”工作体系，按照分类有序原则，抓牢抓实省级齐鲁样板片区、衔接推进区建设，完善全区乡村振兴片区“一张图”，打造具有淄川特色的乡村生产生活生态共同体。开启新一轮乡村振兴片区建设，启动建设“艺术峨庄”“山水蓼坞”等11个乡村振兴片区，到2030年实现覆盖90%以上涉农村庄。

改善乡村生态环境。巩固农村人居环境整治成果，持续加强村庄风貌管控，系统整治垃圾、飞线、残垣断壁、乱搭乱建等突出问题，连村连片实施绿化美化亮化工程，推动农村人居环境向整体美提升。落实农房建设地方标准和技术导则，推动农村“好房子”建设，打造“鲁派民居”新范式。加强传统村落保护。“十五五”时期，争创宜居宜业省级和美乡村 40 个以上。

完善农村基础设施建设。常态化整治提升影响群众出行道路，重点补齐规模化供水、污水治理、供暖供气、充电桩等基础设施短板，建立统一标准的运维机制，建成城乡一体化基础设施网络。加快民生综合体建设，让农村群众享受普惠、均等、便捷、优质的公共服务。统筹布局设施寄递物流网点。优化布局幼儿园、卫生室、养老服务中心等公共服务设施。

第三节 提高强农惠农富农政策效能

稳步推动农村土地制度改革。巩固和完善农村基本经营制度，有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作。深化农村承包地所有权、承包权、经营权“三权”分置改革，健全土地流转风险防范机制，引导土地经营权规范有序流转。节约集约利用农村集体经营性建设用地。加强农村宅基地规范管理，因地制宜盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅。保障进城落户农民土地权益，鼓励依法自愿有偿转让或

退出。

探索农村集体经济多样化运营机制。完善“党建引领、国资介入、多方参与、利益共享”村集体增收机制，推行资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等模式。健全完善财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入机制，鼓励引导更多资金投向农业农村。构建高效的农业社会化服务体系，提升农业生产托管服务水平。健全常态化防止返贫致贫机制，完善兜底式保障，确保不发生规模性返贫致贫。

健全集体资产监督管理制度。规范农村产权流转交易，严格控制农村集体经营风险。强化“三资”数字化监管服务，以“银农直联”系统为核心，构建一体化数字监管体系，系统性防范资产流失风险。

建设人才汇聚的活力乡村。强化农村基层组织建设。强化村级后备力量队伍建设，持续加大农村人才回引力度。开展农村和城市社区基层干部和后备人才专科学历教育，每年免费培养20人左右，力争到2030年，村级领导班子主要成员专科及以上学历水平达到40%左右。

专栏7：乡村振兴重点工程

凤凰山乡村振兴集中推进区、泉隆生态农业食药菌出菇加工基地项目、川能废弃矿区生态修复与矿井水资源化综合利用智慧农业项目、龙泉镇高油酸花生种植基地、新希望六和大白种猪智能基因育种科技创新关键技术研发及产业

化项目。

第九章 坚持绿色发展，构筑生态环境友好新空间

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，探索绿色低碳高质量发展新模式，擦亮高质量发展的靓丽底色。

第一节 强化污染防治

加强污染防治能力和环境治理能力建设，建立立体生态环境监测体系，健全动态生态环境风险预警机制，完善环境大数据综合系统和信息平台，提高生态环境治理系统化、科学化、精细化水平。

深化大气污染防治。策划实施美丽蓝天建设项目，全面推进重点行业超低排放改造，深化水泥、建陶、耐火等重点企业环保绩效评级，从源头上削减污染物排放量。推进移动源污染防治，严格机动车排放监管，提升企业清洁运输使用比例。严格实施城市扬尘污染防控，科学管控、精准施治餐饮油烟、秸秆禁烧、烟花爆竹、建筑工地扬尘、工业企业扬尘、矿山扬尘等污染。综合运用“5G+大数据”等，构建一体化立体监测网络体系。

推进水污染防治。严格地表水、地下水污染协同防治，推进工业、城镇、农村水污染三源治理，全面推行突发水污染事件环境应急“一河（园）一策一图”，确保省控重点断面水质稳定达标。推进饮用水水源地保护区规范化建设，确保饮用水水源水质安全。积极推进地下水污染防治试验区建设，探索可复制、可推广的地下水治理模式。

加强土壤污染防治。加强土壤污染重点监管单位和地下水污染防治重点排污单位环境监管，对土壤污染重点监管单位落实台账化管理。严禁未依法完成土壤污染状况调查和风险评估地块开工建设，重点建设用地安全利用率保持 100%。加强农用地分类管理，动态调整优先保护类、安全利用类和严格管控类农用地的数量和边界。

