附件1

岭子镇协商目录（试行）

一、协商内容

（一）城乡建设（城市管理）（共14项）

| 序号 | 协商事项 | 法律法规和政策依据 | 适用范围 | 业务指导部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 编制乡镇国土空间规划和村庄规划，编制控制性详细规划 | 《中华人民共和国城乡规划法》第十五条、第十八条、第二十二条、第二十八条  中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》  《山东省城乡规划条例》第六条、第十条  《山东省城市控制性详细规划管理办法》第四条、第十条、第十三条  中共山东省委、山东省人民政府《关于建立国土空间规划体系并监督实施的通知》 | 岭子镇 | 自然资源部门 |
| 2 | 村庄、集镇规划建设管理 | 《村庄和集镇规划建设管理条例》第四条、第六条 | 岭子镇 | 自然资源部门  住房城乡建设  部门 |
| 3 | 乡道、村道建设规划的编制、养护等相关工作 | 《农村公路建设管理办法》第五条、第十二条  《山东省农村公路条例》第四条、第二十六条、第三十九条 | 岭子镇 | 交通运输部门 |
| 4 | 城镇容貌、环境卫生管理及农村人居环境整治 | 中共中央、国务院《关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》  《山东省城镇容貌和环境卫生管理办法》第三条、第五条、第七条  中共山东省委办公厅、山东省人民政府办公厅转发省委宣传部等部门《关于加强城乡环卫一体化工作的意见》 | 岭子镇 | 住房城乡建设（城管）部门  农业农村部门 |
| 5 | 水土流失防治工作，加强水土流失综合治理和人为水土流失监管 | 《中华人民共和国水土保持法》第九条、第十六条、第十七条  《山东省水土保持条例》第五条、第十二条、第十四条、第十五条 | 岭子镇 | 水行政主管部门 |
| 6 | 农村供水保障工程 | 《山东省农村公共供水管理办法》第五条、第十一条  山东省水利厅等六部门《关于加强农村饮水安全工程长效管理机制建设的实施意见》 | 岭子镇 | 水行政主管部门 |
| 7 | 对商铺和流动摊点占道经营行为的监督管理 | 《山东省食品小作坊小餐饮和食品摊点管理条例》第四条、第二十七条  《山东省城镇容貌和环境卫生管理办法》第十七条 | 岭子镇 | 住房城乡建设（城管）部门 |
| 8 | 征地拆迁、补偿、安置和国有土地上房屋征收补偿 | 《中华人民共和国土地管理法》第四十七条、第六十二条  《中华人民共和国土地管理法实施条例》第十条、第三十三条  《国有土地上房屋征收与补偿条例》第四条、第十条  《山东省国有土地上房屋征收与补偿条例》第六条 | 岭子镇 | 自然资源部门  住房城乡建设  部门 |
| 9 | 加强环境保护，配合污染防治等工作 | 《中华人民共和国环境保护法》第五条、第二十八条  《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第三条、第六条、第七条  《中华人民共和国土壤污染防治法》第六条、第十条  《中华人民共和国水污染防治法》第四条  《畜禽规模养殖污染防治条例》第五条  《饮用水水源保护区污染防治管理规定》第二十条  《山东省环境保护条例》第三条、第四条、第五条  《山东省实施〈河道管理条例〉办法》第五条  《山东省环境噪声污染防治条例》第四条  《山东省大气污染防治条例》第四条、第五条  《山东省水污染防治条例》第五条  《山东省土壤污染防治条例》第五条、第八条 | 岭子镇 | 生态环境部门 |
| 10 | 古树名木保护 | 《山东省古树名木保护办法》第三条、第五条 | 岭子镇 | 林业主管部门  住房城乡建设（城市绿化、城管）部门 |
| 11 | 非物质文化遗产保护管理 | 《中华人民共和国非物质文化遗产法》第九条、第二十六条  《山东省风景名胜区条例》第四条 | 岭子镇 | 文化和旅游部门 |
| 12 | 历史文化名城、名镇、名村的保护和监督管理 | 《山东省历史文化名城名镇名村保护条例》第五条 | 岭子镇 | 住房城乡建设  部门 |
| 13 | 农业文化遗产保护、开发和利用 | 农业部《重要农业文化遗产管理办法》第二十一条（2015年农业部公告第2283号） | 岭子镇 | 农业农村部门 |
| 14 | 其他事项 | | | |