强化固体废物污染防治。推进固体废物源头减量，加强一般工业固体废物规范化环境管理，深化危险废物规范化环境管理评估，加强医疗等危险废弃物规范化处置。实施大宗工业固体废物回填，加强飞灰填埋场和危险废物处置场运行监管，严格落实雨污分流、地表水与地下水导排、渗沥液收集与处理等污染防治措施。推进企业、村居等“无废细胞”建设。

加强农业面源污染综合治理。推进农药化肥科学施用和有机肥增量替代，开展农膜科学使用回收，加强农业建设用地土壤污染风险管控和修复。“十五五”期间，农膜回收率稳定在 86%以上，秸秆综合利用率稳定在 95%以上，畜禽粪污综合利用率稳定在 90%以上。

第二节 加强本底生态保护

强化生态环境分区管控。严格落实“三区三线”管控，建立耕地、林地、生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界和自然保护地负面清单，明确空间开发建设活动管控要求，将各类开发活动限制在资源环境承载能力之内。落实生态环境保护责任制，实行生态环境损害责任终身追究制。

分类做好重点领域生态保护。完善落实“河（湖、库）长制”，加快太河水库、孝妇河、般河等重点流域美丽河湖建设，提升流域生态功能。严格水土保持空间管控，科学划定水土保持重点预防区和重点治理区。健全水土流失防治循环投入机制，统筹整合财政专项资金、生态补偿资金，撬动社会资本参与，以生态产品收益反哺工程建设。在东南部、南部、西部实施小流域水土保持重点工程，治理水土流失面积 54.95 平方千米，实现水土流失面积、强度“双下降”。推进矿山生态修复，实现矿山企业严格按照标准规范运营。高标准实施黄河重点生态区历史遗留废弃矿山生态修复工程，基本完成矿山修复图斑销号任务。积极推进全域土地综合整治。实施森林质量提升工程，争取国家储备林建设项目，完成造林 2000 亩，到“十五五”末森林覆盖率保持并稳定在 25%左右。实施森林防火项目，推进森林防火综合防控能力建设。建立林业病虫害监测系统。强化自然保护地建设。实行分区管理、差别化管控，整合优化建设潭溪山国家级森

林公园、淄川地方级风景名胜区。

强化创新驱动和数据保障。拓展测绘地理信息赋能应用服务，严守测绘地理信息安全底线，加快推进测绘地理信息事业理念创新、管理创新、技术创新、服务创新，全面推进测绘地理信息事业转型升级。到 2030 年，全面建成涵盖现代测绘基准、实景三维淄川、时空大数据平台的新型基础测绘体系。

第三节 加快形成绿色生产方式

建立生态产品价值实现机制。规划建立生态经济体系，探索共建共享、补偿协作及付费机制。在生态物质产品上延伸东南部山区价值链，做优“淄川富硒”品牌，释放山水生态经济价值。用好区域间生态补偿横向转移政策，探索建立基于生态系统生产总值的政策应用机制，积极争取太河水库水源地保护区生态补偿专项资金。落实生态环境损害赔偿制度，用好排污权有偿使用和交易机制。

推动水资源节约利用。深入落实最严格水资源管理制度，严厉打击各类水资源违法违规行为，强化水资源消耗总量和强度双控，严格执行取水许可、用水定额和计划管理等制度。强化节水考核，建立水资源承载能力监测预警机制。实施节水行动，加快建设节水型社会，“十五五”时期，农田灌溉水有效利用系数、城市再生水利用率等指标达到市定标准。

有序推进节能降碳。落实“双碳”目标的硬性约束，严把“两高”项目准入关，对新上“两高”项目认真履行窗口指导和提级审批程序，严格落实减量替代。优化调整产业结构、能源结构、交通运输结构，推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，引导纺织、建材、化工、机械、电力等重点行业节能降碳改造。实施清洁能源替代工程，优先支持生物质能、太阳能、沼气等清洁能源替代散煤。鼓励和引导企业采用新设备新材料新工艺，降低单位产品能耗。

大力发展循环经济。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策，推广清洁生产模式，鼓励企业采用资源利用率高和污染物产生量少的清洁生产技术、工艺和设备，建设国家级和省级绿色工厂、绿色园区。加快传统制造业绿色化、循环化改造，系统推进废物综合利用、能量阶梯利用、水资源循环利用，重点推动提升赤泥、电厂粉煤灰等复杂难用大宗固废净化处理和综合利用水平。开展重点园区、重点产业清洁生产审核。

专栏8：资源节约和环境保护工程

鲁维制药CO₂捕集及资源化利用项目、范阳河生态修复项目、山东黄河重点生态区历史遗留废弃矿山生态修复工程、昆仑全域土地综合整治项目、岭子煤矸石综合利用项目、鲁维环保一般固废（工业盐）综合利用项目、宝塔新能源废弃资源再生利用项目、有机固废协同资源化处置及绿色低碳综合利用项

目、固体废物无害化处置项目。

第四节 践行绿色生活方式

推进环境友好型学校、绿色机关、生态园区、绿色社区、生态文明村镇、绿色家庭等创建工作。创新开展环保管家、“环境医院”等生态环境治理模式。扩大政府绿色采购覆盖范围。实施绿色低碳全民行动，建立健全“碳普惠”公众参与机制。优化共享单车管理，推进共享单车进入开放式、半开放式小区。引导公众广泛践行绿色消费、绿色出行、使用清洁能源等绿色生活方式。开展全民绿色消费教育，制定绿色消费全民公约。

第十章 深挖文化底蕴，促进文化繁荣发展

以社会主义核心价值观引领文化淄川建设，推动特色文化资源有效保护和科学利用，传承赓续红色基因，激发文化创新创造活力，繁荣发展文化事业和文化产业，在助推经济社会发展上取得更大成效。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。统筹推进城乡精神

文明建设，改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制，加快推动从创建文明城市向建设城市文明转变。完善新时代文明实践中心，培育“一村一品”文明实践品牌，做强“明理胡同”宣讲品牌。充分发挥文化养心智、育情操的作用，深化时代楷模、道德模范、最美人物、身边好人等先进典型学习宣传和选树，加强家庭家教家风建设，深化移风易俗，推行“一分三治”，建设美德淄川。加强和改进思想政治工作，深化拓展“大思政课”“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践活动，用好马鞍山抗日遗址、淄博煤矿博物馆等红色资源，加强青少年理想信念教育。推进文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建提质扩面。推动网络空间更加清朗。严格落实意识形态工作责任制和网络意识形态工作责任制，加强各类意识形态阵地管理，推进信息化条件下文化领域治理能力。

第二节 繁荣发展文化事业和文化产业

完善公共文化空间建设。建立优质文化资源直达基层机制，以文化馆、图书馆为基础，拓宽总分馆制领域，有效带动博物馆、新型公共文化空间等基层文化载体建设。推进区文化中心智慧化场馆建设，开展数字化场景服务，打造线上线下融合交互的创新型服务空间。强化淄川科技馆的科普作用，提升全民科学素质。适时推动公共文化设施所有权与使用权分置改革，创新集群式公共文化场馆管理运营模式，设

立特色主题馆、企业园区分馆。深化文化社区、文化书院建设，创响“问道诸子”品牌，建设“书香淄川”。

丰富公共文化服务供给。实施文艺精品提升工程，挖掘利用聊斋文化、红色文化等优秀历史故事、民歌曲艺、民间传说资源，推出一批反映新时代新气象的文化产品，打造一批具有淄川风格的高水准文艺精品。开展“聊斋故里·水韵瓷都”“奇幻聊斋”等主题外宣，鼓励更多优秀文化产品走向世界。培育和发展一批优秀文化企业、重点项目，推动日用陶瓷、工艺琉璃产业高端化、规模化发展。培育壮大高水平文化人才队伍，鼓励群众文艺团队参与文艺赋美等惠民服务，定期开展广场舞、声乐等群众文艺团队交流展演活动。持续推进“文惠淄川”品牌建设，开展元宵扮玩、戏曲进乡村、村韵乡音、村晚等活动，常态化推动“你点单·我送课”公益课堂进基层，增加演出场次，扩大演出覆盖面。“十五五”期间，年均开展文化活动 1500 场次。

加强文化文物保护工作。全面推进文物长制，构建区镇村三级文物保护管理体系。开展文物保护修缮，实施渭一窑址修缮及展示工程、齐长城博物馆等文物保护利用项目。高标准建设淄川博物馆新馆，分批分类开展文物数字化保护、文物修复，加强文物展示利用。高质量完成第四次全国文物普查工作，建立全区不可移动文物资源目录、数据库。

加强非物质文化遗产传承保护。深化非物质文化遗产四级名录体系建设。强化非遗代表性项目保护单位工作评估和动态管理，实施分类保护。挖掘淄川地域非遗文化特质，以

聊斋文化、陶琉文化等为核心脉络，常态化开展非遗市集活动，培育特色非遗活动品牌。创新传播推广机制，联动非遗传播达人，构建新媒体传播矩阵，实现线上云展与线下展演联动。