（二）经济发展（农业农村）（共12项）

| 序号 | 协商事项 | 法律法规和政策依据 | 适用范围 | 业务指导部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 编制经济发展规划，推动产业升级等相关工作 | 《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第六十一条  《中国共产党农村基层工作条例》第十二条  中共山东省委办公厅《关于推广经济发达镇改革试点经验深入推进乡镇（街道）行政管理体制改革的实施意见》 | 岭子镇 | 发展改革部门 |
| 2 | 优化营商环境相关工作 | 中共中央办公厅、国务院办公厅《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》  国务院办公厅《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》第二十条  国务院办公厅《关于印发进一步深化“互联网＋政务服务”推进政务服务“一网、一门、一次”改革实施方案的通知》  《山东省优化营商环境条例》第三十一条  山东省人民政府办公厅《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体若干措施的通知》 | 岭子镇 | 各有关部门 |
| 3 | 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 | 《中华人民共和国乡村振兴促进法》第四条、第九条、第五十一条  中共中央、国务院《关于实施乡村振兴战略的意见》  中共中央、国务院《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》  《山东省乡村振兴促进条例》第四条、第五条、第三十七条 | 岭子镇 | 农业农村（乡村振兴）部门 |
| 4 | 组织和指导村务、财务公开 | 中共中央办公厅、国务院办公厅《关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见》  《山东省村务公开条例》第六条 | 岭子镇 | 民政部门  农业农村部门等 |
| 5 | 村集体资产管理相关工作 | 《山东省乡村振兴促进条例》第四十条  《山东省农村集体资产管理条例》第九条 | 岭子镇 | 农业农村部门 |
| 6 | 农村土地承包经营及承包经营合同管理，处理土地林地所有权和使用权争议等  永久基本农田保护管理 | 《中华人民共和国农村土地承包法》第十二条  《中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法》第三条  《中华人民共和国土地管理法》第三十四条  《中华人民共和国森林法》第十二条  《农村土地承包经营权证管理办法》第十二条  《农村土地承包经营权流转管理办法》第五条  《土地权属争议调查处理办法》第五条  《基本农田保护条例》第六条  《山东省基本农田保护条例》第五条 | 岭子镇 | 自然资源部门  农业农村部门 |
| 7 | 配合做好农业技术推广，农业机械管理和服务等农业生产生活相关工作 | 《中华人民共和国农业法》第九十五条  《中华人民共和国农业技术推广法》第七条  《中华人民共和国种子法》第三条  《中华人民共和国渔业法》第三条  《农民承担费用和劳务管理条例》第三条  《农田水利条例》第四条  《农业保险条例》第六条  《农药管理条例》第三十二条  中共中央、国务院《关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》  《山东省农村可再生能源条例》第四条、第十六条  《山东省农产品质量安全条例》第五条  《山东省农业机械管理条例》第二十八条  《山东省农田水利管理办法》第五条  《山东省渔业养殖与增殖管理办法》第四条 | 岭子镇 | 农业农村部门 |
| 8 | 动植物疫情防控相关工作 | 《中华人民共和国动物防疫法》第八条、第三十条、第五十八条  《陆生野生动物疫源疫病监测防控管理办法》第三条  《森林病虫害防治条例》第四条  《农作物病虫害防治条例》第六条  《山东省动物防疫条例》第四十条 | 岭子镇 | 农业农村部门  林业主管部门 |
| 9 | 组织实施人口普查、经济普查、农业普查、土地调查、污染源普查等 | 《中华人民共和国统计法》第二十七条  《全国人口普查条例》第三条  《全国经济普查条例》第十六条  《全国农业普查条例》第十七条  《土地调查条例》第十条  《全国污染源普查条例》第十五条 | 岭子镇 | 统计部门  生态环境部门  农业农村部门  自然资源部门 |
| 10 | 实施乡村旅游规划,完善配套设施建设,支持和发展各类乡村旅游 | 《山东省旅游条例》第三条、第三十一条 | 岭子镇 | 文化和旅游部门 |
| 11 | 节约用水等相关工作 | 《山东省水资源条例》第四条、第五条  《山东省节约用水条例》第三条、第五条 | 岭子镇 | 水利部门  农业农村部门 |
| 12 | 其他事项 | | | |