第三节 大力发展文旅产业

坚持以文塑旅、以旅彰文，深化“文旅+”产业链融合，搭建“文旅+百业”矩阵，把文旅产业培育成为富民产业和幸福产业。**文化旅游**，实施聊斋文化旅游区提升改造，加强《聊斋志异》人物故事文化内核 IP 开发，探索开展文化产权和数字文化产品线上交易，打造具有地域特色、文化内涵的旅游品牌，带动全区 A 级旅游景区焕新升级。**乡村生态旅游**，加强东南部山区景区联动，优化提升潭溪山、齐山、马鞍山、西石街巷、淄中路生态驿站等关键节点，推进与国内外头部文旅企业合作，打造太河文旅融合片区，力争创建为省级旅游度假区。以“齐长城宿集”高端品牌为引领，持续打造以精品旅游民宿为代表的旅游富民产业。开发打造赵瓦国防研学基地、梦泉、黛青山生态休闲、齐艾健康养生等特色乡村旅游园区。鼓励引导开展“村 BA”“村超”“村排”“村跑”等乡村赛事活动。**工业旅游**，依托川鹰、七河生物、领尚琉璃、泰山瓷业等，创新推出体验游、研学游、休闲度假游等。将吉利生产基地纳入“淄博工业旅游地图”，设立试乘试驾体验中心，举办“淄博吉利汽车文化节”，打造城市

汽车工业文化旅游 IP。开展“手造淄川·礼遇般阳”城市礼物遴选、人才竞赛培训等活动，提升手造产品的市场渗透力。力争“十五五”期间，“聊斋故里·水韵瓷都”品牌知名度大幅提升，旅游综合收入达到 100 亿元，年游客接待量突破 1000 万人次，过夜游客占比超过 15%。

专栏9：文旅融合发展工程

聊斋文化旅游区提升改造项目、摘星山乡村旅游开发项目、金尚健康上椿山乡村旅游综合开发项目、太河省级旅游度假区创建项目、乡村旅游开发建设项目、潭溪山云端走廊旅游观光综合体、镶月湖农文旅智慧景观生态园、赵瓦农文旅研学教育基地、溪园文化创意项目、赵瓦村国防教育实训基地。

第十一章 持续保障和改善民生，不断增强人民获得感

坚持尽力而为、量力而行，聚焦群众急难愁盼的民生实事，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步推进基本公共服务均等化，加快补齐民生领域短板弱项，提高人民生活品质，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

第一节 着力稳就业促增收

实施就业优先战略，促进创业带动就业，努力实现更加充分和更高质量的就业。

实施更加积极的就业政策。加强产业和就业协同，健全就业信息发布、帮扶指导、技能培训等工作机制，引导鼓励各类经营主体稳岗扩岗。完善就业公共服务体系，推进“数智就业”综合服务平台人岗精准匹配，规范发展零工市场，统筹公益性岗位开发。保障高校毕业生、农民工、退役军人重点群体就业，完善建档立卡脱贫人口、残疾人等困难群体就业援助体系，加大对灵活就业、新业态就业、自谋职业的政策支持力度，确保零就业家庭动态清零。“十五五”期间，每年实现城镇新增就业 3600 人以上。

推动创业带动就业。大力发展人力资源服务业，培育多元化创业孵化平台，加大创业担保贷款、“无还本续贷”等创业金融政策落实力度，有效降低创业者和小微企业融资成本。推动“创业提振贷”“齐岗贷”等专项信贷产品扩面增量，助力“打工经济”向“创业经济”转型提升。

构建更加和谐劳动关系。全面实施劳动合同制度，加强女职工、未成年工等特殊保护，开展重点行业突出用工问题治理。落实新业态从业人员劳动权益保障政策，维护新就业形态劳动者权益。加强劳动关系形势分析，健全劳动关系领域风险监测预警制度。推进调解组织规范化建设，深化工会调解、人民调解、行政调解、仲裁调解“四调联动”。构建和完善诉讼与仲裁衔接机制。加大对重大欠薪违法行为社会公布、联合惩戒力度。积极推进新就业形态劳动者服务保障，

打造一批暖“新”驿站、爱心服务点等友好场景。落实城乡居民增收计划，多渠道增加城乡居民财产性收入和经营性收入，严格执行最低工资标准。

第二节 推进教育高质量发展

牢固树立教育优先发展战略思维，实施新时代立德树人工程，深化教育领域综合改革，建设教育强区。

优化教育资源配置。健全与学龄人口峰谷变化相适应的教育资源配置机制，扩大初中、高中学位供给，确保稳妥应对入学高峰。推进幼儿园镇村一体化办园体制改革，扩增幼儿园托班学位，逐步推进学前免费教育，到 2030 年公办幼儿园占比 70% 以上。完成雁阳小学、曜华小学、城南学校（文峰学校）改扩建工程，实施淄川中学、淄博十中高中办学条件改善提升工程。推进高中教育高质量特色发展，支持综合高中建设。推动基础教育扩优提质，巩固学前教育普及普惠和义务教育优质均衡发展成果。推动职业教育办学能力高水平、产教融合高质量发展，深化职普融通，推进山东轻工职业学院淄川学院建设。办好特殊教育、专门教育。引导规范民办教育发展。

加强教师队伍建设。弘扬教育家精神，优化教师管理和资源配置，打造高素质专业化创新型教师队伍。完善“一十百千”工程推进机制，培养学科领军人才。实施名师工作室引领计划，加大高层次教育人才培养。深化“县管校聘”改

革，完善中小学教职工动态调整机制。完善教师竞聘制度，建立教师周转池，有序实施师资跨学段动态调配机制，推动“师随生走”。建立校企人才互聘机制，引进培育“双师型”团队。强化教师待遇保障。

深化教学质量改革。深化大中小学思政一体化改革，完善德智体美劳全面培养体系。深化教育评价改革，打造“学在淄川”教育品牌。加快建设数字化校园，促进人工智能、大数据与教育教学深度融合，构建多层次、立体化、精准化的教研支持体系。实施集团化办学 3.0 工程，推进城乡教育一体化发展。探索与人口变化相适应的小班化教学模式。健全学校课程实施保障措施，提升教师课程开发实施专业化水平。推进学校与高校、企业共建“创新教育联盟”，形成高中学校、高校、企业衔接培养链条。稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。

全面提高育人质量。深入实施素质教育，健全德智体美劳全面培养体系。推进教联体建设，加强校家社协同育人。实施“以体育人”工程、学生体质强健计划，完善大课间制度，保障中小學生每天综合体育活动时间不低于 2 小时。普及心理健康教育，建立学生心理健康筛查预警机制。坚持因材施教，注重分层教学，增强学生文明素养、责任意识、实践本领。适应人工智能形势，大力推进探究式、实践性学习方式。完善终身学习公共服务体系。

大力发展体育事业。完善体育公园、健身步道、城乡社区健身中心、多功能健身场地、农民体育健身工程等基础性

设施，构建覆盖城乡、功能完善的公共体育设施网络。2030年，人均体育场地面积达到4.4平方米。优化全民健身组织服务机制，推进基层体育组织规范建设。深化体育消费和赛事经济，提高市场化、专业化运维水平。加强青少年体育后备人才培养。

第三节 完善多层次社会保障体系

织密兜牢覆盖全民的社会保障安全网，构建多层次、多支柱的保障体系，实现责任共担、保障适度、基金可持续的多层次社会保障体系。

推动社保扩面提质。深入实施全民参保计划，推动职工基本养老保险法定人群全覆盖，促进灵活就业人员、新就业形态从业人员等参加职工养老保险，落实被征地农民参加基本养老保险政策，推动工伤保险、失业保险应保尽保。落实待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。扩大异地就医直接结算范围。完善长期护理保险制度，满足多样化护理服务需求。探索适合新就业用工特点的职业伤害保障模式。

提升社保管理能力。落实基本养老保险全国统筹，基本医疗保险、工伤保险省级统筹。深化支付方式改革，推动医疗、医药、医保“三医联动”。完善基本医保筹资与待遇调整机制，完善定点医药机构协议管理、信用管理，推进医保协议医师管理制度建设。健全行政监督机制和风险预警防范

机制，加强内部控制标准化体系建设。优化社保关系转移接续流程，高标准打造社保基层服务平台社会化试点。加大对社保欺诈行为监管，依法严厉打击医保领域违法犯罪行为。

健全社会救助和社会福利。健全分层分类的社会救助体系。规范城乡最低生活保障制度，完善最低生活保障标准自然增长机制。完善社会救助综合服务平台，发展慈善捐助、志愿服务、法律援助等社会救助，提高教育、医疗、住房、就业、司法等专项救助。加强失能残疾人救助，增加公共产品和服务供给。引导公益慈善力量参与社会救助。加强退役军人服务保障。积极稳妥推动殡葬改革。加快发展普惠型社会福利，扩大社会福利覆盖面。