（三）村（社区）建设（共10项）

| 序号 | 协商事项 | 法律法规和政策依据 | 适用范围 | 业务指导部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 对村（居）民委员会的工作给予指导、支持和帮助 | 《中华人民共和国村民委员会组织法》第五条  《中华人民共和国城市居民委员会组织法》第二条 | 岭子镇 | 民政部门 |
| 2 | 组织村民委员会成员的任期和离任经济责任审计 | 《中华人民共和国村民委员会组织法》第三十五条 | 岭子镇 | 农业农村部门  财政部门 |
| 3 | 村（居）民自治章程、村规民约、居民公约备案 | 《中华人民共和国村民委员会组织法》第二十七条  《中华人民共和国城市居民委员会组织法》第十五条 | 岭子镇 | 民政部门 |
| 4 | 提出村（居）民委员会的设立、撤销、范围调整意见 | 《中华人民共和国村民委员会组织法》第三条  《中华人民共和国城市居民委员会组织法》第六条 | 岭子镇 | 民政部门 |
| 5 | 未达到登记条件的社区社会组织的管理和指导 | 中共中央办公厅、国务院办公厅《关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的意见》 | 岭子镇 | 民政部门 |
| 6 | 组织村（居）民委员会换届选举 | 《山东省村民委员会选举办法》第四条  《山东省实施〈中华人民共和国村民委员会组织法〉办法》第八条  《山东省实施〈中华人民共和国城市居民委员会组织法〉办法》第二十二条 | 岭子镇 | 组织部门  民政部门 |
| 7 | 指导成立业主大会,对选举产生的业主委员会进行备案,监督业主大会和业主委员会履职,调解处理物业管理纠纷 | 《物业管理条例》第十条、第十六条、第十九条  《山东省物业管理条例》第六条 | 岭子镇 | 住房城乡建设  部门 |
| 8 | 推进移风易俗相关工作 | 《中华人民共和国乡村振兴促进法》第四条、第三十条  中共中央办公厅、国务院办公厅《关于党员干部带头推动殡葬改革的意见》  中央农村工作领导小组办公室等十一部门《关于进一步推进移风易俗建设文明乡风的指导意见》  《山东省乡村振兴促进条例》第四条、第二十八条  中共山东省委办公厅、山东省人民政府办公厅《关于倡导移风易俗推动绿色殡葬建设的指导意见》 | 岭子镇 | 宣传部门  民政部门  农业农村部门 |
| 9 | 地名管理工作，变更行政区划隶属关系和变更行政区域界线 | 《地名管理条例》第五条、第十二条  《行政区划管理条例实施办法》第三条  《山东省地名管理办法》第七条 | 岭子镇 | 民政部门  住房城乡建设  部门 |
| 10 | 其他事项 | | | |