第四节 深化健康淄川建设

坚持健康优先发展战略，倡导全民健康生活方式，引领医疗卫生服务从以治病向以健康为中心转变，提高人均预期寿命和人民健康水平。

优化医疗资源配置。结合人口变化趋势，完善医疗资源布局和医疗机构功能定位。深化紧密型县域医共体建设，加快推进区医院新院区续建项目。构建数智健康服务体系，强化紧密型县域医共体数据共享，探索医学人工智能辅助诊疗技术应用。实施医疗卫生强基工程，加快区级医院临床（中医药）重点优势专科和卫生院特色科室建设，力争到2030年实现省、市、区级专病专科建设全覆盖，国家优质服务基

层行推荐标准卫生院比例达到 80%以上。开展乡村医疗卫生服务能力提质提效行动，逐步实现“五有三提升”。加强急救一体化建设，完成区医院救护车“5G+鲁云急救”改造升级。引导民营医院作为公立医疗机构医疗供给的有效补充规范发展。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革。

提升公共卫生服务能力。健全公共卫生体系，完善重大疫情联防联控机制，促进社会共治、医防协同、医防融合。做强中医优势专科，发挥名中医传承，培育师承人才梯队。常态化开展中医药“四进”活动，促进中西医协同发展，全面提升全区基层中医药服务能力，推广中医生活化。完善连续医疗服务，加强慢性病综合防控，建立“防筛治康管”全链条服务体系。健全大健康体系，推动医养、医育、医食、医药、医体深度融合。

加强重点人群健康服务保障。完善出生缺陷筛查、诊断、治疗、康复服务链条，增强妇女常见病综合防治能力。加强基层多病共防、多病共管和医防融合，2030 年高血压、2 型糖尿病患者规范管理服务率达到 70%以上。强化胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治等中心建设。推动癌症中心升级为区级肿瘤防治中心，完善诊疗模式，提高重点慢性病医疗救治水平。深化疾病预防控制体系改革，提升传染病智能监测预警和多病原检测能力，扩大探索赋予公共卫生医师处方权。

第五节 促进人口高质量发展

建设生育友好型社会。全面落实育儿补贴和个人所得税抵扣政策，建立健全生育支持政策，有效降低生育、养育、教育成本。完善生育保险制度，落实母婴安全五项制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。强化生育服务能力建设，实行新生儿“出生一件事”集成服务。建立健全婴幼儿照护服务支持体系，落实产假、生育假、陪产假、育儿假制度。完善托幼一体化、社区嵌入托育等服务模式，支持具备条件的幼儿园招收2—3岁幼儿。发展托育机构、社区嵌入、幼儿园托班、单位办托等多种托育服务模式，探索智慧托育等新业态，扩大普惠托育服务供给。实施托育服务人员能力素质提升行动，强化从业人员培训。倡导新型婚育文化，推进婚俗改革，引导适龄婚育，营造生育友好社会氛围。

高质量发展养老服务。构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系。大力发展社区嵌入式养老服务，完善助医、助餐、助购、助洁服务模式，加快推进公共设施适老化改造，扩大生活照料、康复护理、安宁疗护服务供给。搭建养老资源共享平台，建立健全区养老服务中心、镇街养老服务中心、村社区养老服务站点三级网络，打造“般阳颐养”品牌。加强镇域养老服务能力，推动镇敬老院转型为养老服务中心。推动专业化养老机构服务向社区和家庭延伸，打造留仙湖老年养生中心等标杆型养老

服务机构。深入推进医养结合，强化医疗养老资源共享，建设6处医养结合型养老机构，依托区医院新院区打造中高端医养结合机构，支持设置护理型床位。做好兜底性保障特困人员、重度失能群体的养老照护。加强养老服务人才队伍建设，提升养老机构服务规范化、管理制度化水平。积极开发适合老年人的多样化、个性化就业岗位，推动实现老有所为。

促进重点群体共享发展成果。坚持男女平等基本国策，拓宽妇女就业渠道，保障妇女合法权益。完善普惠型儿童福利体系，推进儿童友好型城市建设，加强困境儿童、留守儿童关爱保护，完善残疾儿童康复救助制度，建立未成年人保护响应机制和保障制度。建设区特殊教育中学校区，扩大特殊教育覆盖面。加强残疾人职业技能培训，促进残疾人平等参与社会生活。

专栏 10：社会民生保障服务重点工程

一、教育工程。淄博师范高等专科学校产教融合实训基地一期、中学基础设施提升项目、淄博师范高等专科学校校园网络信息化升级项目。

二、健康工程。区全民健身中心、区康复中心、区医院新院区续建项目、全域医养融合高质量发展项目、基层医疗卫生服务能力提升项目、镶月湖凤凰山医养中心、淄博市精神卫生中心东坪院区建设项目。

三、文化工程。金尚健康淄川区健康文化项目、闫仕中国古典红木工艺研究中心项目。

第十二章 全面加强社会治理，着力打造平安淄川

坚持把安全发展贯穿各领域全过程，创新社会治理方式，提升基层治理能力、防范化解重大风险应急管理能力，推进治理能力现代化。

第一节 强化重点领域安全保障

坚持把捍卫政治安全摆在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，打造“齐筑国安共护般阳”宣教品牌。加强经济监测分析、预调微调、靶向调控，全力稳定经济运行。统筹推进房地产、政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。严格落实粮食安全党政同责，坚决防止耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。加强粮油、交通、水利、电力、供水、油气、通信、网络、金融等重要基础设施的管护，确保安全运行。加强煤炭、天然气、电力多能互补综合应急调度，实现能源灵活调运。积极防范应对新兴领域安全风险，加强网络、数据、生态、低空等领域安全风险防控。深入开展全民国防教育，完善双拥工作机制，推进军民融合深度发展，提升国防动员能力。

第二节 保障人民生命财产安全

加强安全生产。完善安全责任体系，强化党政领导、监管部门、企业主体等各方安全责任落实，健全“政府监管、企业负责、职工参与、行业自律、群众监督”工作机制。深化安全生产治本攻坚行动，重点在矿山、危险化学品、交通运输、建筑施工、消防等领域，持续推进风险分级分类管控、隐患排查治理双重预防、安全生产标准化一体化建设，推广应用先进技术装备，提升本质安全水平。坚决遏制较大及以上生产安全事故发生。

完善应急救援体系。构建“统一指挥、分级响应、专常兼备、反应敏捷、上下联动”的应急管理体制，提高应对自然灾害和事故灾难能力。**提升应急指挥能力。**完善“大安全、大应急”框架下应急指挥机制，统一组织、指挥、协调突发事件应急处置工作。加强智能监测预警，升级改造应急指挥平台，标准化配置应急指挥车，建设直升机停机坪，实现区镇应急指挥中心、各议事协调机构互联互通。**提升风险防范能力。**强化“智慧应急”综合平台建设工程，完善重大灾害信息发布制度，对危化品、道路运输、建筑施工、消防重点单位，老化燃气管道、桥涵隧道、病险水库等高风险领域，加强风险实时监测。加强气象、地震、地质、水旱、森林火灾等领域灾害风险管控机制建设，分级分类动态实施灾害风险清单式管理。**提升应急处置能力。**建设应急救援体系提升工程，建立“应消一体”救援制度，科学规划应急救援站布

局。构建“综合+专业+社会”应急救援力量体系，推行共训共练制度。探索实施镇村突发事件先期处置制度，完善应急预案和处置流程。运用“实物储备+协议储备+产能储备”模式，构建“区级储备库、镇级储备点、村级救援站”物资储备体系。建成1处高标准地震应急避难场所。

树牢食品药品安全底线。完善基于风险管理的食品安全抽检监测机制和全链条可追溯体系，加大对违法生产经营行为打击力度。加强药品零售质量监管，加快推进药品经营使用环节全品种信息化追溯体系建设，加强对重点药品品种全生命周期质量监管。探索新型监管模式，综合运用智慧监管平台，提升食品药品安全监管现代化水平。健全食品、药品安全应急预案，提升风险防控和应急处置能力。

第三节 加强和创新社会治理

坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动基层治理效能实现全方位提升。

健全基层治理体系。健全党组织领导下的基层群众自治机制，积极发挥自治章程、村规民约、居民公约等作用，引导村民自治。完善群众参与机制，发挥群团组织和社会组织作用，建立多元化社会治理模式。推动区镇村三级综治中心建设，深挖“蒲文化”调解智慧，完善“预防在前、调解优先、文化赋能、依法化解”多元解纷机制，深入推动矛盾纠纷源头化解、有序化解。推进信访工作法治化。推进建设智慧治理中心，提升数字化治理水平。借力淄博市第五人民医

院资源，改扩建重精治疗病区，建设区服务中心、镇办服务站、村社区辅导室三级社会心理健康服务体系。推动行业协会商会改革发展。提升社会工作者队伍专业化水平。加强志愿服务组织管理，打造“柳泉聚爱”志愿品牌。

加强党建引领基层治理。全面实施镇街履行职责事项清单，健全村社区工作事项准入制度。巩固提升村级党组织建设，选优配强村级带头人队伍，着力推动集体增收、村民致富。深化城市基层党建全域提升攻坚，优化小区党组织设置，开展“社区儿女”党建品牌建设，打造一批“红色物业”精品项目。深化新兴领域党建工作机制，推动“两个覆盖”提质扩面，拓展新就业群体“安家”工程，创新新就业群体服务管理，提升党在新兴领域的号召力、凝聚力、影响力。