（四）综合治理（综合执法）（16项）

| 序号 | 协商事项 | 法律法规和政策依据 | 适用范围 | 业务指导部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 开展法治宣传教育工作  指导人民调解工作  社区矫正相关工作 | 《中华人民共和国宪法》第一百一十一条  《中华人民共和国人民调解法》第五条、第十条  《中华人民共和国社区矫正法》第八条  《人民调解委员会组织条例》第二条  中央宣传部、司法部《关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021-2025年）》  《山东省法治宣传教育条例》第六条、第九条 | 岭子镇 | 司法行政部门 |
| 2 | 社会矛盾和纠纷排查化解、风险预警、源头管控，网格化服务管理 | 《中国共产党政法工作条例》第十一条、第十二条  中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强社会治安防控体系建设的意见》  《〈山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要〉主要目标和任务举措分工方案》 | 岭子镇 | 政法部门  信访部门 |
| 3 | 预防和化解政策性、群体性问题，拓宽社会力量参与信访工作制度化渠道，及时将矛盾纠纷化解在基层和萌芽 | 《信访工作条例》第十五条 | 岭子镇 | 信访部门 |
| 4 | 民族宗教事务工作,协调处理涉及民族宗教因素的问题,维护各族群众及宗教界的合法权益 | 《中国共产党统一战线工作条例》第二十六条  《宗教事务条例》第六条  《宗教活动场所设立审批和登记办法》第六条  《山东省民族工作条例》第六条  《山东省宗教事务条例》第七条 | 岭子镇 | 民族宗教部门 |
| 5 | 道路、水路、铁路交通安全相关工作 | 《中华人民共和国道路交通安全法》第四条、第二十九条  《中华人民共和国内河交通管理条例》第五条  《山东省水路交通安全条例》第四十四条  《山东省实施道路交通安全责任制规定》第八条  《山东省铁路安全管理条例》第四条 | 岭子镇 | 公安部门  交通运输部门  铁路监管部门 |
| 6 | 防洪防汛抗旱相关工作 | 《中华人民共和国突发事件应对法》第四条、第十七条、第二十九条、第三十八条、第三十九条  《中华人民共和国防洪法》第七条、第三十一条、第三十六条  《中华人民共和国防汛条例》第四条、第十七条、第二十二条  《中华人民共和国抗旱条例》第二十九条、第三十条 | 岭子镇 | 应急管理部门  水利部门  农业农村部门 |
| 7 | 植树造林、护林防火相关工作 | 《中华人民共和国森林法》)第四条、第三十三条  《森林病虫害防治条例》第四条、第七条  《山东省实施〈森林防火条例〉办法》第六条、第九条 | 岭子镇 | 林业主管部门  农业农村部门 |
| 8 | 突发公共事件应急救援、风险防范等相关工作  消防安全相关工作  城乡消防安全布局的调整完善 | 《中华人民共和国突发事件应对法》第十七条、第二十一条、第二十九条  《中华人民共和国消防法》第六条、第八条  《山东省突发事件应急保障条例》第七条、第三十条  《山东省消防条例》第八条、第十四条、第五十五条  《山东省实施消防安全责任制规定》）第七条 | 岭子镇 | 应急管理部门  消防救援机构 |
| 9 | 安全生产相关工作 | 《中华人民共和国安全生产法》第九条  《山东省安全生产条例》第四十七条、第五十八条、第六十一条、第六十三条  《山东省安全生产行政责任制规定》第七条  《山东省实施〈中华人民共和国矿山安全法〉办法》第四条 | 岭子镇 | 应急管理部门  安委会成员单位 |
| 10 | 产品质量相关工作  消费者权益保护 | 《中华人民共和国产品质量法》第七条、第八条  《中华人民共和国消费者权益保护法》第三十一条、第三十二条  《中华人民共和国种子法》第三条  《山东省农产品质量安全条例》第五条  《山东省乡村建设工程质量安全管理办法》第四条、第二十一条 | 岭子镇 | 市场监管部门  农产品质量安全监管部门  住房城乡建设  部门等 |
| 11 | 食品安全相关工作 | 《中华人民共和国食品安全法》第十条  《食品安全法实施条例》第四条  《山东省食品小作坊小餐饮和食品摊点管理条例》第四条、第二十八条 | 岭子镇 | 市场监管部门  农业农村部门  畜牧部门 |
| 12 | 网络信息安全相关工作 | 《中华人民共和国网络安全法》第十九条  全国人大常委会《关于维护互联网安全的决定》  国务院办公厅《关于推进政务新媒体键康有序发展的意见》 | 岭子镇 | 网信部门 |
| 13 | 学校安全相关工作 | 《山东省学校安全条例》第五条  《山东省校车安全管理办法》第十四条 | 岭子镇 | 教育部门 |
| 14 | 文物保护相关工作 | 《中华人民共和国文物保护法》第九条 | 岭子镇 | 文化和旅游部门 |
| 15 | 电力设施和电能保护相关工作  通信设施保护相关工作 | 《山东省电力设施和电能保护条例》第五条、第六条  《山东省通信基础设施建设与保护条例》第五条 | 岭子镇 | 发展改革部门  通信主管部门 |
| 16 | 其他事项 | | | |