加强社会治安。深化社会治安整体防控体系，做强“殷阳平安联盟”群防群治工作。深化“警格+网格”融合机制，推动矛盾纠纷源头化解。推动警务资源向基层开放共享，加强派出所标准化建设，全面提升基础防范能力。常态化扫黑除恶，加大预防和打击电信网络诈骗、非法集资、毒品犯罪等力度。构建新型警务运行模式，建设全域覆盖的智能感知体系。深化智慧公安建设，提高数据应用效能。深化社区矫正“四心”教育体系，有效预防和减少重新犯罪。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。

第四节 深化法治淄川建设

协同推进严格执法、公正司法、全民守法，一体推进法治政府和法治社会建设，加强党对全面依法治区的领导，完善行政决策程序和机制，提高依法行政水平。

全面落实依法治区重点任务。坚持和完善学法用法制度，开展机关干部党内法规、法律法规的学习宣传教育，把习近平法治思想贯彻落实到全面依法治区工作各方面、全过程。压实各级党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，提升依法决策、依法办事能力。

发挥法治政府建设作用。坚持依法行政，推动政务、营商、法治环境持续改善。完善重大行政决策、规范性文件合法性审查机制，持续督导镇街合法性审查全覆盖。强化行政执法监督，加强领导干部依法监督检查，杜绝选择性执法、随意执法等问题。聚焦重点领域与涉企执法关键环节，深化行政执法体制机制改革，规范涉企执法行为。健全行政复议制度机制。规范司法权力运行，深化司法体制综合配套改革，健全解决执行难问题长效机制。深化司法所综合改革，推进司法所与派出所、律师事务所、基层法律服务所“所所联建”，提升基层司法行政效能。

织密筑牢人民调解防线。加强人民调解组织规范化和人民调解员队伍建设，提升村居调委会和派驻调解工作室水平。组织开展矛盾纠纷排查调处专项活动，扎实做好矛盾纠纷源头预防、排查预警、调处化解工作。加强对行业性专业

性调解组织的指导，积极扩大调解组织覆盖面。推进商事调解工作，规范商事调解组织发展。

加强公共法律服务优质供给。加强法律服务队伍建设，实行律师、基层法律服务工作者、司法鉴定人员全行业监管。推动公职律师参与重大行政决策、复议、诉讼全覆盖，法律顧問参与村规民约修订全覆盖。深化涉企专业调解与前置风险预警，提供常态化“法治体检”与合规指导。充分发挥中小微企业法律服务中心、重大项目公共法律服务站等阵地作用，创新“产业链+法律服务”服务方式。推进法律援助信息化与信息共享机制，提供优质高效的法律援助服务。

加强法治宣传教育。健全完善党委领导、政府实施、人大政协监督、部门齐抓共管、社会力量参与的“大普法”工作机制，推动普法融入立法、执法、司法和法律服务全过程。开展“九五”普法工作，深化习近平法治思想、宪法、民法典等内容的宣传教育，推进“法律六进”，推动基层法治文化建设，提升全民法治素养，在全社会形成尊法学法守法用法的浓厚氛围。

第三篇 实施保障

第一章 坚持和加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚

定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，强化政治监督，确保淄川各项事业始终沿着习近平总书记和党中央指引的方向前进。完善党委研究经济社会发展战略、制定重大政策、推进任务落实的工作机制，完善重大事项集体决策和专家审议制度。强化各级党组织领导责任和实施职责，将规划实施情况列入党委党组年度重点事项。

第二章 加强统一规划体系建设

健全以发展规划为统领，空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的统一规划体系。建立完善目录清单、衔接审核、实施备案、评估督导等管理制度。强化各类规划、年度计划等与发展规划衔接协调，形成“长期战略—发展规划—年度计划”的体系化推进和闭环落实机制。加强各类政策与规划实施衔接协调，财政、金融、土地、人才、消费等政策向发展规划确定的重大任务倾斜。

第三章 建立重大项目支撑体系

推动规划项目布局与要素保障、资源环境、基础设施条件相匹配，强化“项目跟着规划走”“要素跟着项目走”，遴选确定一批重大标志性引领性重大项目，健全分年度重大项目储备库制度，科学谋划、滚动实施、梯次推进。财政性

资金优先投向规划确定的重大任务、重大项目，优先保障土地、数据、人才、环保、用能等资源要素。

第四章 完善实施评估监测体系

健全规划实施动态监测和总结评估机制，以发展规划为依据，加强年度目标综合平衡。坚持政府自我评估和社会第三方评估相结合，健全年度监测分析、中期评估、总结评估的全过程动态评估体系，分类探索规划实施路径。