（五）公共服务（共16项）

| 序号 | 协商事项 | 法律法规和政策依据 | 适用范围 | 业务指导部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 适龄儿童、少年接受义务教育的监督管理 | 《中华人民共和国义务教育法》第十一条、第十三条  《山东省义务教育条例》第六条、第十五条、第七十二条  《山东省学前教育条例》第六条 | 岭子镇 | 教育部门 |
| 2 | 全民健身相关工作,开展群众性体育活动 | 《中华人民共和国体育法》第十二条  《山东省全民健身条例》第十二条  《山东省学生体质健康促进条例》第六条 | 岭子镇 | 体育行政部门 |
| 3 | 将健康理念融入各项政策，加强传染病预防和控制、群防群治工作和其他公共卫生相关工作，开展爱国卫生运动 | 《中华人民共和国精神卫生法》第七条  《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》第六条  《中华人民共和国传染病防治法》第九条  国务院《关于深入开展爱国卫生运动的意见》  《山东省精神卫生条例》第五条、第十二条  《山东省爱国卫生工作条例》第八条 | 岭子镇 | 卫生健康部门 |
| 4 | 人口与计划生育相关工作 | 《中华人民共和国人口与计划生育法》第十条  《山东省人口与计划生育条例》第十条 | 岭子镇 | 卫生健康部门 |
| 5 | 老年人权益保障，养老服务相关工作 | 《中华人民共和国老年人权益保障法》第七条  《山东省老年人权益保障条例》第八条  《农村五保供养工作条例》第二十四条  《山东省养老服务条例》第四十一条  《山东省老年人权益保障条例》第二十八条  《山东省老年教育条例》第五条  山东省人民政府《关于加快发展养老服务业的意见》  山东省人民政府办公厅《关于推进养老服务发展的实施意见》 | 岭子镇 | 民政部门  卫生健康部门  教育部门 |
| 6 | 困难群众综合救助服务  生活无着的流浪乞讨人员的救助  医疗救助待遇落实 | 《城市居民最低生活保障条例》第四条、第七条  《社会救助暂行办法》第四条  中共中央、国务院《关于深化医疗保障制度改革的意见》  中共中央办公厅、国务院办公厅《关于改革完善社会救助制度的意见》  中共山东省委、山东省人民政府《贯彻落实〈关于深化医疗保障制度改革的意见〉的实施意见》  山东省人民政府《关于建立居民基本医疗保险制度的意见》  山东省人民政府《关于健全重特大疾病医疗保险和救助制度的实施意见》 | 岭子镇 | 民政部门  教育部门  公安部门  司法行政部门  住房城乡建设  部门  卫生健康部门  应急管理部门  城管执法部门  医保部门 |
| 7 | 孤困儿童保障，未成年人关爱保护等相关事务 | 《中华人民共和国未成年人保护法》第八十一条  国务院《关于加强困境儿童保障工作的意见》  国务院《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》国务院办公厅《关于加强孤儿保障工作的意见》 | 岭子镇 | 民政部门  教育部门  公安部门  司法行政部门  妇联  团委  法院  检察院 |
| 8 | 审核农村为村民设置公益性墓地相关工作 | 《殡葬管理条例》第八条  山东省民政厅等九部门《山东省公墓管理办法》第三十一条 | 岭子镇 | 民政部门  自然资源部门  生态环境部门  林业主管部门 |
| 9 | 自然灾害防治、受灾生活救助、自然灾害受损居民住房恢复重建补助等工作 | 《自然灾害救助条例》第二十条  《社会救助暂行办法》第四条  《山东省自然灾害救助办法》第四条  《山东省自然灾害风险防治办法》第四条 | 岭子镇 | 应急管理部门  民政部门  住房城乡建设  部门 |
| 10 | 就业相关工作 | 《中华人民共和国就业促进法》第二十二条  《就业服务与就业管理规定》第三十一条、第四十四条 | 岭子镇 | 人力资源社会  保障部门 |
| 11 | 社会保险相关工作 | 中共中央办公厅、国务院办公厅转发《关于积极推进企业退休人员社会化管理服务工作的意见》  中共中央办公厅、国务院办公厅《关于国有企业退休人员社会化管理的指导意见》  人力资源和社会保障部《关于印发城乡居民基本养老保险经办规程的通知》第二条  人力资源和社会保障部办公厅《领取社会保险待遇资格确认经办规程（暂行）》第二条  山东省人民政府办公厅《关于扩大企业基本养老保险覆盖范围有关问题的意见》 | 岭子镇 | 人力资源社会  保障部门 |
| 12 | 退役军人相关服务工作 | 《中华人民共和国退役军人保障法》第六十五条  《山东省军人抚恤优待办法》第三十五条 | 岭子镇 | 退役军人事务  部门 |
| 13 | 残疾人权益保障服务相关工作 | 《中华人民共和国残疾人保障法》第五条  《中华人民共和国残疾人证管理办法》第十条  《残疾预防和残疾人康复条例》第四条  《残疾人就业条例》第五条  中国残联、民政部《关于加强和改进村（社区）残疾人协会工作的意见》 | 岭子镇 | 残联 |
| 14 | 红十字会相关工作 | 《中华人民共和国红十字会法》第五条  《山东省红十字会条例》第四条、第八条 | 岭子镇 | 红十字会 |
| 15 | 基层综合性文化相关服务 | 《中华人民共和国公共文化服务保障法》第十八条、第二十七条、第三十七条  文化和旅游部、国家发展改革委、财政部《关于推动公共文化服务高质量发展的意见》 | 岭子镇 | 文化和旅游部门 |
| 16 | 其他事项 | | | |

二、协商程序

1.镇人民政府在充分征求意见的基础上研究提出协商议题，确定参与协商的各类主体；

2.通过多种方式，向参与协商的各类主体提前通报协商内容和相关信息；

3.组织开展协商，各类主体充分发表意见建议，形成协商意见；

4.组织实施协商成果，向协商主体、利益相关方和居民反馈落实情况等。

对于涉及面广、关注度高的事项，要经过专题议事会、民主听证会等程序进行协商。跨镇协商的协商程序，由上级党委或政府研究确定。

三、协商形式

通过召开座谈会、听证会、恳谈会、论证会等方式进行专门讨论、交流、商议，听取参与协商的各类主体意见建议；也可根据实际书面征求区相关职能部门、企事业单位、“两代表一委员”意见建议。鼓励运用信息化手段，为城乡居民搭建网络协商平台，开辟社情民意网络征集渠道。